

Проект Стратегии Нижегородской области до 2035 года

Оглавление

Введение	4
1 Приоритеты и этапы долгосрочного развития Нижегородской области	5
1.1 Стратегическое видение Нижегородской области	5
1.2 Система целей Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.....	7
1.3 Ключевые показатели Стратегии	9
2 Развитие человеческого капитала	12
2.1 Образование	12
2.2 Здоровье и здравоохранение	17
2.3 Физическая культура и спорт	22
2.4 Социальная политика.....	29
2.5 Культура	34
2.6 Жилищно-коммунальный комплекс и комфортная среда.....	37
3 Экономическое развитие	45
3.1 Промышленность	45
3.2 Наука и инновации.....	50
3.3 ИТ и цифровая экономика.....	54
3.4 Агропромышленный комплекс	58
3.5 Лесохозяйственный и лесопромышленный комплексы.....	64
3.6 Несырьевой экспорт и внешнеэкономические отношения	67
3.7 Туризм.....	71
3.8 НХП	76
3.9 ОКН	78
3.10 Формирование эффективного рынка труда.....	81
4 Пространственное развитие и природные ресурсы	86
4.1 Концепция пространственного развития территорий	86
4.2 Нижегородская агломерация.....	88
4.3 Транспортно-логистический комплекс.....	93
4.4 Инфраструктура.....	97
4.5 Экология и природные ресурсы	102
5 Институциональные условия	108
5.1 Эффективное правительство.....	108
5.2 Финансы и межбюджетные отношения	110
5.3 Институциональные условия в инвестиционной среде и предпринимательстве	112
5.4 Институциональные условия развития гражданского общества	119
6 Механизмы реализации Стратегии	123
6.1 Прогноз основных экономических показателей и бюджета.....	123

6.2	Финансовое обеспечение Стратегии	126
6.3	Проектный офис реализации Стратегии	128
6.4	Дальнейшие шаги по детализации Стратегии.....	129
6.5	Риски реализации Стратегии	132

Введение

Нормативно-правовой основой разработки Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года (далее — Стратегия) являются Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закон Нижегородской области от 3 марта 2015 года № 24-З «О стратегическом планировании в Нижегородской области».

В соответствии с требованиями этого Закона при разработке Стратегии учтены стратегические приоритеты развития Российской Федерации, определенные в действующих стратегических документах федерального уровня.

К разработке Стратегии привлечены ведущие эксперты — представители бизнеса, научных и общественных организаций, жители, имеющие активную жизненную позицию, для чего было создано 18 экспертных групп по приоритетным направлениям развития Нижегородской области.

Был организован постоянный диалог с экспертами, проведено более 50 заседаний, в которых участвовало около 400 человек. В результате обеспечена всесторонняя проработка проблем, перспектив развития Нижегородской области, определены основные задачи и стратегические инициативы, реализация которых позволит региону добиться поставленных целей — в частности, увеличения ВРП на душу населения к 2035 году не менее чем в три раза в сопоставимых ценах. Благодаря активной работе с основными стейкхолдерами из различных сфер экономики обеспечена детальная проработка отраслевых аспектов развития Нижегородской области.

Стратегия разрабатывалась с учетом анализа достигнутого уровня развития региона в результате реализации предыдущей Стратегии. Это позволило учесть ее недостатки и сохранить преемственность тех направлений развития, в которых удалось достичь существенных положительных результатов. Особенностью Стратегии стало включение в ее состав раздела о пространственном развитии Нижегородской области.

1 Приоритеты и этапы долгосрочного развития Нижегородской области

1.1 Стратегическое видение Нижегородской области

Стратегическое видение области сформировано с учетом глобальных трендов, приоритетов РФ, а также конкурентных преимуществ области.

Глобальные тренды

На основе экспертных мнений выделены следующие долгосрочные сдвиги глобального характера (технологические, экономические, социальные, природные, геополитические), влекущие за собой радикальные изменения в жизни и деятельности человека, развитии экономики и общества, которые учтены при разработке долгосрочной стратегии развития области:

1. Технологический прогресс (переход на 5-й и 6-й технологические уклады):
 - a. Ускорение цифровизации экономики и социальной сферы, развитие и распространение «умных» технологий, замещающих человека в процессах жизнедеятельности.
 - b. Усиление роли конвергенции знаний (ИКТ, искусственного интеллекта, робототехники, биотехнологий, нанотехнологий, электроники нового поколения) в создании прорывных технологических решений в различных сферах жизнедеятельности.
 - c. Сокращение инновационного цикла за счет использования компьютерного моделирование и аддитивных технологий.
2. Новая экономика:
 - a. Изменение соотношений между факторами производства в пользу капитала знаний (человеческого капитала).
 - b. Концентрация цепочек создания стоимости вокруг центров создания знаний и технологических компетенций.
 - c. Экологизация экономики, переход к экономике замкнутого цикла.
 - d. Усиление конкуренции в сфере развития человеческого капитала (за привлечение и удержание высококвалифицированных специалистов).
 - e. Трансформация бизнес-моделей: «уберизация» экономики (экономика без посредников), кастомизация производства (производство под индивидуальный заказ), усиление сетевого взаимодействия бизнеса между собой и с потребителями.
3. Демографические и социальные трансформации:
 - a. Увеличение продолжительности жизни — повышение значения высокотехнологичных медицинских услуг, персонализация медицины.
 - b. Нарастание процессов урбанизации — обострение экологических и социальных проблем вследствие увеличения нагрузки на экосистему и городскую инфраструктуру; усиление дифференциации уровня и качества жизни в городе и на периферии.
 - c. Существенное изменение востребованных профессий и компетенций; цифровизация образовательной сферы с целью обеспечения непрерывного персонализированного обучения.
 - d. Рост международной миграции.

- e. Изменение ценностей и образа жизни людей под воздействием распространения «интернета вещей» и «умных» инфраструктур.
4. Дефицит ресурсов:
- a. Глобальное изменение климата и рост антропогенной нагрузки, которые ускорят истощение легкодоступных источников природных ресурсов и усилят конкуренцию за них.
 - b. Рост накопленного экологического ущерба, нарастание частоты опасных природных явлений и связанных с ними чрезвычайных ситуаций техногенного характера.
 - c. Увеличение спроса на энергию, пресную воду и продовольствие вследствие прироста населения и роста глобальной экономики.
 - d. Увеличение инвестиций в возобновляемую энергетику и технологии энергосбережения.
5. Геополитика:
- a. Трансформация систем глобального управления — переход к многополярности, усиление борьбы за сферы влияния, рост региональной нестабильности, обострение мировых проблем безопасности, в том числе кибербезопасности.
 - b. Рост вклада в мировое производство и спрос стран Азиатско-Тихоокеанского, а впоследствии и Африканского региона. Возможный переход мирового лидерства к Китаю.
 - c. Усиление мировой конкуренции за лучших инвесторов, ученых и высококвалифицированных специалистов.

Приоритеты развития РФ

Стратегия учитывает стратегические приоритеты развития Российской Федерации, определенные в действующих стратегических документах федерального уровня: Указе Президента России № 204 от 7 мая 2018 года, Послании Президента Федеральному собранию от 1 марта 2018 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года, Концепции Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года, программе «Цифровая экономика Российской Федерации».

Конкурентные преимущества Нижегородской области

На основе проведенного анализа внешних и внутренних факторов, влияющих на социально-экономическое развитие области, определены следующие конкурентные преимущества Нижегородской области:

Высокодиверсифицированная экономика

- Крупный индустриальный центр России с концентрацией обрабатывающих производств и развитым ОПК.
- Экспортно ориентированный ИТ-сектор.
- Значимый объем производства сектора сельского хозяйства.
- Уникальные компетенции нижегородских предприятий ГК «Росатом», потенциал трансфера технологий ОПК.

Человеческий капитал

- Мощный образовательный центр, инновационные площадки дуального образования.
- Развитая научно-исследовательская база в точных науках.
- Высокопрофессиональная среда для быстрого внедрения новых медицинских технологий.
- Высокий уровень предпринимательской инициативы.

Транспортно-логистический потенциал

- Близость к нескольким наиболее развитым регионам РФ (Москва, Татарстан, Ульяновск, Калуга).
- Расположение на пересечении МТК «Север — Юг» и «Запад — Восток», расположение на II панъевропейском транспортном коридоре «Берлин — Екатеринбург».
- Включение в проект ВСМ «Москва — Казань».
- Аэропорт Нижний Новгород — основной запасной аэродром московского авиаузла.

Туризм

- Удачное географическое положение, красота природы и богатое культурно-историческое наследие, наличие центров притяжения для различных потребительских сегментов туристов.

Пространственное развитие, природные ресурсы

- Относительно высокая плотность автомобильных и железных дорог.
- Крупные водные ресурсы.
- Лесные ресурсы, а также запасы нерудных полезных ископаемых.

Видение 2035

С учетом вышеуказанного в Стратегии до 2035 года сформулировано стратегическое видение региона, которое позволяет обеспечить устойчивое, умное и справедливое развитие. Умное развитие предполагает инновационное развитие экономики. Устойчивое развитие соблюдает баланс экономических, социодемографических и экологических процессов. Справедливое развитие направлено на территориальное и социальное сплочение, повышение уровня жизни всех слоев населения.

Нижегородская область 2035 — глобальный конкурентоспособный устойчивый регион с высоким уровнем материального благосостояния населения, с комфортной, привлекательной средой для жизни и бизнеса, с эффективным государственным и муниципальным управлением. Регион с развитой диверсифицированной экономикой, в основе которой цифровая промышленность. Научный центр и лидер атомной промышленности и отдельных отраслей новой высокотехнологичной экономики, крупный туристический центр.

1.2 Система целей Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года

Система целей предполагает после определения видения 2035 постановку целей по направлениям «Человеческий капитал», «Экономическое развитие» и «Пространственное развитие и природные ресурсы».

Направление «Человеческий капитал» включает сферы образования, здоровья и здравоохранения, спорта и физической культуры, социальной политики, культуры, а также жилищно-коммунального комплекса и комфортной среды.

«Экономическое развитие» включает в себя промышленность, ИТ¹ и цифровую экономику, науку и инновации, АПК², лесохозяйственный и лесопромышленный комплексы, туризм, НХП³ и ОКН⁴, экспорт и внешнеэкономические отношения, а также эффективную систему подготовки кадров.

«Пространственное развитие и природные ресурсы» включает в себя сферы экологии и природных ресурсов, инфраструктурный комплекс, в том числе дороги, строительство и энергетику, транспортно-логистический комплекс, а также их развитие в пространстве в соответствии с территориальным размещением производственных, человеческих и других ресурсов.

Для реализации всех задач по этим трем направлениям предусмотрены развитие институциональной среды и механизмы реализации Стратегии. Институциональная среда включает в себя улучшение инвестиционного климата и условий для предпринимательства, развитие гражданского общества, межбюджетные отношения и эффективное правительство. Механизмы реализации Стратегии включают в себя прогноз основных показателей экономики, проектный офис реализации Стратегии, финансовое обеспечение, дальнейшие шаги по детализации Стратегии, а также риски реализации Стратегии.

Стратегические цели

«Человеческий капитал». Обеспечить высокий уровень и качество жизни населения региона за счет гармоничного развития экономики и пространства, способствующего активному притяжению, накоплению и развитию качественного человеческого капитала.

«Экономическое развитие». Обеспечить развитие диверсифицированной экономики, в основе которой лежит цифровая промышленность. Обеспечить развитие региона как научного центра и лидера атомной промышленности и отдельных отраслей новой высокотехнологичной экономики. Стать одним из лидеров РФ по инвестиционному климату и условиям для предпринимательства, регионом с развитым АПК, центром туризма и народных промыслов.

«Пространственное развитие и природные ресурсы». Обеспечить гармонично организованное пространство, в основе принципов которого лежит гибкая система управления механизмом территориального развития, позволяющая соответствовать современным требованиям комфортной и прогрессивной среды, учитывающая перспективную трансформацию экономического и социокультурного каркаса и обеспечивающая сохранность уникальной экосистемы региона.

Исходя из стратегических целей по этим трем направлениям, далее в соответствующих разделах Стратегии устанавливаются стратегические цели и задачи по каждой входящей в них сфере.

¹ Информационные технологии.

² Агропромышленный комплекс.

³ Народные художественные промыслы.

⁴ Объекты культурного наследия.

1.3 Ключевые показатели Стратегии

В рамках Стратегии разработано три сценария экономического развития области: инновационный, базовый и консервативный с соответствующими ключевыми предпосылками.

1. Инновационный сценарий:

- Экономика РФ развивается по целевому сценарию Минэкономразвития РФ (оптимистический).
- Разработаны и успешно реализуются концепции отраслевого развития.
- Реализована административная реформа.
- Успешно реализуются приоритетные проекты.

2. Базовый сценарий:

- Экономика РФ развивается по базовому сценарию Минэкономразвития РФ (реалистический).
- Частично разработаны и реализованы концепции отраслевого развития.
- Частично реализована административная реформа.
- Часть приоритетных проектов реализована успешно, другие проекты не реализованы.

3. Консервативный сценарий:

- Экономика РФ развивается по консервативному сценарию Минэкономразвития РФ (пессимистический).
- Не разработаны и не реализованы концепции отраслевого развития.
- Не реализована административная реформа.
- Большая часть приоритетных проектов не реализована.

С учетом этих сценариев был сформирован прогноз ключевых показателей Стратегии по направлениям «Человеческий капитал», «Экономическое развитие» и «Пространственное развитие» (таблица 1).

Таблица 1 Ключевые показатели Стратегии
(везде, где применимо, в ценах 2016 года, если не указано иное)

Показатель	2017	2020	2024	2035
«Человеческий капитал»				
Интегральный индекс рейтинга уровня жизни, баллы				
<i>инновационный</i>	54	57	61	73
<i>базовый</i>		55	56	57
Доля населения, занимающегося физической культурой и спортом, %				
<i>инновационный</i>	35,6	45	55	84
<i>базовый</i>		44	47	58
Медианный доход, тыс. руб. в мес.				
<i>инновационный</i>	23	28	36	82
<i>базовый</i>		27	32	50

Ожидаемая продолжительность жизни, лет				
<i>инновационный</i>	71,9	72,9	78,0	81,5
<i>базовый</i>		72,5	73,7	77,0
Коэффициент доступности жилья, лет на покупку квартиры в 54 кв. м				
<i>инновационный</i>	2,9	2,7	2,2	1,3
<i>базовый</i>		2,8	2,5	2,2
«Экономическое развитие»				
ВРП на душу населения, тыс. руб.				
<i>инновационный</i>	376	420	514	1104
<i>базовый</i>		399	446	689
Производительность труда, тыс. руб. на чел.				
<i>инновационный</i>	741	824	1002	2108
<i>базовый</i>		782	871	1 345
Объем налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, млрд руб. (в ценах 2017 года)				
<i>инновационный</i>	152	163	192	398
<i>базовый</i>		158	173	265
Доля высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП, %				
<i>инновационный</i>	29,9	37	47	55
<i>базовый</i>		32	33	40
Доля МСП в ВРП, %				
<i>инновационный</i>	25	29	33	50
<i>базовый</i>		29	33	40
Инвестиции в основной капитал, млрд руб. по полному кругу				
<i>инновационный</i>	235	271	452	960
<i>базовый</i>		247	269	500
«Пространственное развитие и природные ресурсы»				
Уровень дифференциации населения по уровню налоговых и неналоговых доходов бюджета в расчете на одного жителя ⁵				
<i>инновационный</i>	11	9,8	8,4	5,5
<i>базовый</i>		10,4	9,7	8,0
Уровень дифференциации населения по объему инвестиций в основной капитал в расчете на одного жителя, млн руб. ⁵				
<i>инновационный</i>	16	14,3	12,2	8,0

<i>базовый</i>		15,3	14,3	12,0
Доля использованных и обезвреженных отходов				
<i>инновационный</i>	32,5	37,8	46,1	80,0
<i>базовый</i>		36,0	41,3	60,0
Грузооборот автомобильного транспорта отраслей экономики, млрд т-км ⁵				
<i>инновационный</i>	2872	3326	4045	6928
<i>базовый</i>		3326	4045	4412
Парниковая интенсивность ВРП, кг СО ₂ на ВРП в млн руб. ⁶				
<i>инновационный</i>	213	191	156	71
<i>базовый</i>		201	181	118

⁵ В 2017 году использованы данные 2016 года из-за отсутствия данных за 2017 год.

⁶ В расчете использованы данные Минэкологии НО только по базовому сценарию, данные по остальным сценариям отсутствуют.

2 Развитие человеческого капитала

2.1 Образование

Анализ текущей ситуации

Образовательная система Нижегородской области имеет развитую образовательную инфраструктуру, включающую 1176 дошкольных организаций, 918 общеобразовательных организаций, 77 организаций среднего профессионального образования, 12 вузов и 19 филиалов вузов, 172 учреждения дополнительного образования, которая позволяет реализовать все виды образовательных программ, установленных государственными гарантиями в области образования.

В государственных и муниципальных образовательных организациях обучаются и воспитываются более полумиллиона обучающихся и воспитанников. Система образования региона поступательно развивается в рамках ключевых показателей.

Система дошкольного образования включает 1176 организаций: уровень доступности услуг в дошкольном образовании позволяет полностью удовлетворить запрос семей, имеющих детей в возрасте 3–7 лет и на 78,7% покрывает спрос в услугах для детей в возрасте до 3 лет (на 1 января 2018 года).

Средние баллы ЕГЭ в Нижегородской области находятся на уровне среднего значения по РФ. Увеличилась доля призеров заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников от Нижегородской области — с 40% (от общего количества участников от региона) в 2010 году до 55% в 2017 году.

Уровень охвата детей и молодежи программами дополнительного образования в Нижегородской области превышает среднероссийский показатель: в 2017 году по области охват составил 84,5%, в РФ — 69%.

Профессиональное образование имеет высокий качественный уровень. На базе учреждений СПО совместно с работодателями, такими как «Росатом», концерн «Алмаз-Антей», «Русские машины», Объединенная металлургическая компания, зарубежные компании «Либхерр», «Даниэли» и другие, создана сеть ресурсных центров (27 центров) подготовки рабочих кадров для высокотехнологичных секторов экономики на принципах дуального образования. Пять учреждений СПО имеют статус федеральных инновационных площадок по дуальному образованию.

В области функционирует 11 вузов и 18 филиалов государственных и негосударственных образовательных организаций высшего образования. Создано и развивается региональное учреждение высшего образования — Нижегородский государственный инженерно-экономический университет.

Ключевые проблемы:

- Недостаточный уровень качества и доступности школьного образования. Средние баллы ЕГЭ меньше в сравнении с показателями регионов-бенчмарков (Самарской области, Республики Татарстан). При этом соотношение результатов ЕГЭ по математике и русскому языку между 50% лучших школ и 50% худших школ составляет 2 раза.
- Недостаточный уровень внедрения цифровых технологий в учебный процесс. Доля обучающихся с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения и сетевой формы (ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность) в области составляет 1%.

- Доля обучающихся по программам углубленного изучения отдельных предметов в Нижегородской области ниже, чем в других регионах, и составляет 9% (в Свердловской области — 13%, в Республике Татарстан — 18%).
- Недостаточный уровень развития инфраструктуры и программ работы с одаренными детьми.
- Недостаточный охват детей программами технической и естественнонаучной направленности.
- Существенный разрыв между текущей структурой образования и потребностями экономики в навыках и квалификациях кадров: по итогам 2016 года было подготовлено в 10 раз больше менеджеров, чем необходимо экономике, при этом потребность в технических специалистах удовлетворена только на 50%.
- Высокая степень износа инфраструктуры образовательных учреждений, низкий уровень их технической оснащенности.
- Дефицит квалифицированных педагогических кадров⁷, в частности молодых педагогов. Доля учителей в возрасте до 35 лет в общей численности учителей в общеобразовательных организациях Нижегородской области не превышает 77% по итогам 2017 года.
- Недостаточный уровень развития высшего образования. В образовательном рейтинге регионов России (2016 год) Нижегородская область находится на 15-м месте, уступая Республике Татарстан и Самарской области (7-е и 12-е места соответственно).

Стратегическая цель

Сформировать среду равных возможностей для получения жителями региона общего, высшего и профессионального образования на высоком качественном уровне, обеспечивающем прогрессивное личностное развитие в оптимальном сочетании с приобретением востребованной современной экономикой профессии.

Стратегические задачи:

1. Выравнивание условий для образовательного старта: обеспечение доступности и высокого качества дошкольного образования.
2. Развитие системы школьного образования как современного института социализации и формирования личности.
3. Развитие системы работы с одаренными и талантливыми детьми и молодежью.
4. Приоритизация программ общего и дополнительного образования технической и естественнонаучной направленности.
5. Повышение эффективности использования потенциала системы высшего образования региона.
6. Формирование гибкой, сбалансированной экосистемы образования, соответствующей современным требованиям общества и экономики.

⁷ Данная проблема решается в рамках отдельного раздела «Формирование эффективного рынка труда».

Задача 1. Выравнивание условий для образовательного старта: обеспечение доступности и высокого качества дошкольного образования

- Повышение территориальной доступности дошкольных образовательных учреждений.
- Внедрение программ дошкольного образования, отвечающего запросам современного общества и семьи к воспитанию ребенка от младенчества до поступления в школу, в том числе для детей раннего возраста.
- Модернизация и развитие инфраструктуры дошкольного образования, внедрение современных технологий в образовательный процесс, в том числе с помощью механизма государственно-частного партнерства.
- Формирование условий для увеличения доли негосударственного сектора в дошкольном образовании.

Приоритетный проект «Увеличение доли негосударственного сектора в дошкольном образовании»

Проект подразумевает создания условий для привлечения частного сектора в дошкольное образование, в том числе в обеспечение инфраструктурой в соответствии с требуемыми стандартами.

Задача 2. Развитие системы школьного образования как современного института социализации и формирования личности

- Обеспечение доступности современных условий получения школьного образования и повышение его качества для всех территорий региона, в том числе:
 - создание центров образования на основе базовых школ и сети филиалов в сельских территориях с центрами в городских поселениях;
 - обеспечение транспортной доступности базовых школ для удаленных территорий и обновление парка школьных автобусов.
- Внедрение практик академической мобильности, в том числе с участием иностранных партнеров школьного и дополнительного образования.
- Развитие программ повышения уровня индивидуализации образования (персонафицированное обучение).
- Модернизация и развитие инфраструктуры школьного образования, в том числе через механизм государственно-частного партнерства, ликвидация второй смены обучения.
- Формирование условий для увеличения доли негосударственного сектора в школьном образовании.
- Внедрение цифровых технологий в образовательный процесс, в том числе:
 - создание центра информационных технологий в сфере школьного образования;
 - внедрение в практику деятельности образовательных организаций ресурсов «Российской электронной школы».
- Развитие учреждений и программ инклюзивного образования.

Приоритетный проект «Развитие программ персонафицированного обучения»

Проект подразумевает развитие в школьных образовательных учреждениях условий для создания индивидуальных образовательных траекторий, а также повышения роли самостоятельной работы учащихся при координационно-консультационной роли учителя, в том числе при помощи внедрения современных цифровых технологий.

Приоритетный проект «Ликвидация второй смены обучения»

В целях ликвидации второй смены обучения продолжится реализация государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Нижегородской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016–2025 годы». По этой программе планируется построить (за 2018–2025 годы) 96 объектов, из них 73 школы и 23 пристроя к школам. Также обеспечение потребности в инфраструктуре возможно за счет привлечения частных инвестиций (развитие государственно-частного партнерства) и введения механизма строительства школ в новых микрорайонах застройщиками жилья.

Задача 3. Развитие системы работы с одаренными и талантливыми детьми и молодежью

- Развитие регионального сетевого образовательного центра по образцу «Сириуса».
- Развитие учреждений дополнительного образования с целью раскрытия интеллектуального и творческого потенциала детей и молодежи.
- Развитие стипендиальных и грантовых программ для талантов.

Приоритетный проект «Региональный сетевой образовательный центр по образцу «Сириуса»

В целях поддержки и развития талантов одаренных детей в рамках дополнительного образования на базе ГБУ ДО ДСООЦ «Лазурный» создан региональный сетевой образовательный центр, аналогичный федеральному образовательному центру «Сириус». Планируется развитие данного проекта при участии ГБОУ «Лицей-интернат «Центр одаренных детей», а также ведущих нижегородских вузов.

Задача 4. Приоритизация программ общего и дополнительного образования технической и естественнонаучной направленности

- Создание регионального модельного центра и муниципальных опорных центров.
- Приоритетное развитие школьных программ углубленного изучения предметов технической и естественнонаучной направленности.
- Развитие инфраструктуры организаций и программ дополнительного и общего образования технической и естественнонаучной направленности, в том числе:
 - сети детских и молодежных технопарков (технопарки «Кванториум» и др.);
 - развитие учреждений дополнительного образования технического творчества;
 - интерактивных научно-развлекательных центров.

Приоритетный проект «Сеть детских технопарков «Кванториум»

Федеральный проект «Кванториум» — это новая эффективная модель дополнительного образования детей, обеспечивающая объединение усилий науки, бизнеса и государства на основе принципов государственно-частного партнерства (ГЧП) для формирования системы ускоренного развития технических способностей детей с целью выращивания инженеров и ученых нового типа. Проект уже реализуется более чем в 30 субъектах РФ и может быть тиражирован на территории Нижегородской области по нескольким из 13 направлений (в соответствии с отраслевыми приоритетами это могут быть «Автоквантум», «Энерджиквантум», «IT-квантум» и др.).

Задача 5. Повышение эффективности использования потенциала системы высшего образования региона

- Модернизация инфраструктуры учреждений высшего образования, повышение технической оснащенности.

- Развитие цифровых и технологических возможностей учреждений высшего образования, в том числе информационно-технологических платформ для организации онлайн-обучения, мобильного и смешанного обучения.
- Индивидуализация образовательных программ и процессов, в том числе создание процессов для оценки навыков на индивидуальном уровне.
- Развитие кооперации между ведущими учебными заведениями (в том числе программ с зарубежными вузами) для повышения академической мобильности студентов и развития научно-исследовательского сотрудничества, формирование образовательного кластера.
- Привлечение талантливой молодежи из других регионов и стран через систему высшего образования.

Приоритетный проект «Образовательный кластер»

Проект подразумевает формирование единой сети из ведущих высших учебных заведений региона, в том числе с возможным их территориальным объединением. Данная форма сотрудничества позволит существенно повысить технологическую оснащенность и качество высшего образования за счет реализации агломерационного эффекта, притока дополнительных инвестиций, а также привлечения экспертов и преподавателей международного уровня, соответственно обеспечив приток талантливой молодежи в регион и увеличив объемы экспорта образовательных услуг.

Задача 6. Формирование гибкой, сбалансированной экосистемы образования, соответствующей современным требованиям общества и экономики

- Совершенствование системы профессиональной ориентации детей и молодежи, в том числе:
 - участие в реализации российского проекта «Билет в будущее»;
 - создание и обеспечение работы электронной системы (портала «Проориентация»).
- Формирование гибкой образовательной системы, способствующей получению конкурентоспособных навыков и квалификаций в соответствии с высокими российскими и международными стандартами и эффективной профессиональной реализации в экономике региона.
- Развитие мер поддержки за вклад в развитие качества регионального образования.
- Повышение эффективности управления системой образования, в том числе за счет построения единой системы управления на базе отраслевой автоматизированной информационной системы «Цифровая отрасль».
- Развитие образовательных программ подготовки навыков и компетенций, соответствующих современным требованиям, в том числе с уклоном в развитие коммуникативных навыков, проектного мышления, самообразования, а также цифровой, финансовой грамотности и других приоритетных направлений современных знаний.
- Развитие технического и технологического оснащения образовательных учреждений для повышения качества приобретаемых практических навыков и компетенций.
- Формирование системы непрерывного образования (Lifelong learning).

Приоритетный проект «Единая система управления образовательной отраслью на базе отраслевой автоматизированной информационной системы «Цифровая отрасль»

Система призвана обеспечить оперативное формирование управленческой отчетности, объединить информацию о контингенте, ресурсах, процессах подведомственных организаций в единую базу данных, снизить трудоемкость управленческих процессов получения и обработки данных, обеспечить контроль над кадровыми ресурсами учреждений, расположенных на значительной территории.

Приоритетный проект «Формирование гибкой образовательной системы, способствующей получению конкурентоспособных навыков и квалификаций в соответствии с высокими российскими и международными стандартами и эффективной профессиональной реализации в экономике региона»

Проект подразумевает формирование образовательной системы и механизмов ее управления, обеспечивающих высокое качество получаемых знаний и компетенций, а также оперативную трансформацию под изменяющиеся потребности общества и экономики.

Приоритетный проект «Формирование системы непрерывного образования (Lifelong learning)»

Проект подразумевает создание непрерывной цепи послешкольного обновления навыков и компетенций в течение всей жизни человека. Проект участвует в «Формировании эффективного рынка труда».

2.2 Здоровье и здравоохранение

Анализ текущей ситуации

Здоровая и долгая жизнь является ключевым фактором, определяющим качество жизни человека.

В Нижегородской области создана трехуровневая система оказания медицинской помощи населению. Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь сосредоточена преимущественно в 77 межмуниципальных специализированных центрах второго уровня (профили: перинатальные, сосудистые, травматологические, центры гемодиализа, онкологические, инфекционные, наркологические) и 23 региональных специализированных центрах третьего уровня, оказывающих в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь по профилям: кардиохирургия, нейрохирургия, травматология, токсикология, онкология, фтизиатрия, выхаживание маловесных детей, неонатальная хирургия.

За счет правильного размещения на территории региона медицинских центров второго уровня удастся доставить больного в профильное медучреждение в течение «золотого часа» и значительно снизить смертность от всех основных причин.

В Нижегородской области проведена масштабная модернизация учреждений здравоохранения, налажена система бесперебойного обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями; обеспечено повышение заработной платы работников здравоохранения, реализованы меры по социальной поддержке молодых специалистов с целью снижения дефицита врачебных кадров, прежде всего в сельской местности.

В результате в Нижегородской области отмечается устойчивая положительная динамика основных показателей, отражающих эффективность системы здравоохранения:

— уровень смертности в 2017 году снизился в 1,3 раза (по сравнению в 2005 годом) и впервые за 25 лет стал ниже 15 промилле, составив 14,7 случая на 1000 жителей; при

этом показатели смертности от онкологических заболеваний, туберкулеза, младенческой и материнской смертности достигли исторических минимумов для Нижегородской области;

— продолжительности жизни нижегородцев выросла на 8,5 года (с 63,4 года в 2005 году до 71,9 года в 2016 году);

— объем высокотехнологичной медицинской помощи увеличился более чем в 2 раза.

Благодаря целенаправленной работе регион по числу сохраненных жизней занимает 4-е место среди субъектов Российской Федерации (после Москвы, Московской и Свердловской областей).

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику, интегральные показатели здравоохранения в Нижегородской области уступают среднероссийским значениям:

— коэффициент смертности по итогам 2017 года составил 14,7 промилле против 12,4 промилле в целом по стране; среди российских регионов по данному показателю Нижегородская область занимает 69-е место;

— продолжительность жизни достигла 70,8 года, в среднем по Российской Федерации — 72,4.

К числу главных проблем системы здравоохранения региона, снижающих доступность и качество медицинской помощи, относятся:

- проблема доступности медицинской помощи для населения удаленных районов области: в 39 муниципальных районах и городских округах Нижегородской области уровень смертности выше среднеобластного показателя, что в основном связано с дифференциацией муниципальных образований по уровню обеспеченности врачами, особенно амбулаторно-поликлинического звена, доступности высокотехнологичной медицинской помощи в удаленных муниципальных образованиях;
- высокий уровень изношенности инфраструктуры и медицинского оборудования: по итогам 2016 года доля объектов, требующих капитального ремонта, составила 84%; степень износа «тяжелого» медицинского оборудования (томограф, рентген, УЗИ и т.д.) — 62%;
- дефицит медицинских кадров, особенно в муниципальных образованиях⁸;
- недостаточный уровень информатизации: доля организаций, участвующих в процессе оказания телемедицинских консультаций, составляет 30%;
- низкий уровень эффективности работы системы медучреждений и каждого в отдельности.

Стратегическая цель

Увеличить продолжительность жизни и укрепить здоровье граждан за счет обеспечения качественной и доступной системой здравоохранения.

Стратегические задачи:

1. Повышение качества и эффективности медицинской помощи, качества обслуживания и клиентоориентированности, а также доступности, включая обеспечение медицинской помощью населения, проживающего в удаленной местности.

⁸ Данная проблема решается в рамках отдельного раздела «Формирование эффективного рынка труда».

2. Расширение вовлеченности населения в мониторинг состояния здоровья и поддержание здорового образа жизни.
3. Повышение операционной эффективности медицинских учреждений.
4. Обеспечение ускоренного развития индустрии здоровья на основе новых медицинских технологий.
5. Создание системы эффективного лекарственного обеспечения пациентов при амбулаторном лечении.

Задача 1. Повышение качества, доступности и эффективности медицинской помощи

- Развитие первичной медицинской помощи, включая развитие сети ФАП.
- Развитие выездной медицины.
- Развитие скорой помощи, включая развитие санавиации, обновление парка скорой помощи и создание единого диспетчерского центра.
- Создание и/или развитие специализированных межрайонных центров.
- Создание регионального онкологического кластера ядерной медицины.
- Разработка и внедрение программы повышения клиентоориентированности.

Приоритетный проект «Создание регионального онкологического кластера ядерной медицины»

Научно-образовательная база, кадровый потенциал, а также опыт передовых наработок в медицине позволяют реализовать в регионе уникальный проект по созданию онкологического кластера ядерной медицины, аналогов которого нет в РФ. Реализация проекта позволит снизить смертность и повысить пятилетнюю выживаемость населения от злокачественных новообразований, обеспечить внедрение новейших методик в области ядерно-лучевой медицины в практическое здравоохранение. При этом современные методы оказания медицинской помощи будут доступны населению как Нижегородской области, так и соседних областей.

Целью проекта является проведение научных исследований в области предопухолевого и опухолевой патологии, направленных на сохранение и укрепление здоровья человека, развитие отечественного здравоохранения и науки, оказание населению специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, подготовка и переподготовка высококвалифицированных научных и медицинских кадров и повышение их квалификации.

В состав онкоцентра войдут: лечебно-диагностический центр, центр лучевой терапии и диагностики, центр взрослой гематологии, центр детской онкологии и онкогематологии, центр экспериментальной онкологии и радиационной медицины с центром протонной терапии, гостиница (хостел). Таким образом, будут консолидированы все диагностические и лечебные службы, оказывающие услуги по лечению онкологических заболеваний

Планируется ежегодно оказывать медицинскую помощь около 23 тыс. пациентов.

Приоритетный проект «Развитие сети ФАП»

Особое внимание уделяется реализации системного подхода к развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов. Будет разработана программа их модернизации, предполагающая строительство новых и капитальный ремонт существующих ФАПов. В результате, доля ФАПов, требующих капитального ремонта, сократится с 80% в 2016 году до 25% в 2035 году.

Приоритетный проект «Развитие санавиации»

Одним из приоритетных проектов станет развитие санитарной авиации, направленное на обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, в том числе проживающим в удаленных районах области.

В рамках проекта планируется использование новых воздушных судов отечественного производства, строительство вертолетных площадок на территории Нижегородской области. Развитие санитарной авиации позволит обеспечить спасение около 360 жизней в год.

Приоритетный проект «Обновление парка скорой помощи»

Для развития скорой помощи планируется обеспечить поэтапное обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи, а также будет создан единый диспетчерский центр. Время прибытия бригады скорой медицинской помощи к больному должно будет составлять менее 20 минут в 95% случаев.

Задача 2. Расширение вовлеченности населения в мониторинг состояния здоровья и поддержание здорового образа жизни

- Реализация приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни» (питание, табак, малоподвижность).
- Развитие медицинской профилактики, школ здоровья, диагностики и диспансеризации.
- Организация информирования, пропаганды здорового образа жизни.

Приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни»

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения, состояние здоровья человека на 50% зависит от образа жизни. В связи с этим особое внимание необходимо уделить инициативам, направленным на формирование в обществе модели ведения здорового образа жизни (ЗОЖ), создание эффективной системы профилактики заболеваний на основе повышения ответственности самого гражданина за свое собственное здоровье, снижение воздействия на население неблагоприятных факторов риска, в том числе через сокращение распространенности потребления табачной и алкогольной продукции, стимулирование подвижного образа жизни и правильного питания.

Приоритетный проект «Развитие медицинской профилактики, школ здоровья, диагностики и диспансеризации»

Одной из ключевых задач системы здравоохранения является развитие предупредительной медицины. В рамках данного проекта планируется в том числе:

- Проведение мониторинга факторов риска неинфекционных заболеваний (на принципах поэтапной реализации методики (STEPS), разработанной ВОЗ), внедрение скрининга для определенных групп населения (целенаправленный скрининг).
- Внедрение в опытную эксплуатацию современных технологий мониторинга состояния здоровья пациента, тиражирование проекта по дистанционному мониторингу состояния здоровья пациента (50 МО).
- Организация системы медицинской профилактики — в частности, создание отделений и кабинетов медицинской профилактики в каждой медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, и организация школ здоровья по направлениям: сахарный диабет, артериальная гипертензия, для родственников больных, перенесших инсульт.

Задача 3. Повышение эффективности медицинских учреждений

- Бережливая поликлиника, включая информатизацию, энергосбережение и пр.
- Бережливый стационар, включая информатизацию, энергосбережение и пр.
- Выведение части непрофильных функций из медицинских учреждений, включая создание дирекций.
- Внедрение аутсорсинга в медучреждения.
- Создание межрайонных клиничко-диагностических лабораторий.
- Обновление основных фондов, включая капитальный ремонт/строительство медучреждений, замену оборудования.

Приоритетный проект «Бережливая поликлиника и стационар»

С целью создания пациенториентированной системы оказания медицинских услуг и благоприятной производственной среды в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, будет реализован проект «Бережливая поликлиника».

Проект позволит увеличить время работы врача с пациентом и сократить время оформления записи на прием, создаст более комфортную среду для пациентов и персонала, сократит сроки и одновременно повысит эффективность прохождения диспансеризации и профилактических мероприятий, оптимизирует работу врачей и медсестер.

В ходе реализации проекта в каждой поликлинике будет создана открытая регистратура, колл-центр, внедрены электронные медкарты, распределены потоки пациентов, оптимизировано проведение профилактических осмотров и вакцинопрофилактики, сокращено время ожидания и забора крови.

«Бережливые технологии» планируется внедрить в течение 5 лет в 200 медицинских заведениях Нижегородской области, в том числе изменения произойдут и в фельдшерско-акушерских пунктах (ФАП). Также будет создан и внедрен стандарт «бережливый стационар».

Приоритетный проект «Создание дирекций»

Для оптимизации работы медицинских учреждений будет создана сеть дирекций по обслуживанию и развитию государственных учреждений здравоохранения — органов, управляющих рациональным использованием имущества (помещений, транспорта, объектов тепло- и водоснабжения, очистных сооружений), а также агрегирующих непрофильные виды деятельности медицинских учреждений, такие как бухгалтер, юридическая деятельность, ИТ и др.

Приоритетный проект «Обновление основных фондов»

Для сокращения уровня изношенности основных фондов здравоохранения области будет проведен капитальный ремонт медицинских объектов с предварительным анализом и определением очередности, исходя из реальной потребности по районам: детских учреждений здравоохранения, учреждений родовспоможения, поликлиник, инфекционных отделений больниц, больниц инфекционного и фтизиатрического профиля, больничных комплексов, выполняющих функции регионального сосудистого и травматологического центра, районных больниц и др.

В Нижегородской области планируется провести поэтапное обновление медицинского оборудования и добиться снижения процента амортизационного износа «тяжелого» медицинского оборудования. При этом будут реализованы мероприятия, направленные на

максимальное сокращение времени простоя медицинского оборудования в случае его неисправности.

Задача 4. Обеспечение ускоренного развития индустрии здоровья на основе новых медицинских технологий

- Создание условий внедрения научно-технических разработок в сфере здравоохранения, включая техническую экспертизу.
- Реализация приоритетного проекта «Электронное здравоохранение», включая компьютеризацию рабочих мест.
- Развитие телемедицины.

Приоритетный проект «Электронное здравоохранение»

Ключевая роль в формировании единого информационного пространства отводится реализации в Нижегородской области приоритетного проекта «Электронное здравоохранение», который направлен на повышение эффективности оказания медицинской помощи через внедрение электронных сервисов для пациентов и врачей. Результатами его реализации станут: охват электронными медицинскими картами населения региона, автоматизация рабочих мест в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в том числе подключение к медицинским информационным системам и обеспечение электронными подписями.

Приоритетный проект «Развитие телемедицины»

Телемедицина и другие высокотехнологичные направления являются ресурсом развития здравоохранения региона. Уже сейчас на территории региона идет внедрение проекта «Развитие телемедицины». Телемедицина — это использование компьютерных технологий для обмена медицинской информацией. Это активно развивающийся сегмент здравоохранения в мире. Будущее этого проекта — консилиумы, конференции, совместные операции с коллегами из других регионов и стран. Появление дистанционных технологий в ФАПах сделает возможным эффективное оказание немедленной и неотложной медицинской помощи.

Задача 5. Создание системы эффективного лекарственного обеспечения пациентов при амбулаторном лечении

- Расширение гарантий лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении больных с отдельными социально значимыми и хроническими заболеваниями.
- Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя.

2.3 Физическая культура и спорт

Анализ текущей ситуации

Нижегородская область имеет значительный опыт проведения спортивных мероприятий всероссийского и международного уровня: в 2012 году успешно проведен чемпионат Европы по художественной гимнастике, в 2013 году — финальный этап Кубка мира по современному пятиборью, в 2014 году — Эстафеты олимпийского и паралимпийского огня, в 2017 году — этап международного скоростного ралли «Шелковый путь», с 2014 года ведется подготовка к проведению игр чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

Созданная система подготовки спортивного резерва для сборных команд России в Нижегородской области включает 23 специализированные детско-юношеские школы

олимпийского резерва, одну спортивную школу олимпийского резерва, областное училище олимпийского резерва и Центр спортивной подготовки, созданный в 2014 году.

В результате растет число медалей, завоеванных нижегородскими спортсменами на международных соревнованиях: если в 2012 году таких медалей было 162, то в 2017 году — 333.

Традиционно сильные для нашего региона виды спорта включены Министерством спорта Российской Федерации в список базовых для Нижегородской области. Это летние виды: бадминтон, баскетбол, гребной спорт, легкая атлетика, настольный теннис, плавание, современное пятиборье, спортивная борьба, тяжелая атлетика, фехтование, художественная гимнастика, спорт для лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (плавание и легкая атлетика); зимние виды: конькобежный спорт, лыжное двоеборье, прыжки на лыжах с трамплина, фигурное катание на коньках, хоккей; неолимпийские виды: самбо и спортивное ориентирование.

Согласно данным статистической отчетности, на 1 января 2018 года физической культурой и спортом занимаются 35,6% жителей Нижегородской области (на 1 января 2013 года — 22,8%). Единовременная пропускная способность спортивных сооружений региона составляет 49% от федерального норматива, плоскостных сооружений — 65,5%, бассейнов — 17,3% от федерального норматива. Названные показатели в 2007 году имели следующие значения: 30, 47 и 5% соответственно.

Таким образом, состояние отрасли «Физическая культура и спорт» в регионе имеет активную положительную динамику.

Вместе с тем слабыми сторонами и основными факторами, сдерживающими развитие физической культуры и спорта в регионе, являются:

- Недостаточно высокий уровень развития в области массового спорта, инфраструктуры массового спорта, отсутствие методологии определения очередности строительства, капитального ремонта ФОКов, необходимость обновления спортивного инвентаря и оборудования.
- Низкая обеспеченность региона крупными специализированными спортивными сооружениями, в том числе по базовым видам спорта, на которых возможно проведение всероссийских и международных соревнований.
- Отсутствие в области достаточного количества тренировочных спортивных баз по олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта.
- Отсутствие вертикальной интегрированной структуры лечебно-физкультурной службы в регионе.

Стратегическая цель

Обеспечить жителям Нижегородской области широкие возможности для занятий физической культурой и традиционными видами массового спорта, а также условия для самореализации в профессиональном спорте через создание доступной и качественной инфраструктуры, развитие системы спортивной подготовки и спортивной медицины в регионе.

Стратегические задачи:

1. Развитие массового спорта.
2. Развитие в регионе спорта высших достижений.
3. Создание эффективной системы подготовки спортивного резерва, в том числе для адаптивного спорта.

4. Создание системы медицинского обеспечения спортивного резерва и занимающихся физической культурой и спортом.

Задача 1. Развитие массового спорта

- Проведение и организация массовых мероприятий: марафонов, фестивалей, других массовых мероприятий.
- Строительство площадок для воркаута и установка уличных тренажеров.
- Развитие спортивно-патриотического туристического субкластера на территории Гребного канала и парка Победы.
- Проектирование модульных ФОКов, специализированных ФОКов под базовые, традиционные и культивируемые в муниципалитетах виды спорта с последующим строительством не менее 10 таких комплексов.
- Ремонт и модернизация спортивных сооружений, находящихся в муниципальной собственности и государственной собственности Нижегородской области, обновление спортивного и иного оборудования спортивных сооружений массового спорта.
- Внедрение методических подходов к выбору приоритетов при планировании строительства, капитального ремонта ФОКов и иных спортивных сооружений, обновлении спортивного инвентаря и оборудования с учетом потребностей развития конкретных видов спорта, культивируемых в соответствующих муниципалитетах, и обеспеченности населения инфраструктурой массового спорта.
- Задействование материальной базы построенных ФОКов для проведения спортивных соревнований по игровым, зрелищным видам спорта, а также осуществления тренировочного процесса.
- Информационная поддержка проведения спортивных соревнований по игровым и другим видам спорта, а также осуществления тренировочного процесса на базе ФОКов.
- Создание единого информационного ресурса для жителей региона (ФОКи, объекты спорта, организации физической культуры, в том числе осуществляющие спортивную подготовку) для расширения вовлечения населения в занятия физической культурой и спортом.
- Приобретение автотранспорта для учреждений спортивной направленности для перевозки детей на учебно-тренировочные сборы и соревнования.

Приоритетный проект «Проведение и организация физкультурно-массовых мероприятий: марафонов, фестивалей, других массовых мероприятий»

Проведение и организация физкультурно-массовых мероприятий будет способствовать популяризации спорта и привлечению большого числа жителей Нижегородской области к активному и здоровому образу жизни.

В рамках данного проекта предполагается проведение спортивных фестивалей, марафонов и полумарафонов по бегу и ходьбе, велоездов, лыжных заездов, университетских соревнований, например по гребле, с участием известных личностей и под эгидой крупных компаний.

Приоритетный проект «Строительство площадок для воркаута и установка уличных тренажеров»

Воркаут — это современное фитнес-направление, совмещающее в себе элементы таких спортивных направлений, как ОФП, бодибилдинг, гимнастика, паркур и другие направления. Занятия проходят на свежем воздухе.

Площадки для воркаута представляют собой набор турников, брусьев, уличных тренажеров. Они позволят повысить доступность массового спорта и увеличить долю жителей региона, занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетный проект «Развитие спортивно-патриотического туристического субкластера на территории Гребного канала и парка Победы»

В спортивно-патриотический туристический субкластер будут входить всепогодный горнолыжный комплекс или круглогодичный открытый склон с искусственным покрытием, крытый картодром, открытая трасса для картинга, лазертаг, центр автоспорта, лагерь выживания, веревочный парк.

Реализация этого проекта обеспечит поддержку массового спорта, создание современного досугового центра для всей семьи, включающего не менее восьми спортивных секций массового спорта и необычные, разнообразные и интересные виды активности. Данный проект способствует привлечению инвестиций в регион, созданию около 100 рабочих мест, увеличению налоговой базы, развитию местной авто- и мотоспортивной школы, положительно повлияет на туристическую привлекательность города.

Приоритетный проект «Открытие специализированных спортивных классов в общеобразовательных организациях с проведением занятий на базе существующих объектов спорта»

Проект предполагает создание спортивных классов, в которых будут совмещаться обучение по программам школьного образования на базе общеобразовательных организаций и прохождение спортивной подготовки на основе близлежащих объектов спорта. Практика формирования спортивных классов позволит обеспечить:

- рациональное использование материально-технической базы близлежащих спортивных объектов;
- повышение спортивного мастерства обучающихся;
- повышение качества отбора в сборные команды области;
- сохранность спортивного контингента;
- упрощение родительского контроля из-за шаговой доступности спортивных объектов и общеобразовательных организаций.

При отсутствии спортивных результатов у обучающихся возможен их перевод с минимальными временными и номенклатурными затратами из специализированного спортивного класса в обычный класс.

Задача 2. Развитие в регионе спорта высших достижений

- Обеспечение эффективного управления объектами спорта, построенными для чемпионата мира по футболу FIFA 2018.
- Строительство крупных специализированных спортивных сооружений, соответствующих стандартам проведения всероссийских и международных спортивных соревнований, включая:
 - завершение строительства и эксплуатация трамплина К60;
 - корректировку проектно-сметной документации и строительство трамплинов К95 и К125;

- строительство и эксплуатацию спортивного комплекса с 50-метровым бассейном, 25-метровым бассейном и бассейном для команд водного поло;
- реконструкцию Гребного канала с целью его последующего использования для проведения официальных спортивных соревнований;
- реконструкцию Нижегородского дворца спорта «Нагорный»: завершение строительства третьей очереди с тренировочной ледовой ареной для шорт-трека, фигурного катания и хоккея;
- строительство и эксплуатацию дворца игровых видов спорта;
- строительство и эксплуатацию легкоатлетических манежей в крупных городах;
- строительство дворца единоборств;
- строительство лыжно-биатлонной трассы.

Приоритетный проект «Обеспечение эффективного управления объектами спорта, построенными для чемпионата мира по футболу FIFA 2018»

Будет разработана концепция управления стадионом «Нижний Новгород» как объектом наследия чемпионата мира по футболу 2018 года. Согласно международному и российскому опыту для обеспечения финансовой эффективности объекты наследия крупных международных чемпионатов и Олимпийских игр могут быть использованы не только для проведения других международных и национальных соревнований по различным видам спорта, но также полностью стадион или его части могут временно или постоянно использоваться как:

- площадки для проведения концертов, фестивалей, выставок и других массовых мероприятий;
- тренировочные базы по различным видам спорта, в том числе для детей;
- рестораны, кафе, бистро;
- магазины и помещения для оказания услуг — салоны красоты, турфирмы, страховые компании и пр.;
- гостиницы;
- офисы, переговорные комнаты, конференц-залы и пр.;
- культурно-досуговые центры (кинотеатры, музеи, фитнес-центры и пр.).

Приоритетный проект «Строительство крупных специализированных спортивных сооружений, соответствующих стандартам проведения всероссийских и международных спортивных соревнований»

В Нижегородской области планируется строительство крупных специализированных спортивных сооружений, соответствующих стандартам проведения всероссийских и международных спортивных соревнований в таких видах спорта, как легкая атлетика, прыжки на лыжах с трамплина, биатлон, лыжный спорт, игровые виды спорта, единоборства, водные виды спорта. Предполагается реконструкция ряда специализированных спортивных сооружений (Гребного канала, Нижегородского дворца спорта «Нагорный» и др.).

Данная задача будет решаться в рамках разработки подпрограммы «Развитие спорта высших достижений» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Нижегородской области на период с 2020 по 2029 годы», в рамках которой будет оценена целесообразность строительства данных объектов с учетом многих параметров, включая наличие аналогичных объектов в других регионах РФ, затраты на строительство и содержание, наличие спроса и другие.

Задача 3. Создание эффективной системы подготовки спортивного резерва, в том числе для адаптивного спорта

- Привлечение меценатов и спонсоров.
- Закрепление за каждым членом Правительства Нижегородской области курирования определенной спортивной федерации или профессиональной спортивной команды.
- Сохранение льгот по региональному налогу на прибыль организаций для спонсоров спортивных мероприятий или спортивных команд Нижегородской области.
- Открытие специализированных спортивных классов в общеобразовательных организациях с проведением занятий на базе существующих объектов спорта.
- Интеграция учебных планов НОУОР им. Тишина и высших учебных заведений для сокращения срока обучения выпускников УОР в организациях высшего образования.
- Строительство тренировочного центра для паралимпийских видов спорта.
- Строительство учебно-тренировочного комплекса для женского хоккея.
- Строительство ФОКа или тренировочной базы в районе Гребного канала для тренировки спортсменов-гребцов.
- Реконструкция и расширение материально-технической базы ГБОУ СПО «НОУОР им. Тишина», включая строительство новых объектов спорта и бытового обслуживания.
- Устранение дублирования услуг (направлений) спортивной подготовки СДЮСШОР и ДЮСШ.
- Расширение использования материальной базы уже построенных ФОКов для обеспечения тренировочного процесса.
- Открытие в ГБОУ СПО «НОУОР им. Тишина» структурных подразделений по группам начальной подготовки, увеличение приема в училище спортсменов из муниципалитетов области.
- Повышение качества преподавания учебных дисциплин школьного образования и специальных дисциплин за счет дополнительного найма высококвалифицированных тренеров и преподавателей.
- Введение в штат СДЮСШОР врачей спортивной медицины.
- Внедрение механизмов повышения квалификации для специалистов в области физической культуры и спорта.
- Совершенствование системы спортивного отбора и ориентации в циклических видах спорта.
- Внедрение цифровых технологий в системе подготовки спортивного резерва.
- Обеспечение спортивных объектов оборудованием согласно паспорту безопасности и внесение соответствующих изменений в штатные расписания спортивных учреждений (разработка концепции определения источников финансирования и перечня необходимого оборудования).
- Передача СДЮСШОР по базовым видам спорта из муниципальной собственности Нижегородской области в государственную собственность Нижегородской области. Определение необходимых объемов финансирования.

- Определение критериев выбора СДЮСШОР Нижегородской области, финансирование которых должно быть переведено на областной уровень в первоочередном порядке.
- Создание ГБУ «Спортивная детско-юношеская школа по женскому хоккею».

Приоритетный проект «Строительство тренировочного центра для паралимпийских видов спорта»

Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата является базовым видом спорта для Нижегородской области. В частности, в летних Паралимпийских играх в Лондоне приняли участие 14 нижегородских спортсменов с ограниченными возможностями, которые завоевали 15 медалей: 5 золотых, 7 серебряных и 3 бронзовые. На Паралимпийские игры в Рио-де-Жанейро должны были отправиться 14 спортсменов из Нижегородской области. Вместе с тем в регионе имеется нехватка специализированной инфраструктуры для подготовки спортсменов-паралимпийцев, что не позволяет реализовать в полной мере спортивный потенциал региона. Для решения этой проблемы в области планируется построить современный тренировочный центр для паралимпийских видов спорта.

Приоритетный проект «Обеспечение спортивных объектов оборудованием согласно паспорту безопасности и внесение соответствующих изменений в штатные расписания спортивных учреждений области, финансирование которых должно быть переведено на областной уровень в первоочередном порядке (разработка концепции определения источников финансирования и перечня необходимого оборудования)»

Проект реализуется с целью обеспечения антитеррористической защищенности объектов спорта Нижегородской области. Объекты спорта, как места массового скопления людей, должны соответствовать требованиям к оснащению инженерно-техническими средствами в соответствии с категорией опасности. Паспорт безопасности объекта спорта является информационно-справочным документом, в котором указываются сведения о соответствии объекта спорта требованиям по обеспечению его антитеррористической защищенности. В рамках проекта будет осуществляться доведение спортивных сооружений региона до требований к антитеррористической защищенности.

Задача 4. Создание системы медицинского обеспечения спортивного резерва и занимающихся физической культурой и спортом

- Реконструкция и лицензирование существующих помещений стадиона «Нижний Новгород» под размещение ГБУ НО «Врачебно-физкультурный диспансер».
- Открытие кабинетов спортивной медицины при спортивных объектах Нижегородской области (включая ФОКи).
- Внесение изменений в проекты новых ФОКов, предусматривающие размещение кабинетов спортивной медицины.
- Обновление оборудования для медико-биологического сопровождения спортсменов (в том числе с использованием механизма ГЧП, за счет приобретения в лизинг).
- Создание специализированного подразделения ГБУ НО «Врачебно-физкультурный диспансер» для медицинского обслуживания спортсменов по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта и его филиала в городе Дзержинске.
- Создание медицинских центров — филиалов ГБУ НО «Врачебно-физкультурный диспансер» при ГБОУ СПО «НОУОР им. Тишина» и ГАУ НО «ЦСП».
- Организация целевого обучения в медицинских вузах для выпускников ГБОУ СПО «НОУОР им. Тишина», а также выпускников общеобразовательных школ с

последующим их трудоустройством в ГБУ НО «Врачебно-физкультурный диспансер».

Приоритетный проект «Реконструкция и лицензирование существующих помещений стадиона «Нижний Новгород» под размещение ГБУ НО «Врачебно-физкультурный диспансер»

В рамках проекта планируется обеспечить повышение доступности оказания первичной медико-санитарной помощи спортсменам за счет рационального использования помещений стадиона «Нижний Новгород» под размещение ГБУ НО «Врачебно-физкультурный диспансер». В рамках проекта будет выполнена реконструкция 3000 кв. м помещений стадиона под размещение лицензированных медицинских кабинетов. Перенос ГБУ НО «Врачебно-физкультурный диспансер» в помещения стадиона позволит улучшить условия и повысить оперативность предоставления медицинской помощи нижегородским спортсменам.

Приоритетный проект «Создание специализированного подразделения ГБУ НО «Врачебно-физкультурный диспансер» для медицинского обслуживания спортсменов по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта и его филиала в городе Дзержинске».

Практика выделения в составе врачебно-физкультурных диспансеров специализированных отделений паралимпийского и сурдлимпийского спорта получила распространение в ряде регионов и может рассматриваться как прогрессивная (в силу увеличения количества спортсменов-паралимпийцев). Кроме того, качественное медицинское обслуживание занимающихся паралимпийскими и сурдлимпийскими видами спорта затруднительно организовать на базе отделений общего назначения, поскольку такая модель требует формирования у медицинского персонала специальных компетенций. Проект предполагает совершенствование оказания медико-санитарной помощи спортсменам паралимпийских видов спорта путем открытия специальных медицинских подразделений, осуществляющих деятельность с учетом особенностей обслуживания спортсменов, имеющих заболевания опорно-двигательного аппарата и другие патологии.

Приоритетный проект «Внесение изменений в проекты новых ФОКов, предусматривающие размещение кабинетов спортивной медицины»

В рамках проекта будет обеспечена доступность первичной медико-санитарной помощи занимающимся физической культурой и спортом с использованием инфраструктуры физкультурно-оздоровительных комплексов. В условиях увеличения количества людей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, неизбежно будет расти количество травм и иных чрезвычайных ситуаций, требующих неотложного медицинского вмешательства. С целью обеспечения оперативной медицинской помощи занимающимся планируется разместить в местах концентрации занимающихся физической культурой и спортом (в ФОКах) кабинеты спортивной медицины. При этом для новых ФОКов планируется предусмотреть размещение кабинетов спортивной медицины уже на этапе проектирования. Это позволит в будущем не расходовать ресурсы на реконструкцию и лицензирование соответствующих помещений и обеспечить занимающихся медицинской помощью с самого начала работы соответствующего ФОКа.

2.4 Социальная политика

Анализ текущей ситуации

Всего в Нижегородской области предоставляются 90 социальных выплат, предусмотренных федеральным и региональным законодательством. Количество

получателей социальных выплат составляет 1133 тыс. человек. На социальные выплаты в 2017 году было выделено из областного бюджета 13,9 млрд рублей.

В регионе функционирует государственная система социальной защиты населения, включающая в себя 238 учреждений, в которых развернуто 10,2 тыс. стационарных мест, 1,7 тыс. полустационарных мест, 30,2 тыс. мест в отделениях надомного обслуживания.

Нижегородская область также вошла в число 27 регионов РФ, в которых полностью ликвидирована очередность в стационарные учреждения социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов общего типа, психоневрологические интернаты.

В целях развития конкуренции в сфере социального обслуживания населения обеспечено участие негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг, мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и в выполнении социально значимых проектов (программ).

Среди субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ, Нижегородская область занимает 5-е место по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевые проблемы:

- «Размытость» мер социальной поддержки, отсутствие фокуса и применения критериев адресности и нуждаемости по большинству категорий получателей.
- Недостаточный уровень доступности социальных услуг.
- Естественная убыль населения. На фоне положительной динамики таких демографических показателей, как уровень рождаемости и смертности, в регионе пока сохраняется естественная убыль населения: в 2016 году она составила 11,3 тыс. человек.
- Недостаточный уровень вовлеченности жителей в экономику, в первую очередь старшего поколения и маломобильных групп населения.

Стратегическая цель

Создать качественно новую демографическую политику, позволяющую осуществить переход к естественному росту численности населения региона. Обеспечить высокий уровень благополучия граждан за счет формирования комфортных условий самореализации и интеграции в общественную деятельность жителей всех уровней мобильности и возможностей, доступности качественного социального обслуживания в современных форматах и реализации справедливой и эффективной социальной политики.

Стратегические задачи:

1. Развитие института семьи и реализация демографической политики.
2. Формирование эффективной системы социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
3. Повышение доступности всех видов социальных услуг и совершенствование системы социального обслуживания в соответствии с потребностями населения.
4. Повышение качества жизни старшего поколения.
5. Формирование комфортной среды для активной жизни, профессиональной и личностной самореализации маломобильных групп населения.

Задача 1. Развитие института семьи и реализация демографической политики

- Популяризация института семьи и семейного образа жизни.

- Развитие региональной системы поощрения успешных семей и родителей, ежегодное награждение успешных семей и родителей региональными наградами.
- Развитие механизма поддержки института семьи, в том числе:
 - реализация программ предоставления материнского капитала;
 - повышение доступности жилья и качественных жилищных условий для нижегородских семей, с приоритетной поддержкой многодетных семей;
 - развитие иных форм материальной и нематериальной поддержки семей при рождении детей.
- Формирование условий для трудовой активности молодых матерей, в том числе за счет:
 - обеспечения стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;
 - развития программ, образовательных и информационно-консультационных центров, обеспечивающих вовлечение молодых матерей в экономику.
- Формирование центров социальной помощи (включая раннюю помощь) и реабилитации семей с детьми с ограниченными возможностями и инвалидностью.

Приоритетный проект «Популяризация института семьи и семейного образа жизни»

Проект предполагает проведение просветительских мероприятий (муниципального и регионального уровней) в целях популяризации института семьи.

Приоритетный проект «Повышение доступности жилья и качественных жилищных условий для нижегородских семей, с приоритетной поддержкой многодетных семей»

Проект включает мероприятия по обеспечению качественными жилищными условиями семей, с предоставлением особых условий и возможностей для многодетных семей, и направлен на улучшение демографической ситуации в регионе.

Приоритетный проект «Обеспечение стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»

Реализация инициативы подразумевает строительство новых и расширение имеющихся ДОО, использование ресурсов некоммерческих организаций, субсидирование частных детских садов, готовых предоставить места для детей в возрасте до трех лет, а также расширение форм получения образования детьми за счет развития семейного образования и создания межведомственных служб ранней помощи родителям.

Приоритетный проект «Развитие программ, образовательных и информационно-консультационных центров, обеспечивающих вовлечение молодых матерей в экономику»

Подразумевается поддержка и активное развитие проектов, направленных на создание специализированных программ и курсов, а также необходимой инфраструктуры (общественных пространств, в том числе коворкинг-центров), способствующих повышению уровня образования, получению новых навыков и квалификаций, а также содействующих в открытии собственного бизнеса для молодых мам.

Задача 2. Формирование эффективной системы социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

- Содействие укреплению и развитию института опеки и попечительства, формирование программ и центров поддержки семьи и материнства для повышения ценности института семьи и профилактики ранних отказов от детей.
- Развитие и модернизация инфраструктуры домов-интернатов.

- Развитие эффективного механизма интеграции в экономику детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- Развитие инфраструктуры постинтернатной адаптации выпускников учреждений.
- Проведение мониторинга и оценки эффективности работы по социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот.
- Обеспечение доступности жилья и качественных жилищных условий для детей-сирот.

Приоритетный проект «Развитие эффективного механизма интеграции в экономику детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Проект подразумевает совершенствование условий для профессиональной и личностной самореализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе развитие системы образования с индивидуальным социально-педагогическим сопровождением и программ социальной адаптации, обеспечение защиты прав, а также поддержку СО НКО и КО, предоставляющих необходимые условия трудовой деятельности для данной группы населения.

Задача 3. Повышение доступности всех видов социальных услуг и совершенствование системы социального обслуживания в соответствии с потребностями населения

- Повышение доли негосударственных социально ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций (СО НКО и КО) в предоставлении социальных услуг.
- Повышение эффективности деятельности государственных социальных учреждений, в том числе за счет структурной реорганизации.
- Модернизация и развитие социальной инфраструктуры и сети организаций социального обслуживания на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП).
- Сокращения дефицита в части предоставления обязательных социальных услуг населению за счет повышения доступности деятельности по предоставлению услуг для негосударственного сектора, в том числе:
 - расширение поддержки социально ориентированных КО и НКО;
 - разбиение комплексной услуги на отдельные.
- Повышение качества услуг в социальной сфере, в том числе за счет внедрения инструментов проведения сравнительного анализа оказываемых услуг.
- Цифровизация системы социального обслуживания, в том числе модернизация программного обеспечения системы социальной защиты с целью автоматического подключения к внешним базам данных: ЕГИССО, ГИС ЖКХ и др., создание электронной базы учета недвижимого имущества учреждений социального обслуживания.
- Повышение эффективности социальной поддержки за счет развития принципа адресности и применения критериев нуждаемости по большинству категорий получателей.

Приоритетный проект «Повышение доли негосударственных социально ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг»

Проект реализуется в рамках развития конкурентной среды на социально значимых рынках с целью повышения их доступности и качества для населения.

Приоритетный проект «Модернизация и развитие социальной инфраструктуры и сети организаций социального обслуживания на принципах ГЧП»

Проект подразумевает повышение инвестиционной привлекательности социальной сферы с целью развития социальной инфраструктуры высокого качества и полного обеспечения потребности территорий.

Задача 4. Повышение качества жизни старшего поколения

- Стимулирование занятости старшего поколения (наставничество, дополнительное профессиональное обучение) и развитие программ активного долголетия.
- Развитие добровольческих направлений, профессиональных и альтернативных форм ухода за гражданами пожилого возраста (в том числе проекты «Школы ухода», «Гостевые семьи», «Соседская помощь» и др.).
- Обеспечение доступа граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам, содействие в приобретении навыков компьютерной грамотности.
- Повышение доступности и качества медицинского и социального обслуживания пожилых людей.
- Организация процесса выявления пожилых граждан, утративших способность к самообслуживанию.
- Поддержка проектов повышения доступности торгового обслуживания для старшего поколения.

Приоритетный проект «Стимулирование занятости старшего поколения (наставничество, дополнительное профессиональное обучение) и развитие программ активного долголетия»

Проект подразумевает развитие региональных программ вовлечения старшего поколения в экономику, а также поддержку СО НКО и КО, направленных на обеспечение занятости старшего поколения.

Задача 5. Формирование комфортной среды для активной жизни, профессиональной и личностной самореализации маломобильных групп населения

- Обеспечение доступности инфраструктурных объектов для граждан с инвалидностью и лиц с ОВЗ, в том числе реализация проекта «Доступная среда».
- Поддержка организаций, производящих медицинские изделия, приоритетная поддержка проектов разработчиков технологий и высокотехнологичных средств для повышения мобильности, ухода и улучшения способностей взаимодействия с окружающим миром.
- Развитие добровольческих направлений, профессиональных и альтернативных форм ухода за маломобильными гражданами (проекты «Школы ухода», «Гостевые семьи», «Соседская помощь»), центров психолого-педагогической и специализированной медицинской помощи для граждан с ОВЗ и инвалидностью.
- Поддержка СО НКО и КО, направленных на обеспечение занятости маломобильных групп населения;
- Организация процесса выявления граждан, относящихся к маломобильным группам населения, утративших способность к самообслуживанию.
- Развитие системы инклюзивного и специального образования, в том числе:
 - развитие и модернизация центров инклюзивного и специального образования, в том числе на базе общеобразовательных организаций на конкурсной основе;

- поддержка организаций, осуществляющих формирование современных образовательных форм интеграции маломобильных групп населения в общество, в том числе создание уникальных образовательных методик взаимодействия с окружающим пространством на базе творчества (экспериментальная инновационная площадка — театр «Пиано»).

Приоритетный проект «Поддержка организаций, производящих медицинские изделия, приоритетная поддержка проектов разработчиков технологий и высокотехнологичных средств для повышения мобильности, ухода и улучшения способностей взаимодействия с окружающим миром»

Проект направлен на развитие современных технологий для улучшения условий и качества жизни граждан с ОВЗ и инвалидностью.

Приоритетный проект «Экспериментальная инновационная площадка — театр «Пиано»

Театр «Пиано» это уникальная образовательная модель, направленная на развитие способностей детей к творческому взаимодействию с окружающим пространством (социумом) через движение, пластику, ритм. Театр способствует улучшению имиджа Нижегородской области, в том числе через влияние на действующих и потенциальных инвесторов.

Проект создания инновационного образовательного комплекса на базе театра «Пиано» может стать успешной инновационной площадкой по внедрению формата инклюзивного образования в России.

2.5 Культура

Анализ текущей ситуации

Нижегородская область исторически является одним из важнейших культурных центров России.

В области действуют 13 государственных и муниципальных театров, 64 музея, Нижегородский государственный выставочный комплекс, государственная академическая филармония им. М. Ростроповича. Созданы творческие коллективы высочайшего профессионального уровня. В областном центре также успешно работают планетарий и цирк.

В регионе функционирует сеть учебных заведений, обеспечивающих непрерывное профессиональное образование будущих специалистов культуры и искусства, в том числе Нижегородская государственная консерватория им. М. И. Глинки. Ежегодно в них обучается 40 тысяч учащихся и студентов.

Действуют учебно-методический центр художественного образования и центр народного творчества.

Работают 1002 общедоступные библиотеки, услугами которых пользуются около 42% нижегородцев; охват населения библиотечным обслуживанием превышает среднероссийский (35,1%).

Кроме того, в регионе работают около 1 тысячи клубных учреждений, происходит постоянный рост их посещаемости.

Вместе с тем существуют факторы, сдерживающие развитие культуры в регионе:

- Перманентность музейной парадигмы, отсутствие новых подходов в представлении информации и коммуникации с посетителями.

- Существенное ухудшение материально-технического состояния учреждений культуры и сокращение обеспеченности клубными учреждениями в муниципальных районах.
- Недостаточное количество концертных организаций и отсутствие выбора зала по количеству мест, недостаток музеев и арт-пространств современного уровня оснащенности.
- Низкий уровень ориентированности культурных учреждений и мероприятий на молодое поколение, несоответствие их требованиям и предпочтениям; низкая маркетинговая активность за пределами региона.
- Низкая активность по привлечению частных инвестиций в развитие культурных учреждений.
- Низкая обеспеченность квалифицированными кадрами⁹.

Стратегическая цель

Стать центром прогрессивных креативных индустрий, сохранив культурно-историческую идентичность.

Стратегические задачи:

1. Комплексное восстановление культурных учреждений.
2. Развитие культурно-досуговых пространств.
3. Внедрение методологии организации арт-пространств.
4. Внедрение модели маркетинга, отвечающей потребностям современного общества.
5. Повышение инвестиционной привлекательности отрасли.

Задача 1. Комплексное восстановление культурных учреждений

- Повышение обеспеченности районов культурными учреждениями.
- Улучшение материально-технического состояния культурных учреждений.

Приоритетный проект «Повышение обеспеченности районов культурными учреждениями»

Реализация проекта направлена на оценку уровня обеспеченности районов культурными центрами (домами культуры и др.) и их материально-технического состояния. Культурные центры в малых населенных пунктах являются центром общественной жизни, обеспечивают духовное и культурно-патриотическое воспитание. Повышение доступности учреждений такого рода повысит качество жизни населения.

Задача 2. Развитие культурно-досуговых пространств

- Обеспечение региона объектами (музеями, арт-пространствами и др.) современного уровня оснащенности, в том числе для людей с ограниченными возможностями.
- Создание новых музейно-выставочных комплексов, в том числе музея реки Волги (с привлечением федеральной поддержки и международных экспертов музейного строительства), музейной площадки с экспозицией музея Нижнего Новгорода и запасником объектов музея, а также новой экспозиции музея народных промыслов.
- Развитие индустриальных музейных комплексов региона.

⁹ Данная проблема решается в рамках отдельного раздела «Формирование эффективного рынка труда».

- Реконструкция существующих и строительство новых концертных площадок, в том числе строительство нового театра оперы и балета.
- Внедрение диверсифицированной грантовой системы для разработки проектов различного масштаба и степени сложности в сфере культуры.

Приоритетный проект «Обеспечение региона объектами (музеями, арт-пространствами и др.) современного уровня оснащенности, в том числе для людей с ограниченными возможностями»

Проект направлен на повышение доступности культуры для всех слоев населения, а также для привлечения внимания к культуре молодого поколения. Новые технологии вместе с качественным экспозиционным и смысловым контентом позволят региону стать культурной столицей Поволжья и повысят его туристическую привлекательность.

Приоритетный проект «Создание новых музейно-выставочных комплексов, в том числе музея реки Волги (с привлечением федеральной поддержки и международных экспертов музейного строительства), музейной площадки с экспозицией музея Нижнего Новгорода и запасником объектов музея, а также новой экспозиции музея народных промыслов»

Проект направлен на повышение разнообразия экспозиционных площадок. Кроме того, реализация проекта музея Нижнего Новгорода напрямую влияет на патриотическое воспитание граждан.

Приоритетный проект «Реконструкция концертных площадок и строительство новых, в том числе строительство нового театра оперы и балеты»

Целью проекта является диверсификация концертных площадок, в том числе по количеству мест. Создание качественных концертных площадок повысит качество предлагаемого зрителю контента, увеличит туристический поток и поспособствует развитию местных талантов.

Задача 3. Внедрение методологии организации арт-пространств

- Создание центра креативных индустрий.
- Тесное взаимодействие предприятий НХП с арт-индустрией (организация выставок и фестивалей, кинопоказов, мастер-классов на объектах предприятий).

Приоритетный проект «Центр креативных индустрий»

Проект, объединяющий все виды искусства, рождающий новые проекты и направления. Создание центра креативных индустрий даст региону новые творческие таланты и объединения, позволит создавать методологическую базу в сфере культуры и искусства, станет площадкой, объединяющей творческих людей России и гостей из-за рубежа.

Задача 4. Внедрение маркетинговых инструментов, отвечающих потребностям современного общества

- Использование современных технологий, в том числе виртуальной/дополненной реальности для создания интерактивных и онлайн экскурсионных туров.
- Создание интерактивных экскурсионных туров, квестов.
- Создание интереса к региону через использование имен/личностных брендов известных людей (Горький, Михалков, Ростропович).
- Разработка единой информационной системы, объединяющей «культурную жизнь» региона.

Приоритетный проект «Использование современных технологий, в том числе виртуальной/дополненной реальности для создания интерактивных и онлайн экскурсионных туров»

Повысит интерес младшего поколения к культуре, сделает культуру более современной, доступной и развлекательной. Это поможет отрабатывать новые методы культурно-патриотического воспитания.

Приоритетный проект «Разработка единой информационной системы, объединяющей культурную жизнь» региона»

Проект необходим как профессиональному сообществу, так и простым гражданам. Он должен объединить в себе все площадки, события и имена. Его реализация повысит доступность культуры для всех групп населения.

Задача 5. Повышение инвестиционной привлекательности отрасли

- Поиск и внедрение лучших российских и зарубежных практик.
- Создание единого механизма привлечения частных инвесторов.
- Создание соответствующих правовых и институциональных возможностей для использования потенциала меценатства.
- Активное участие в федеральных информационных и грантовых программах.

Приоритетный проект «Единый механизм привлечения частных инвесторов»

На сегодняшний день в регионе нет системной работы с частными инвесторами. Проект направлен на анализ лучших кейсов как внутри региона, так и за его пределами и разработку механизмов привлечения внебюджетных источников средств и работы с ними.

Приоритетный проект «Правовые и институциональные возможности для использования потенциала меценатства»

Институт меценатства еще не получил должного развития в современной России. Тем не менее этот источник финансирования в сфере культуры довольно распространен в мировой практике. Необходимо обеспечить все условия для комфортного взаимодействия с меценатами. Кроме того, необходимо популяризировать эту сферу человеческой деятельности и показывать как пример нравственности и патриотизма.

2.6 Жилищно-коммунальный комплекс и комфортная среда

Анализ текущей ситуации

Обеспечение населения доступным и качественным жильем, защита прав участников долевого строительства, переселение граждан из аварийного жилищного фонда и его ликвидация являются важными направлениями жилищной политики региона.

Для обеспечения безопасных и благоприятных условий проживания населения на территории региона реализуется государственная программа «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области», отражающая комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на повышение доступности жилья для населения путем массового строительства стандартного жилья.

В рамках обеспечения жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством, в 2017 году финансовую поддержку в решении жилищного вопроса на общую сумму 1,8 млрд рублей (средства бюджетов всех уровней) получили порядка тысячи человек и более 5 тыс. семей.

Нижегородская область участвует в федеральных целевых программах поддержки граждан, взаимодействует с федеральными институтами: АО «ДОМ.РФ» (ранее — АО «АИЖК»), Фондом развития жилищно-коммунального хозяйства. Мерой поддержки

жилищного строительства также является и разработка схем территориального развития, генеральных планов поселений.

В последние годы в области продолжается неуклонный рост объема ввода жилья: в целом за последние 5 лет (2013–2017 годы) в области осуществлен ввод жилья в объеме 6,95 млн кв. м. По итогам 2017 года по объемам жилищного строительства регион занял 4-е место среди регионов Приволжского федерального округа и 16-е место в Российской Федерации.

Вместе с тем слабыми сторонами и основными факторами, сдерживающими развитие жилищно-коммунального комплекса в регионе, являются:

- Низкий уровень доступности жилья, высокая себестоимость жилищного строительства.
- Наличие рисков, связанных с неисполнением застройщиком своих обязательств перед гражданами — участниками долевого строительства; несовершенство механизма защиты прав участников долевого строительства.
- Низкий уровень благоустроенности территорий, в том числе общественных пространств для отдыха граждан, низкое качество уборки территорий.
- Недостаточный уровень обеспечения микрорайонов комплексной жилой застройки объектами социальной инфраструктуры.
- Высокая степень износа жилищного фонда, низкая эффективность управления аварийным и ветхим фондом.
- Низкий уровень открытости деятельности операторов ЖКУ, недостаточный уровень качества предоставляемых услуг ЖКХ при высоком уровне тарифов.
- Высокая степень износа тепло- и водоснабжающих сетей, низкий КПД инженерных систем, неэффективность ливневой канализации.
- Недостаточно развитый институт собственников жилья, недостаток правовой грамотности собственников.

Стратегическая цель

Обеспечить высокий уровень доступности жилья и качественных коммунальных услуг как основы для комфортной жизни населения, высвободив временные и материальные ресурсы жителей на саморазвитие.

Стратегические задачи:

1. Повышение уровня доступности, качества жилищного фонда.
2. Совершенствование государственного регулирования строительной деятельности.
3. Повышение уровня благоустроенности и безопасности общественных территорий.
4. Обеспечение прозрачных и качественных ЖКУ, повышение уровня клиентоориентированности.
5. Повышение энергоэффективности коммунальной инфраструктуры и доступности современных ЖКУ для населения.
6. Качественное инфраструктурное обеспечение жилищного фонда.
7. Развитие института собственников жилья.
8. Повышение инвестиционной привлекательности строительного комплекса.

Задача 1. Повышение уровня доступности, качества жилищного фонда

- Вовлечение новых территорий в жилищное строительство с целью повышения качества жизни и создания комфортной среды для населения области, включая обязательства застройщиков продавать жилье по фиксированной цене в ряде проектов (в том числе реализация мероприятий программы «Жилье для нижегородской семьи»).
- Повышение эффективности использования застроенных территорий, а также вовлечение пустующих земельных участков внутри городских границ в проекты массовой жилой застройки.
- Выполнение государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в том числе посредством реализации приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье», и привлечение инвесторов-застройщиков к реализации государственных программ.
- Создание регионального государственного оператора для решения проблем незавершенного строительства и реализации государственных программ повышения доступности жилья.
- Разработка и внедрение программ малоэтажного строительства доступного жилья с учетом перспективного развития территорий.
- Реализация проектов арендного жилья, в том числе с предоставлением мер государственной поддержки, а также создание жилищного фонда социального использования.
- Строительство бюджетного/арендного жилья под потребности предприятий региона (в том числе ОПК, АПК).
- Выдача и рефинансирование ипотечных займов по стандартным программам, а также с использованием программы субсидирования процентной ставки, повышение доступности ипотечного кредитования.
- Разработка и внедрение механизмов ликвидации аварийного фонда, в том числе разработка эффективного механизма оценки МКД и признания их аварийными, а также разработка региональных программ.

Приоритетный проект «Повышение эффективности использования застроенных территорий, а также вовлечение пустующих земельных участков внутри городских границ в проекты массовой жилой застройки»

Проект качественной реновации малоэтажных городских районов, направленный на комплексное освоение территорий, повышение качества жилья и качественное инфраструктурное обеспечение: ЖКХ, транспорт, социальная инфраструктура.

Приоритетный проект «Создание регионального государственного оператора для решения проблем незавершенного строительства и реализации государственных программ повышения доступности жилья»

Изначальная цель — решение проблемы объектов незавершенного строительства. В дальнейшем оператор сможет участвовать в программах и проектах комплексного освоения территорий, строительства доступного жилья и жилья соцнайма, а также строительства социальной инфраструктуры.

Приоритетный проект «Реализация проектов арендного жилья, в том числе с предоставлением мер государственной поддержки, а также создание жилищного фонда социального использования»

Повышение доступности жилья для всех категорий граждан. Проект способствует решению проблем переселения граждан из аварийного и ветхого жилья, а также обеспечивает жильем работников некоторых предприятий.

Приоритетный проект «Выдача и рефинансирование ипотечных займов по стандартным программам, а также с использованием программы субсидирования процентной ставки, повышение доступности ипотечного кредитования»

Проект направлен на выполнение майских указов Президента РФ, повышение доступности жилья и, как следствие, развитие строительного рынка.

Задача 2. Совершенствование государственного регулирования строительной деятельности

- Разработка и внедрение эффективных механизмов полного решения проблемы незавершенного строительства и предотвращения ее повторного появления.
- Совершенствование механизмов контроля застройщиков, подрядных организаций и иных контрагентов, привлекаемых для осуществления строительства.
- Внедрение категории стандартного жилья с включением ценового параметра такого жилья, разработка соответствующей методологии.
- Разработка новых региональных программ, предусматривающих опережающее обеспечение выделяемых под жилищное строительство земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.

Приоритетный проект «Эффективные механизмы полного решения проблемы незавершенного строительства и предотвращения ее повторного появления»

Реализация данного проекта подразумевает в том числе:

- поэтапный переход от долевого строительства к проектному управлению (разработке региональных НПА и регламентов, работе с банками по внедрению финансовых инструментов, мониторингу процесса и аудиту финансового состояния застройщиков);
- утверждение единого порядка осуществления мероприятий по достройке объектов незавершенного строительства;
- создание единого государственного контролирующего органа в сфере долевого строительства;
- совершенствование мер административного воздействия на недобросовестных застройщиков;
- разработку и внедрение финансовых барьеров для снижения доли недобросовестных застройщиков;
- перераспределение территорий новым застройщикам;
- оптимизацию порядка предоставления земельных участков для строительства;
- реализацию мер налогового стимулирования с целью отказа от незавершенного строительства и реализации строительства до ввода в эксплуатацию.

Приоритетный проект «Опережающее обеспечение выделяемых под жилищное строительство земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры»

Проект включает разработку соответствующих НПА, учитывающих текущее и перспективное расселение на территории региона в соответствии с Концепцией пространственного развития территорий Нижегородской области.

Задача 3. Повышение уровня благоустроенности и безопасности общественных территорий

- Создание оператора по управлению (коммунальному содержанию) недвижимым имуществом региона.
- Реализация проекта «Формирование комфортной городской среды».
- Разработка и внедрение инструментов поддержки застройщиков, реализующих в своих проектах принципы комфортной городской среды.
- Повышение качества содержания территорий, в том числе:
 - повышение обеспеченности территорий специализированной техникой и оборудованием;
 - внедрение эффективной модели управления спецтехникой для уборки территорий, внедрение цифровых систем контроля удаленной работы;
 - разработка и внедрение модели содержания территории собственниками МКД.
- Поэтапная реконструкция и строительство парковых зон, скверов, детских и спортивных площадок, отвечающих современным требованиям безопасности, развитие городского досугового пространства, в том числе через реализацию программы поддержки местных инициатив.
- Разработка и внедрение эффективной модели управления ветхими домами, внесение изменений в градостроительный план в части увеличения этажности застройки с сохранением малоэтажности центральной части городов.
- Обеспечение уличного освещения фасадов, сезонная установка световых объектов.

Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»

Масштабный федеральный проект, целью которого является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды.

Приоритетный проект «Программа поддержки местных инициатив»

Одно из направлений проекта «Формирование комфортной городской среды», целью которого является повышение гражданской активности и участие граждан в процессе принятия управленческих решений в сфере благоустройства.

Приоритетный проект «Эффективная модель управления ветхими домами»

Проект направлен на поиск решения проблемы выведения ветхих домов с баланса домоуправляющих компаний в силу высокой стоимости их обслуживания.

Задача 4. Обеспечение прозрачных и качественных ЖКУ, повышение уровня клиентоориентированности

- Реализация приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», в том числе оценка качества оказания жилищно-коммунальных по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг.
- Повышение прозрачности предоставляемых услуг и развитие системы оперативного взаимодействия с жителями за счет развития информационно-коммуникационных цифровых платформ, а также механизма оплаты коммунальных услуг напрямую поставщикам, минуя ТСЖ и ДУК.
- Модернизация коммунальной инфраструктуры с приоритетным использованием современных экологически чистых материалов и технологий.

- Решение проблемы «бесхозных» инженерных сетей, в том числе с помощью предоставления долгосрочных финансовых инструментов на приобретение данных сетей ресурсоснабжающим организациям.
- Обеспечение прозрачности и эффективности процесса отбора подрядных организаций для ремонта многоквартирных домов (МКД).
- Участие в федеральном проекте по ускоренной замене лифтового оборудования в рамках программы капитального ремонта МКД.
- Развитие направления автоматизации процессов ведения жилищно-коммунального хозяйства, в том числе за счет внедрения информационных технологий в дистанционный учет и управление инфраструктурой.
- Повышение клиентоориентированности отрасли, внедрение соответствующих моделей и ключевых показателей эффективности (КПЭ).

Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», в том числе оценка качества оказания жилищно-коммунальных по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг»

Федеральный проект, направленный на повышение качества жилищно-коммунальных услуг и снижение аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также на повышение уровня удовлетворенности граждан качеством услуг ЖКХ.

Приоритетный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры, с приоритетным использованием современных экологически чистых материалов и технологий»

Проект направлен на снижение антропогенного воздействия на окружающую среду. Реализация проекта также повысит качество питьевой воды за счет модернизации труб.

Приоритетный проект «Развитие направления автоматизации процессов ведения жилищно-коммунального хозяйства, в том числе за счет внедрения информационных технологий в дистанционный учет и управление инфраструктурой»

Реализация проекта повысит прозрачность тарифообразования, сделает контроль всех систем дистанционным и упростит процедуру оплаты услуг.

Задача 5. Качественное инфраструктурное обеспечение жилищного фонда

- Приоритизация проектов комплексной застройки.
- Обеспечение вовлекаемых в жилищное строительство территорий объектами социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры (разработка и реализация комплексного плана развития территории Нижегородской области).
- Разработка и внедрение экономически эффективных механизмов строительства социальной инфраструктуры застройщиками.
- Синхронизация инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций с перспективными планами застройки территорий под жилищное строительство.

Приоритетный проект «Обеспечение вовлекаемых в жилищное строительство территорий объектами социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры (разработка и реализация комплексного плана развития территории Нижегородской области)»

Создание системы опережающего инфраструктурного обеспечения. Повысит инвестиционную привлекательность и рейтинг региона, снизит издержки застройщиков.

Приоритетный проект «Синхронизация инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций с перспективными планами застройки территорий под жилищное строительство»

Позволит оптимально распределить финансовые ресурсы во времени и повысит эффективность привлечения средств инвесторов.

Задача 6. Повышение энергоэффективности коммунальной инфраструктуры и доступности современных ЖКУ для населения

- Обеспечение территориальной доступности современных коммунальных услуг, в том числе за счет развития локальных систем водоснабжения/водоотведения в малых населенных пунктах.
- Оптимизация тарифных платежей на услуги ЖКХ.
- Повышение эффективности системы горячего водоснабжения, в том числе за счет перехода на эксплуатацию индивидуальных тепловых пунктов.

Приоритетный проект «Оптимизация тарифных платежей за услуги ЖКХ»

Проект подразумевает принятие мер по сокращению размера платежей за жилищно-коммунальные услуги, в том числе за счет:

- использования современных энергосберегающих технологий (в том числе нанотехнологий) при строительстве и проведении капитального ремонта (проект «Роснано»);
- внедрения механизма фиксации тарифов на длительный (3 и более лет) период.

Задача 7. Развитие института собственников жилья

- Поддержка и развитие института управления МКД объединением собственников, в том числе внедрение простого механизма организации НКО по управлению МКД (объединение собственников).
- Повышение уровня правовой грамотности собственников (проект «Грамотный потребитель»).

Задача 8. Повышение инвестиционной привлекательности комплекса

- Привлечение частных инвесторов в строительство объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.
- Сокращение фактических сроков получения разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию на территории Нижегородской области, в том числе посредством:
 - внедрения целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование»;
 - внедрения государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Нижегородской области (ИСОГДНО).
- Повышение эффективности предприятий ЖКХ за счет автоматизации процессов, внедрения передовых технологий.
- Внедрение механизма поддержки проектов модернизации коммунальной инфраструктуры с использованием современных технологий.
- Подготовка территорий для реализации масштабных проектов жилищного строительства, обеспечение их инфраструктурой.
- Поддержка актуальной базы данных о свободных земельных участках для реализации масштабных проектов жилищного строительства.

Приоритетный проект «Привлечение частных инвесторов в строительство объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры»

Проект подразумевает использование механизмов ГЧП, в том числе развитие концессии.

Приоритетный проект «Внедрение механизма поддержки проектов модернизации коммунальной инфраструктуры с использованием современных технологий»

Разработка стимулирующих мер для инвесторов с целью максимально повысить использование современных технологий.

3 Экономическое развитие

3.1 Промышленность

Анализ текущей ситуации

Обрабатывающая промышленность является крупнейшей отраслью экономики региона — она занимает 31% от ВРП региона (в 2016 году).

Отраслевая структура обрабатывающих производств Нижегородской области достаточно диверсифицирована: производство нефтепродуктов занимает 26% в общем объеме отгрузки продукции обрабатывающих производств, металлургическое производство — 14%, производство автотранспортных средств — 13%, атомная промышленность — 11%, производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, — 8%, химическое производство — 7%, производство пищевых продуктов — 7%, производство компьютеров, электронных и оптических изделий — 5%, и другие отрасли обрабатывающей промышленности.

20% в структуре обработки занимают предприятия ОПК. Структуру ОПК составляют: атомная промышленность — ГК «Росатом» (34%), радиоэлектроника (21%), авиастроение (18%), производство обычных вооружений (12%), судостроение (9%), производство боеприпасов и спецхимии (6%).

Регион является лидером по производству автобусов (75% российского выпуска в 2017 году), на его территории сосредоточено 38% российского производства грузовых автомобилей, более 18% — стальных труб, 15% — газетной бумаги, 5% первичной переработки нефти.

В регионе созданы и функционируют несколько индустриальных кластеров: два инновационных, промышленный, легкой промышленности и ИТ-кластер. В области существует два индустриальных парка (парк ОАО «Заволжский моторный завод» и парк «Ока-Полимер»), планируется создание еще одного государственного индустриального парка в городе Дзержинске.

Правительство Нижегородской области проводит целенаправленную политику по повышению конкурентоспособности промышленного производства. Создана региональная законодательная база по поддержке инвестиционных и инновационных проектов, предполагающая преференции. Кроме того, привлекаются средства из федеральных институтов развития. Совместно с Минпромторгом России Правительство Нижегородской области оказывает содействие нижегородским предприятиям в получении прямой финансовой помощи из Фонда развития промышленности. Этот федеральный инструмент поддержки в первую очередь направлен на импортозамещение.

В 2015–2017 годах из средств Фонда развития промышленности профинансированы в виде льготных займов семь проектов нижегородских предприятий на общую сумму 1,2 млрд рублей.

Вместе с тем в последние годы темпы роста обработки находятся в диапазоне 6–8% ежегодно, а инвестиции в основной капитал в обработке после относительно благоприятных 2012–2014 годов снизились за последние три года практически до уровня 2011 года (45 млрд рублей в 2016 году).

Стоимость электроэнергии в июле 2016 года в области составляла 2730 рублей за МВт-ч, что выше чем в регионах-бенчмарках — Самарской (2405 рублей), Свердловской областях (1869 рублей) и Татарстане (2329 рублей).

Уровень изношенности основных фондов по обрабатывающим производствам на конец 2016 года составлял 45%.

Несмотря на то, что объем отгрузки инновационной продукции области достаточно высок по сравнению с остальными регионами РФ, рост отгрузки инновационной продукции существенно отстал от роста отгрузки области в целом в 2014–2016 годах (+4% против +33% с 2014 по 2016 год). При этом доля инновационной продукции области (16,5% в 2016 году) ниже регионов-бенчмарков в ПФО — Самарской области (17,7%) и Татарстана (19,6%).

Также среди ключевых проблем представители предприятий области выделяют зависимость от импорта оборудования, сложность найма высококвалифицированных специалистов технического профиля, недостаточные маркетинговые и стратегические компетенции, сложность процедур получения господдержки и отчетности по ним.

Исходя из вышеуказанного, отмечается ряд проблем, сдерживающих развитие обрабатывающих производств:

- Недостаточный уровень кластеризации, кооперации между предприятиями в промышленности.
- Низкий уровень инвестирования в основной капитал.
- Высокая стоимость энергоресурсов и сложность подключения к ним по сравнению с другими регионами.
- Изношенность основных фондов предприятий.
- Недостаточная инновационная активность предприятий.
- Недостаточно развитые коммерческие компетенции на предприятиях, особенно ОПК: стратегия, маркетинг и пр.
- Зависимость от импорта оборудования и комплектующих.
- Сложность процедур получения господдержки.
- Сложность найма квалифицированных кадров¹⁰.

Стратегическая цель

Расширить локализацию или создание региональных производств в максимальном числе звеньев производственных цепочек в развитых отраслях промышленности, а также обеспечить развитие стратегической специализации на перспективной инновационной высокотехнологичной промышленности: атомной, медицинской и пр., а также инжиниринге, автоматизации производства.

Стратегические задачи:

1. Реализация программ импортозамещения и локализации производств.
2. Создание и развитие кластеров в отраслях нефтехимии, автомобилестроения, судостроения, биомедицины, фармацевтики, атомной, легкой промышленности и пр., а также кластеров в иных, в том числе новых, высокотехнологичных отраслях.
3. Повышение производительности труда.
4. Содействие диверсификации ОПК.

Задача 1. Реализация программ импортозамещения и локализации производств

- Определение предприятий с высоким потенциалом создания импортозамещающих производств на территории области с учетом приоритетов по локализации цепей создания стоимости.

¹⁰ Данная проблема решается в рамках отдельного раздела «Формирование эффективного рынка труда».

- Обновление региональных планов импортозамещения и подготовка предложений по корректировке и созданию новых федеральных планов по импортозамещению на базе анализа возможностей предприятий региона.
- Содействие совершенствованию законодательства в сфере импортозамещения.
- Содействие внедрению Государственной информационной системы промышленности (ГИСП) на предприятиях области.
- Развитие участия предприятий области в конгрессно-выставочной деятельности в сфере импортозамещения.
- Расширение господдержки импортозамещающих проектов.

Приоритетный проект «Определение предприятий с высоким потенциалом создания импортозамещающих производств на территории области с учетом приоритетов по локализации цепей создания стоимости»

Для реализации данного проекта необходимо объединить результаты анализа цепей создания стоимости (позволяет выявить звенья, закрываемые импортными товарами), а также результаты анализа возможностей региональных предприятий по импортозамещению. После проведения анализа цепей создания стоимости рекомендуется запросить у предприятий их возможности по закрытию имеющихся ниш.

Приоритетный проект «Обновление региональных планов импортозамещения и подготовка предложений по корректировке и созданию новых федеральных планов по импортозамещению на базе анализа возможностей предприятий региона»

На базе проделанной работы по первому приоритетному проекту необходимо сформировать обновленный региональный план импортозамещения промышленной продукции, импортируемой регионом, а также сформировать предложения по корректировке соответствующих федеральных планов.

Приоритетный проект «Содействие внедрению ГИСП на предприятиях области»

ГИСП позволит предприятиям обмениваться информацией, искать поставщиков и заказчиков, развивая локализацию производственных цепочек в области и ускоряя создание инновационной продукции. Для эффективного внедрения ГИСП рекомендуется формировать рабочие группы по ГИСП, которые смогут выработать наилучший подход к ее внедрению. Например, возможно внедрять критерии наличия в ГИСП при получении региональных форм поддержки. По результатам данной работы следует сформировать программу внедрения ГИСП.

Задача 2. Создание и развитие кластеров в отраслях нефтехимии, автомобилестроения, судостроения, биомедицины, фармацевтики, атомной, легкой промышленности и пр., а также кластеров в иных, в том числе новых, высокотехнологичных отраслях

- Определение перечня ключевых промышленных кластеров, необходимых области, на базе анализа цепей создания стоимости и стоимости ведения бизнеса по отраслям промышленности и их создание.
- Содействие формированию и развитию саморегулируемых управляющих компаний кластеров, фондов развития и программ развития кластеров.
- Содействие расширению производственных цепочек в рамках кластеров.
- Содействие созданию и развитию инновационных кластеров на базе лидирующих исследовательских центров.

- Содействие развитию сети государственных и частных индустриальных площадок с полностью готовой инфраструктурой.

Приоритетный проект «Определение перечня ключевых промышленных кластеров, необходимых области, на базе анализа цепей создания стоимости и стоимости ведения бизнеса по отраслям промышленности и их создание»

Для определения приоритетных кластеров развития промышленности требуется провести анализ цепей создания стоимости, который выявит пробелы в наиболее приоритетных цепочках, оказывающих сильное влияние на экономику. На базе данных цепочек необходимо определить приоритетные кластеры.

Данная работа рекомендуется к проведению в рамках разработки стратегии развития промышленных кластеров в области, которая должна включать определение целей, задач кластерного развития области, выделения сформированных или необходимых приоритетных кластеров, а также определения инструментов взаимодействия с кластерами и их поддержки в целях обеспечения ожидаемого экономического эффекта. Поскольку развитие кластеров является одним из наиболее сильно влияющих на экономику области направлений развития, для повышения качества данной работы рекомендуется привлекать профессионалов в сфере стратегического консалтинга и консалтинга в промышленности.

Приоритетный проект «Содействие формированию и развитию саморегулируемых управляющих компаний кластеров, фондов развития и программ развития кластеров»

Эффективные кластеры часто отличаются от неэффективных тем, что у них существует деятельная управляющая компания (УК). Такая УК формирует в рамках кластера полные производственные цепочки и необходимые для этого инструменты: стратегию кластера, фонд развития кластера и пр.

Стратегии кластеров должны соотноситься со стратегией развития области, стратегией развития промышленных кластеров области и обеспечивать достижение требуемых экономических показателей. Поскольку стратегия каждого кластера является логическим продолжением стратегии развития промышленных кластеров области и имеет соответствующую важность для экономики, создание таких стратегий должно проходить с участием всех стейкхолдеров — УК кластеров, ассоциациями, ОИВ и пр. Кроме того, рекомендуется привлекать профессионалов в сфере стратегического консалтинга и консалтинга в промышленности.

Приоритетный проект «Содействие расширению производственных цепочек в рамках кластеров»

Поскольку формирование полных производственных цепочек является одним из наиболее эффективных инструментов развития экономики области, необходимо способствовать их локализации, выделяя наиболее важные цепочки, предлагая адресные программы поддержки и координируя кластеры для получения федеральной поддержки. Формирование и отладка таких механизмов должна стать приоритетным направлением работы Министерства промышленности области, Корпорации развития области, а также Министерства имущества области. В рамках этого направления должны формироваться ведомственные и межведомственные проекты, на выполнение которых будут направлены соответствующие ресурсы.

Задача 3. Повышение производительности труда

- Создание и развитие областных центров компетенций по повышению производительности предприятий: модернизация, внедрение бережливых и цифровых технологий, инжиниринг и пр.

- Реализация программы повышения производительности труда на пилотных предприятиях.
- Содействие получению предприятиями региона средств из федеральных и региональных источников.
- Создание и развитие программ финансирования повышения производительности предприятий.
- Разработка и реализация мер по стимулированию предприятий к реализации проектов по повышению производительности.
- Содействие трудоустройству и переподготовке высвобождающихся сотрудников предприятий.
- Содействие масштабированию лучших практик пилотных предприятий на всю область.

Приоритетный проект «Создание и развитие областных центров компетенций по повышению производительности предприятий: модернизация, внедрение бережливых и цифровых технологий, инжиниринг и пр.»

В Нижегородской области уже принята и реализуется совместно с государственная программа по повышению производительности труда. В качестве регионального центра компетенций по повышению производительности труда на текущий момент определено АНО «Агентство по развитию кластерной политики и предпринимательства Нижегородской области», которое будет аккумулировать и тиражировать лучшие практики и методики по повышению производительности труда (это доступная и реализуемая для широкого круга предприятий мера самостоятельного и экономического повышения производительности), способствовать внедрению инноваций в производственные и управленческие процессы, а также достижению устойчивого качественного роста производительности труда во всех ключевых отраслях экономики.

Приоритетный проект «Реализация программы повышения производительности труда на пилотных предприятиях по повышению производительности»

В рамках приоритетной программы Нижегородской области «Повышение производительности труда и поддержка занятости» для ряда пилотных предприятий региона предполагается разработка и реализация программ модернизации производства, в том числе на основе использования бережливых технологий и переподготовки сотрудников.

Приоритетный проект «Создание и развитие программ финансирования повышения производительности предприятий»

Для обеспечения устойчивого повышения производительности труда на предприятиях области необходимо сформировать эффективные инструменты поддержки повышения производительности труда, в том числе финансовые. Данные меры планируются к разработке в рамках отдельного проекта.

Задача 4. Обеспечение диверсификации ОПК

- Расширение участия в комплексных программах продвижения высокотехнологичной гражданской продукции, включая привлечение эффективного финансирования проектов по диверсификации ОПК в программах ФРП.
- Содействие в поиске инновационных продуктов для запуска в производство.
- Содействие реализации проектов по стратегическим исследованиям и производству высокотехнологичной гражданской продукции.

- Содействие участию в конгрессно-выставочной деятельности.

3.2 Наука и инновации

Анализ текущей ситуации

Нижегородский регион исторически является одним из крупнейших центров научно-технического образования, академической и отраслевой науки, что в значительной степени обусловлено уровнем развития оборонно-промышленного комплекса (ОПК) региона. Область известна признанными в мире научными школами: радиофизики и электроники, в том числе физики твердотельных микроструктур; ядерной, лазерной физики; физики высоких энергий; нелинейной динамики; металлоорганической химии; химии высокочистых веществ; микробиологии; высоких технологий в медицине: кардиологии, травматологии и ортопедии.

Выполнением научных исследований и разработок занимаются более 90 организаций Нижегородской области, среди них пять институтов Российской академии наук и более 60 отраслевых НИИ (включая Всероссийский ядерный центр — ВНИИЭФ). Также существует два технопарка — «Саров» и «Анкудиновка».

По доле внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП, которая в 2015 году составила 6,13% (в 2011 году — 4,71%), область с большим отрывом лидирует — 1-е место в рейтинге регионов РФ (среднее по России значение — 1,4%).

Нижегородская область является одним из лидеров среди регионов РФ по количеству используемых передовых производственных технологий (ППТ). В 2016 году в Нижегородской области созданием передовых производственных технологий занимались 37 организаций, применяли технологии в своей деятельности 753 организации. При этом из 61 ППТ, разработанной организациями региона, 56 ППТ не имели отечественных аналогов и 5 ППТ являлись принципиально новыми, то есть были созданы впервые и обладали качественно новыми характеристиками, отвечающими требованиям современного уровня или превосходящими его.

Вместе с тем рост отгрузки инновационной продукции существенно отстал от роста отгрузки области в целом в 2014–2016 годах (+4% против +33% с 2014 по 2016 год). При этом доля инновационной продукции области (16,5% в 2016 году) ниже аналогичного показателя регионов-бенчмарков в ПФО — Самарской области (17,7%) и Татарстана (19,6%).

Несмотря на то что в Нижегородской области существует два инновационных кластера — Саровский инновационный территориальный кластер и Нижегородский индустриальный инновационный кластер в области автомобилестроения и нефтехимии, они не попали в приоритетный проект Минэкономразвития РФ «Развитие инновационных кластеров — лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня». При этом кластеры Самарской области и Татарстана попали в этот проект. По количеству технопарков Нижегородская область (2) уступает Татарстану (6) и Свердловской области (9), но превосходит Самарскую область (1).

Кроме того, область потеряла позиции в рейтинге инновационных регионов России в 2017 году по сравнению с 2016 годом после изменения методологии расчета — из-за низкого рейтинга по вновь появившейся группе показателей «инновационная активность региона» и ухудшения рейтинга по группе «социально-экономические условия инновационной деятельности».

В рамках работы с ведущими экспертами Нижегородской области в сфере науки и инноваций был сформулирован ряд проблемных вопросов в развитии этой сферы:

- Отсутствие скоординированной региональной политики в сфере научно-технической деятельности.
- Недостаточный уровень областного лобби в сфере научно-технического развития.
- Недостаточный уровень кооперации между научными организациями и бизнесом, а также коммерциализации технологий. Недостаточный уровень развития научно-технических сообществ — нехватка научных форумов, конференций высокого уровня, событий в сфере инноваций и пр.
- Недостаточный уровень развития инновационной инфраструктуры — технопарков, бизнес-инкубаторов и пр.
- Недостаточный уровень готовности крупных предприятий к запуску новых высокотехнологичных продуктов в производство — нехватка коммерческих компетенций, готовности к ВЭД¹ и пр.
- Недостаточный уровень развития финансирования разработки инноваций и запуска инновационных производств.
- Недостаточный уровень развития городской среды для привлечения и удержания высококвалифицированных кадров в области науки и инноваций.

Стратегическая цель

Обеспечить выход в лидеры РФ по исследованиям в сфере приоритетных технологий и последующий выход в лидеры РФ в соответствующих высокотехнологичных отраслях экономики, уже существующих или формирующихся.

Стратегические задачи

1. Трансформация системы управления и координации научно-технической деятельности в регионе.
2. Содействие развитию науки и инноваций.
3. Содействие сбыту технологий.
4. Содействие выведению новых и/или инновационных продуктов на российский и мировой рынок.

Задача 1. Трансформация системы управления и координации научно-технической деятельности в регионе

- Формирование и развитие Центра координации и управления научно-технической деятельностью (ЦКНТД).
- Определение перечня организаций, обладающих соответствующим научно-техническим потенциалом, компетенциями, технологиями и рыночными перспективами, способных стать лидирующими исследовательскими центрами (ЛИЦ).
- Определение перспективных технологий (например, атомная, энергетическая, радиоэлектронная, цифровая, промышленная группа технологий).
- Создание условий для формирования и реализации регионального заказа на НИОКТР.
- Формирование сервиса «единого окна» по всем вопросам в сфере научно-технической деятельности в рамках ЦКНТД.

- Развитие региональной системы финансирования инноваций, содействие развитию частных фондов и принципа финансирования «умные деньги»¹¹.
- Развитие системы предоставления налоговых и иных льгот для создания нового производства инновационной продукции.
- Реализация информационной политики, направленной на повышение престижности инновационной и научной деятельности.
- Создание центра содействия развитию интеллектуальной собственности в рамках ЦКНТД.
- Использование потенциала опорного университета и ведущих вузов при реализации проектов, направленных на развитие региона, в рамках приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций».

Приоритетный проект «Формирование и развитие Центра координации и управления научно-технической деятельностью (ЦКНТД)»

Создание центра позволит осуществлять концентрацию научно-технической деятельности на приоритетных направлениях для региона, обеспечивая ускоренное достижение поставленных целей как в промышленности, так и в научно-инновационном секторе. Для обеспечения эффективности данного центра требуется разработка стратегии его развития с привлечением ведущих экспертов, ведущих вузов и др. Необходимо предусмотреть пути минимизации затрат бюджетных средств на деятельность данного органа.

Приоритетный проект «Определение перечня организаций, обладающих соответствующим научно-техническим потенциалом, компетенциями, технологиями и рыночными перспективами, способных стать лидирующими исследовательскими центрами (ЛИЦ)»

Для определения верных направлений научно-технического развития критически важно определить, какие организации в регионе являются значимыми центрами компетенций по определенным кластерам технологий. Данное исследование можно провести с привлечением ведущих вузов области.

Приоритетный проект «Определение перспективных технологий (например, атомная, энергетическая, радиоэлектронная, цифровая, промышленная группа технологий)»

На базе анализа экономического развития области, стратегии развития промышленных кластеров и прочей информации целесообразно выделить, какие технологии наиболее важны для развития региональных организаций. Кроме того, следует определить, по каким технологиям область является или может стать лидером РФ, с тем чтобы принять меры по сохранению и развитию этих конкурентных преимуществ и их максимальному использованию в целях реализации Стратегии развития региона.

Приоритетный проект «Формирование сервиса «единого окна» по всем вопросам в сфере научно-технической деятельности в рамках ЦКНТД»

Формирование такого сервиса позволит осуществлять эффективную координацию различных проектов в сфере научно-технической деятельности — от содействия получению средств на научные исследования до содействия в продаже готовых изделий (например, за счет предоставления расширенного доступа к госзаказчикам, содействия в конгрессно-выставочной деятельности и пр.). Требуется разработка проекта, включая

¹¹ Предполагает участие инвестора в принятии стратегических и тактических решений в части развития бизнеса. Инвестор становится ментором команды стартапа.

экономическое обоснование, которую можно реализовать в рамках разработки стратегии ЦКНТД.

Задача 2. Содействие развитию науки и инноваций

- Развитие позиционирования области как ведущего центра в сфере науки и инноваций по приоритетным технологиям на федеральном уровне.
- Развитие системы передачи результатов исследовательской деятельности в реальный сектор экономики.
- Содействие развитию системы охраны результатов интеллектуальной деятельности, в том числе на международном уровне.
- Содействие в создании и развитии лидирующих исследовательских центров мирового уровня на территории области, включая центр ядерно-лучевой медицины.
- Содействие концентрации на этих площадках приоритетных направлений развития исследований в Нижегородской области.
- Содействие организации научно-технических конференций и событий всероссийского и мирового уровня.
- Содействие реализации крупных проектов в области фундаментальной науки.

Приоритетный проект «Развитие позиционирования области как ведущего центра в сфере науки и инноваций по приоритетным технологиям на федеральном уровне»

Данный проект является небольшим, но имеющим очень высокую значимость. Он предполагает определение ключевых стейкхолдеров, до которых необходимо доносить соответствующую информацию. На базе анализа, приведенного в рамках задачи 1, необходимо сформировать образ области для трансляции на этих стейкхолдеров. Данный подход позволит сформировать научно-инновационный имидж области, что будет способствовать привлечению значительных федеральных средств под проекты в сфере научно-технического развития на территории области, а также дополнительных частных инвестиций в сфере науки и инноваций.

Приоритетный проект «Развитие системы передачи результатов исследовательской деятельности в реальный сектор экономики»

Данный проект должен выполняться в рамках ЦКНТД в соответствии со стратегией ЦКНТД и должен сформировать эффективные инструменты содействия передаче результатов исследовательской деятельности в реальный сектор экономики. Требуется проработка данного вопроса.

Задача 3. Содействие сбыту технологий

- Создание, развитие и популяризация «каталога возможностей».
- Содействие в подборе промышленных партнеров для наукоемких компаний в целях участия в федеральных целевых программах.
- Создание центра коммерциализации технологий для МСП.
- Содействие участию компаний в конгрессно-выставочной деятельности.
- Проведение выставок в сфере приоритетных технологий.
- Формирование и развитие инновационных технопарков/научно-технических кластеров, в том числе ядерно-лучевой медицины.
- Создание и развитие центров трансфера технологий, центров коллективного пользования оборудованием.

Приоритетный проект «Создание, развитие и популяризация «каталога возможностей»

Каталог возможностей должен объединить перспективные технологии для применения в экономике, и в первую очередь в промышленности. Данный каталог позволит научным организациям получить компенсацию за выполненные исследования, а предприятиям — найти интересные технологии и потенциальных партнеров по НИОКР. Требуется проработка проекта и экономическое обоснование.

Приоритетный проект «Содействие в подборе промышленных партнеров для наукоемких компаний в целях участия в федеральных целевых программах»

Являясь единым окном в сфере научно-технической деятельности, ЦКНТД будет иметь информацию как о наукоемких компаниях, так и о производственных компаниях и их потребностях и будет иметь возможность координировать их сотрудничество.

Задача 4. Содействие выведению новых и/или инновационных продуктов на российский и мировой рынок

- Развитие господдержки создания новых инновационных производств.
- Содействие организации сбыта инновационной продукции в РФ.
- Содействие развитию экспорта инновационной продукции.
- Ориентация государственных заказчиков на закупку наукоемкой и инновационной продукции, созданной на основе российских технологий.

3.3 ИТ и цифровая экономика

Анализ текущей ситуации

На сегодняшний день в Нижегородской области работают более 700 ИТ-компаний, в числе которых крупные центры исследований, разработок и производственные центры. Свои представительства в регионе имеют авторитетные российские и международные ИТ-компании. В свою очередь, офисы нижегородских фирм работают в Москве, крупных городах России и за рубежом.

Нижегородская область обладает серьезным экспортным потенциалом в сфере информационных технологий, прежде всего в разработке программного обеспечения. Нижегородский софт экспортируется примерно в 30 стран мира, регион входит в число лидеров по экспорту ИТ-решений.

Вместе с тем доля ИТ в структуре ВРП недостаточна. Например, сектор разработки ПО в ВРП региона в 2016 году составил всего 0,3% от ВРП, что не соответствует амбициям региона. При этом в данный момент значительная часть выручки в сфере ИТ генерируется компаниями, работающими по аутсорсинговой модели — выполняющими в области определенную функцию в рамках собственных или чужих глобальных бизнес-процессов (например, техническая поддержка). Эти компании вносят сравнительно меньший вклад в ВРП на одного сотрудника, чем компании, полностью создающие свой продукт на территории области (компании, работающие по продуктовой модели — ИТ-предприниматели). Для качественного скачка в ВРП области целесообразно стремиться развивать продуктовую модель в ИТ.

Нижегородские предприятия используют информационно-коммуникационные технологии в основном для решения организационных и управленческих задач, для организации электронного документооборота, для осуществления финансовых расчетов (более 70% предприятий). В проектировании, в управлении автоматизированными производственными и технологическими процессами информационно-коммуникационные технологии мало задействованы: доля предприятий, имеющих такие специализированные программные средства, составляет в регионе менее 20%.

Также необходимо отметить, что в регионе существует серьезный дефицит ИТ-кадров: система образования готовит около 1600 специалистов ИТ-профиля в год при потребности более 3 тыс. человек, что является серьезнейшим ограничением для развития ИТ в области.

По результатам обсуждения с ведущими экспертами области в сфере ИТ были сформулированы следующие ключевые проблемы.

Ключевые проблемы:

- Недостаточная доля ИТ-сектора в экономике.
- Нехватка ИТ-кадров в Нижегородской области¹².
- Отсутствие программы развития области в цифровой экономике РФ.
- Недостаточный уровень внедрения ИТ-технологий, как в экономике, так и повышающих качество жизни.
- Недостаточность региональных мер поддержки ИТ-компаний.

Стратегическая цель

Стать одним из лидеров РФ по ИТ-предпринимательству, а также сформировать лидерский задел по отдельным кластерам технологий цифровой экономики.

Стратегические задачи:

1. Создание центров компетенций по направлениям цифровой экономики и содействие формированию компаний-лидеров на рынках цифровой экономики, поддержка реализации пилотных проектов на территории области.
2. Развитие ИТ-предпринимательства, в том числе профессиональных сообществ и международного ИТ-кластера.
3. Формирование ИТ-имиджа региона и популяризация ИТ.
4. Развитие ИТ-навыков у взрослого населения.

Задача 1. Создание центров компетенций по направлениям цифровой экономики и содействие формированию компаний-лидеров на рынках цифровой экономики, поддержка реализации пилотных проектов на территории области

- Создание проектного офиса для содействия развитию в регионе компаний-лидеров цифровой экономики (ЦЭ) в рамках органа по координации научно-технического развития области, развития ИТ-имиджа и популяризации ИТ.
- Разработка пакета льгот для развития компаний в ИТ в целом и в ЦЭ в частности.
- Реализация в Нижегородской области пилотных проектов с использованием сквозных цифровых технологий («Умный город», «Цифровое предприятие», «Создание центров коллективного доступа к суперкомпьютерным кластерам» и пр.).
- Масштабирование пилотных проектов с использованием сквозных цифровых технологий на всю область.
- Создание и развитие регионального фонда поддержки проектов в области цифровой экономики и ИТ.
- Содействие формированию заказа на кадры для цифровой экономики.

¹² Данная проблема решается в рамках отдельного раздела «Формирование эффективного рынка труда».

- Содействие масштабированию региональных компаний-лидеров в области цифровой экономики на российский и мировые рынки.

Приоритетный проект «Создание проектного офиса для содействия развитию в регионе компаний-лидеров цифровой экономики (ЦЭ) в рамках органа по координации научно-технического развития области, развития ИТ-имиджа и популяризации ИТ»

Для реализации задач регионального и федерального уровня по развитию цифровой экономики в регионе предлагается использовать проектный подход и сформировать соответствующий проектный офис по цифровой экономике. Требуется проработка функционала, кадровой структуры и финансового обеспечения. Необходимо предусмотреть пути минимизации затрат бюджетных средств на деятельность данного органа.

Приоритетный проект «Разработка пакета льгот для развития компаний в области ИТ в целом и ЦЭ в частности»

Учитывая глобальный характер ИТ-индустрии, она менее привязана к географии, чем прочие. Компании легко перемещаются в те регионы, где для них созданы более комфортные условия. Налоговые и иные льготы для ИТ-компаний могут стать стимулом для привлечения многих компаний в регион на первом этапе реализации стратегии. Необходима проработка обоснованных предложений по этому вопросу.

Приоритетный проект «Реализация в Нижегородской области пилотных проектов с использованием сквозных цифровых технологий («Умный город», «Цифровое предприятие», «Создание центров коллективного доступа к суперкомпьютерным кластерам» и пр.)»

Пилотные проекты, как первый этап развития цифровой экономики в регионе, должны быть обеспечены всей административной поддержкой. Успешная реализация этих проектов даст возможность масштабировать успех на всю область, а также сформировать компании, оказывающие услуги в сфере цифровой экономики по всей России.

Задача 2. Развитие ИТ-предпринимательства

- Содействие развитию ИТ-кластера, в том числе участию на форумах и выставках.
- Содействие развитию профессиональных сообществ (клуб ИТ-директоров, клуб программистов и пр.).
- Содействие развитию в регионе венчурных фондов, ориентированных на развитие ИТ-стартапов.
- Создание проекта по выведению инициатив крупного бизнеса на рынок.
- Развитие технопарков для высокотехнологичных ИТ-предприятий.
- Формирование технополиса в сфере ИТ-технологий и цифровой экономики.

Приоритетный проект «Содействие развитию ИТ-кластера, в том числе участию на форумах и выставках»

ИТ-кластер, созданный в 2017 году Правительством Нижегородской области, на текущий момент является локомотивом развития ИТ-отрасли в регионе. Основная цель кластера — создание цепочек разработки, производства и коммерческой реализации конкурентоспособных продуктов с ИТ-составляющей в рамках кооперации между участниками кластера и предприятиями региона.

Несмотря на то что кластер является самостоятельным и независимым экономическим объединением, для повышения эффективности его развития ему требуется активное

содействие органов власти. В частности, содействие в участии в конгрессно-выставочной деятельности, продвижение на федеральном уровне, содействие в привлечении участников, развитии ИТ-инфраструктуры и пр.

Приоритетный проект «Содействие развитию профессиональных сообществ (клуб ИТ-директоров, клуб программистов и пр.)»

Эксперты, участвовавшие в разработке Стратегии, отмечали, что нехватка кадров в сфере ИТ, а также предпринимателей в ИТ в значительной мере вызвана недостаточным уровнем развития профессиональных сообществ. Региону необходимо активизировать развитие имеющихся профессиональных сообществ в сфере ИТ, а также стимулировать появление новых. Для этих целей необходимо разработать соответствующий проект.

Задача 3. Формирование ИТ-имиджа региона и популяризация ИТ

- Разработка коммуникационной стратегии в сфере ИТ для создания ИТ-имиджа, его поддержания и развития.
- Организация масштабных мероприятий в области ИТ российского и мирового уровня.
- Популяризация ИТ среди молодежи.
- Информирование о возможностях инфраструктуры поддержки ИТ-предпринимателей.
- Продвижение профессиональных сообществ в сфере ИТ.
- Продвижение общественных инициатив в сфере ИТ.

Приоритетный проект «Организация масштабных мероприятий в области ИТ российского и мирового уровня»

Органичным продолжением проекта развития профессиональных сообществ в сфере ИТ в регионе является организация масштабных мероприятий в ИТ. Данные мероприятия концентрируют профессионалов в ИТ, способствуют формированию единого сообщества, повышению квалификации, привлечению молодых людей в сфере ИТ, формированию ИТ-имиджа среди регионов РФ и пр.

Задача 4. Развитие подготовки взрослого населения в сфере ИТ

- Содействие формированию устойчивого сектора НКО¹³ в части обучения взрослого населения ИТ, в том числе содействие развитию фандрайзинга в среде образовательных НКО в ИТ.
- Развитие системы переподготовки и повышения квалификации кадров в области ИТ.
- Развитие дополнительного обучения взрослого населения в области ИТ, в том числе неформального.
- Развитие системы подготовки кадров для дополнительного образования в ИТ.

Приоритетный проект «Содействие формированию устойчивого сектора НКО в части обучения взрослого населения ИТ, в том числе содействие развитию фандрайзинга в среде образовательных НКО в ИТ»

НКО и социально ориентированные предприниматели играют значимую роль в ИТ-секторе. В первую очередь, они способствуют обучению ИТ взрослого населения, ощущающего нехватку соответствующих навыков и испытывающего связанные с этим

¹³ Некоммерческие организации.

ограничения, например, в использовании государственных услуг. Кроме того, они выполняют задачи по переподготовке кадров. Однако ключевой проблемой НКО как в РФ, так и в Нижегородской области является их неустойчивость из-за отсутствия стабильного притока денежных средств, а также нехватки средств у государственных органов на финансирование их деятельности. В этих условиях целесообразным видится концентрация усилий на развитии у НКО компетенций, обеспечивающих повышение их устойчивости, а именно навыков фандрайзинга, взаимоотношений с бизнесом и федеральными институтами развития, финансового планирования и пр. Требуется проработка образовательных проектов для НКО в сфере ИТ.

3.4 Агропромышленный комплекс

Анализ текущей ситуации

Нижегородская область является крупным регионом агропромышленного комплекса России, входит в топ-30 регионов по объему производства стратегических видов сельхозпродукции, в том числе в топ-15 по картофелю, яйцу и овощам. Площадь сельскохозяйственных угодий в регионе составляет 2,8 млн га, из них порядка 2,0 млн га — пашня (24-е место в РФ по размерам посевных площадей сельскохозяйственных культур).

Достигнутый уровень сельскохозяйственного производства позволяет полностью обеспечивать внутренние потребности региона в зерне, картофеле и яйце. По другим стратегически важным направлениям продовольственной безопасности уровень самообеспеченности ниже: по овощам он составляет почти 90%, по молоку и молокопродуктам — порядка 70%, по мясу и мясопродуктам — около 45%, по фруктам и ягодам — 38% (по итогам 2016 года).

Регион обладает высоким потенциалом для развития глубокой переработки сельскохозяйственной продукции.

Однако на текущий момент сформировался ряд факторов и проблем, существенно замедляющих развитие агропромышленного комплекса, основными из которых являются:

- Недостаточный уровень самообеспеченности молоком, мясом скота и птицы, овощами собственного производства.
- Низкий уровень использования инновационных технологий и обеспеченности современным оборудованием и техникой.
- Низкая обеспеченность мощностями для хранения сельскохозяйственной продукции.
- Высокий уровень конкуренции с импортной продукцией и сложность сбыта, в том числе существенные барьеры для выхода на полки федеральных торговых сетей.
- Несбалансированное соотношение качества, объема производства и потребности экономики региона и прилегающих территорий в сельхозпродукции.
- Информационно-коммуникационная разобщенность участников комплекса, низкая активность существующих ассоциаций и коопераций в развитии отраслевых направлений.
- Недостаточный уровень развития НИОКР и селекционной деятельности.

- Низкая инвестиционная привлекательность отрасли, в том числе по причине недостаточно развитой инфраструктуры и высокой стоимости энергоресурсов.
- Недостаточный уровень плодородия почв, низкая эффективность использования пашни и оборота земель сельхозназначения.
- Недостаточный уровень кадровой обеспеченности отрасли¹⁴.

Стратегическая цель

Сформировать регион прогрессивного развития АПК, основанного на сбалансированном подходе к качественному обеспечению продовольственной и биобезопасности наряду с развитием высокоэффективных и инновационных направлений с высокой добавленной стоимостью и мощным экспортным потенциалом; обеспечить использование научно-технического потенциала, способствующего качественной трансформации в конкурентоспособный агроиндустриальный комплекс.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение продовольственной и биобезопасности региона.
2. Трансформация системы управления АПК, мониторинга и контроля сельскохозяйственных ресурсов.
3. Создание эффективной системы хранения и сбыта продукции местных сельхозтоварпроизводителей всех категорий хозяйств.
4. Развитие инфраструктуры и новых институтов научно-образовательного сопровождения и инновационного развития АПК.
5. Повышение продуктивности и качества продукции АПК, развитие экологически чистых и инновационных направлений (пищевые и агробιοтехнологии).
6. Развитие «умного» АПК — повышение уровня технической оснащенности и внедрение инновационных технологических решений, обеспечение трансформации в агроиндустриальный комплекс.
7. Развитие импортозамещения с приоритетным формированием интегрированных цепочек создания готовой продукции глубокой переработки.
8. Стимулирование инвестиционной активности за счет повышения доступности инфраструктурных решений, финансовых и энергетических ресурсов.

Задача 1. Обеспечение продовольственной и биобезопасности региона

- Развитие ключевых сырьевых направлений: производство скота и птицы, производство молока, овощеводство, рыбоводство и др.
- Создание регионального банка сельскохозяйственных культур и биопродукции.
- Повышение обеспеченности собственными семенами и биоматериалом стратегически важных видов сельскохозяйственных культур и животных.
- Развитие систем контроля качества сельхозсырья и продукции переработки по всей цепочке создания стоимости.

Приоритетный проект «Развитие ключевых сырьевых направлений: производство скота и птицы, производство молока, овощеводство, рыбоводство и др.»

¹⁴ Данная проблема решается в рамках отдельного раздела «Формирование эффективного рынка труда».

Проект подразумевает модернизацию и расширение существующих производств и привлечения новых крупных инвесторов в развитие комплекса по выделенным направлениям.

Приоритетный проект «Развитие систем контроля качества сельхозсырья и продукции переработки по всей цепочке создания стоимости»

Реализация проекта подразумевает интеграцию современных способов контроля качества сельхозсырья и пищевой продукции на всех этапах производства и сбыта. Для этого целесообразно использовать экспресс-технологии определения загрязняющих веществ. Масштабный контроль качества также возможен за счет строительства проекта агрологистической сети, подразумевающей проверку входящей продукции перед первичной обработкой и ее реализацией.

Задача 2. Трансформация системы управления АПК, мониторинга и контроля сельскохозяйственных ресурсов

- Проведение комплексного аудита имеющихся сельскохозяйственных ресурсов и производственных мощностей.
- Внедрение эффективных инструментов управления АПК на принципах плановой экономики, в том числе за счет формирования гибкой системы анализа потребности региона в продовольственных ресурсах и оперативного регулирования объемов производств местных сельхозорганизаций на базе цифровой платформы, учитывающей данные прилегающих территорий и федерального уровня в целом.
- Развитие практики применения современных технологий мониторинга текущего состояния сельскохозяйственных угодий, в том числе спутниковых программ отслеживания.
- Развитие эффективных инструментов управления земельными ресурсами сельхозназначения.
- Создание агроиндустриальных кластеров, ассоциаций, союзов и других форм объединений в АПК.

Приоритетный проект «Внедрение эффективных инструментов управления АПК на принципах плановой экономики»

Проект подразумевает формирование гибкой системы анализа потребности региона в продовольственных ресурсах и оперативного регулирования объемов производства местных сельхозорганизаций на базе цифровой платформы, учитывающей данные прилегающих территорий и федерального уровня в целом.

Приоритетный проект «Развитие эффективных инструментов управления земельными ресурсами сельхозназначения»

Перечень таких инструментов может включать следующие инициативы:

- совершенствование механизма оборота земель сельхозназначения и формирование практики оперативного изъятия участков с существенными нарушениями условий пользования;
- создание эффективных форм поддержки ввода залежных земель;
- развитие технологий повышения и поддержания плодородия почв, мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
- создание банка земельных участков сельхозназначения.

Задача 3. Создание эффективной системы хранения и сбыта продукции местных сельхозтоварпроизводителей всех категорий хозяйств

- Повышение доступности регионального рынка сбыта для местных производителей качественной и экологически чистой продукции.
- Повышение доступности участия нижегородских производителей в закупках крупнейших и госзаказчиков посредством использования сервисов ГИСП.
- Продвижение продукции на высокомаржинальные рынки сбыта федерального и зарубежного уровней.
- Удовлетворение потребности комплекса в современных мощностях для хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе за счет:
 - поддержки модернизации и строительства частных специализированных хранилищ;
 - строительства региональной агрологистической сети (оптово-распределительные центры и современные специализированные хранилища).
- Развитие кооперации малых форм хозяйствования, в том числе:
 - развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских и сбытовых кооперативов;
 - внесение законодательных инициатив, направленных на совершенствование развития системы сельскохозяйственной кооперации.

Приоритетный проект «Продвижение продукции на высокомаржинальные рынки сбыта федерального и зарубежного уровней»

Проект подразумевает поддержку сбыта продукции местных производителей на высокомаржинальные рынки (Москва, Татарстан и др. регионы, зарубежные рынки), в том числе за счет построения единого конкурентоспособного экспортно ориентированного бренда уникальной региональной продукции.

Приоритетный проект «Повышение доступности регионального рынка сбыта для местных производителей качественной и экологически чистой продукции»

Реализация данного проекта возможна в первую очередь за счет:

- развития рыночных механизмов контрактной системы;
- развития сильного внутреннего бренда;
- внедрения законодательных механизмов, обеспечивающих присутствие товаров местных производителей на полках крупных сетей (в частности, содействия обеспечению минимальной доли полки для нижегородских сельхозтоварпроизводителей).

Приоритетный проект «Региональная агрологистическая сеть (оптово-распределительные центры и современные специализированные хранилища)»

Предполагается создание сети современных специализированных хранилищ и оптово-распределительных центров регионального значения для обеспечения качественного хранения, переработки и сбыта продукции местных производителей (в том числе малых форм хозяйствования через развитие кооперации).

Задача 4. Развитие инфраструктуры и новых институтов научно-образовательного сопровождения и инновационного развития АПК

- Создание сети агроакселераторов (агротехнопарков).
- Модернизация и развитие селекционно-генетических и племенных центров.

- Развитие системы элитного семеноводства.
- Формирование единой информационно-коммуникационной сети инновационного развития АПК, объединяющей всех участников на принципах проектного управления.

Приоритетный проект «Сеть агроакселераторов (агротехнопарков)»

Проект подразумевает создание инфраструктуры формирования и развития инновационных проектов в АПК (в том числе на базе ведущих вузов).

Задача 5. Повышение продуктивности и качества продукции АПК, развитие экологически чистых и инновационных направлений (пищевые и агробιοтехнологии)

- Развитие технологий улучшения характеристик сельскохозяйственных растений и животных, аквакультур с использованием биотехнологий (в том числе реализация проекта по формированию оздоровленного посадочного материала — питомника безвирусных плодово-ягодных растений в составе ягодного кластера), создание с их помощью новых пищевых продуктов диетического, лечебно-профилактического функционального питания.
- Развитие методов глубокой переработки сырья растительного и животного происхождения (включая отходы) для формирования новых источников биологического сырья, в том числе натуральных пищевых добавок, биологических компонентов для органической косметологии, биологических препаратов и веществ для животноводства (высококачественных кормов, кормовых добавок и лекарственных препаратов для ветеринарного применения) и др.
- Развитие органического сельского хозяйства (в том числе применение пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения) и других форм биологизации и экологизации АПК.

Приоритетный проект «Развитие технологий улучшения характеристик сельскохозяйственных растений и животных, аквакультур с использованием биотехнологий, в том числе проект ягодного кластера с питомником безвирусных плодово-ягодных растений»

Кластер включает промышленный сертифицированный питомник оздоровленного посадочного материала плодовых и ягодных растений (лабораторно-технический высокотехнологичный автоматизированный комплекс с контролируемыми условиями содержания растений) и ягодный сад полного производственного цикла.

Приоритетный проект «Развитие методов глубокой переработки сырья растительного и животного происхождения (включая отходы) для формирования новых источников биологического сырья»

Современные технологии помогают повысить глубину переработки сырья и отходов производства, что в результате позволяет получить новые натуральные пищевые добавки, биологические компоненты для органической косметологии, биологические препараты и вещества для животноводства (высококачественные корма, кормовые добавки и лекарственные препараты для ветеринарного применения) и др. Проект подразумевает активную поддержку производителей, внедряющих такие технологии у себя на производстве.

Задача 6. Развитие «умного» АПК: повышение уровня технической оснащенности и внедрение инновационных технологических решений, обеспечение трансформации в агроиндустриальный комплекс

- Формирование комплексного подхода к развитию агроиндустриального комплекса, включающего сельскохозяйственное машиностроения, химическую промышленность, научно-технологические институты и другие обеспечивающие АПК сектора экономики, в том числе с помощью создания агроиндустриальных кластеров, ассоциаций и других форм объединений.
- Расширение финансовых и нефинансовых мер поддержки обновления парка техники и оборудования (в том числе ранее приобретенного) для производителей всех категорий хозяйств.
- Стимулирование развития местных производителей техники и оборудования для сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности с приоритетной поддержкой инновационных проектов на базе ресурсосберегающих технологий.
- Поддержка разработки и внедрения инновационных технологических решений в сельском хозяйстве.
- Повышение доступности современных технологий, техники и оборудования для малых форм хозяйствования.

Приоритетный проект «Расширение финансовых и нефинансовых мер поддержки обновления парка техники и оборудования (в том числе ранее приобретенного) для производителей всех категорий хозяйств»

Проект направлен на техническое перевооружение АПК, в том числе с приоритетной поддержкой производителей, осуществляющих переход к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на окружающую среду.

Приоритетный проект «Поддержка разработки и внедрения инновационных технологических решений в сельском хозяйстве»

Результатом реализации проекта должно стать прогрессивное технологическое развитие АПК и повышение его эффективности, в том числе за счет автоматизации и роботизации процессов, использования искусственного интеллекта, Big Data и других цифровых технологий (роботизированные фермы, технологии точного земледелия, ранней и дистанционной диагностики и др.)

Задача 7. Развитие импортозамещения с приоритетным формированием интегрированных цепочек создания готовой продукции глубокой переработки

- Локализация элементов цепи добавленной стоимости по ключевым и перспективным направлениям АПК с приоритетным размещением территориальных кластеров в «полюсах роста» в соответствии с Концепцией пространственного развития территорий Нижегородской области.
- Создание условий для формирования межрегиональных субкластеров, в том числе льняного, молочного и других направлений.

Приоритетный проект «Локализация элементов цепи добавленной стоимости по ключевым и перспективным направлениям АПК с приоритетным размещением территориальных кластеров в «полюсах роста» в соответствии с Концепцией пространственного развития территорий Нижегородской области»

Одним из ключевых направлений развития АПК станет формирование полной цепи добавленной стоимости по ключевым и перспективным направлениям АПК, к числу которых можно отнести следующие направления:

- развитие глубокой переработки мясного и молочного сырья, яиц, картофеля и других видов сельхозпродукции;
- развитие плодово-ягодного садоводства (в том числе проект ягодного кластера);
- производство сахара и развитие комплексной переработки жома сахарной свеклы;
- реализация проектов по выращиванию технических культур (лен, конопля) с перспективной переработкой в продукцию из пеньковолокна для нужд ВПК и других отраслей экономики.

Задача 8. Стимулирование инвестиционной активности за счет повышения доступности инфраструктурных решений, финансовых и энергетических ресурсов

- Формирование необходимого инфраструктурного обеспечения и повышения уровня благоустройства агропромышленных районов и сельских территорий (в соответствии с Концепцией пространственного развития территорий Нижегородской области).
- Развитие механизма государственно-частного партнерства (ГЧП).
- Обеспечение доступности финансовых ресурсов для производителей всех категорий хозяйств, в том числе:
 - создание регионального фонда развития сельского хозяйства и пищевой промышленности (как регионального подразделения перспективного Фонда развития сельского хозяйства и пищевой промышленности РФ по аналогии с Фондом развития промышленности);
 - совершенствование системы взаимодействия с финансово-кредитными организациями;
 - развитие сети кредитных кооперативов.
- Развитие института агробизнеса на базе действующей сети центров поддержки предпринимательства, развитие предпринимательской активности в АПК за счет повышения доступности консультационных и образовательных услуг.
- Реализация инициатив повышения доступности энергоресурсов для сельхозтоварпроизводителей.

Приоритетный проект «Формирование необходимого инфраструктурного обеспечения и повышения уровня благоустройства агропромышленных районов и сельских территорий (в соответствии с Концепцией пространственного развития территорий Нижегородской области)»

Развитие инфраструктурного обеспечения и благоустройства агропромышленных районов и сельских территорий является одним из наиболее важных инструментов привлечения инвестиций и человеческого капитала на данные территории.

3.5 Лесохозяйственный и лесопромышленный комплексы

Анализ текущей ситуации

Важнейшее природное богатство и потенциал для развития Нижегородской области — лесные ресурсы. Площадь земель лесного фонда занимает 47% территории области. По размеру расчетной лесосеки регион занимает 3-е место в ПФО после Пермского края и Кировской области. Нижегородская область дополнительно имеет

потенциал, позволяющий вовлечь в переработку 2,3 млн куб. м мягколиственной, мелкотоварной и низкосортной древесины¹⁵.

Вместе с тем существует ряд проблем, выявленных в ходе работы с экспертами:

- Недостаточная эффективность регулирования использования лесных ресурсов.
- Низкое качество транспортной инфраструктуры «лесных районов».
- Недостаточное качество лесных ресурсов.
- Недостаточный уровень материально-технической обеспеченности для целей управления лесными ресурсами.
- Недостаточный уровень развития лесопереработки.
- Недостаточный уровень обеспеченности кадрами.

Стратегическая цель

Обеспечить рациональное и эффективное использование лесных ресурсов, развить глубокую переработку древесины на территории области, а также обеспечить своевременное воспроизводство, охрану и защиту лесов.

Стратегические задачи

1. Трансформация системы управления и лесными ресурсами.
2. Повышение качества лесных ресурсов.
3. Повышение эффективности обращения с лесными отходами.
4. Повышение качества и уровня обеспеченности инфраструктурой лесных районов.
5. Развитие глубокой переработки древесины.
6. Содействие формированию и развитию эффективного лесохозяйственного комплекса.

Задача 1. Трансформация системы управления и контроля за лесными ресурсами

- Выделение зон освоения лесов с характерными приоритетами организации использования лесов в рамках проекта экозоны «Зеленый щит губернии», создание межрайонных стратегий использования лесных ресурсов и развития деревообрабатывающей промышленности.
- Проведение комплексного аудита и формирование информационной системы с актуальными статистическими данными по лесным ресурсам.
- Внедрение современных инструментов оперативного мониторинга состояния лесных ресурсов, в том числе спутниковых систем контроля.
- Развитие механизма оперативного изъятия и перераспределения лесных территорий при значительных нарушениях режима их эксплуатации и неэффективном использовании ресурсов.
- Повышение эффективности контроля и использования лесных участков за счет усовершенствования нормативно-правовой базы, в том числе:
 - внедрение механизма выдачи генеральной лицензии лесопользования на каждый участок одному арендатору с правом выдачи им сублицензий на ведение смежных видов деятельности на данном участке;
 - предоставление части лесных ресурсов в муниципальное пользование;

¹⁵ Согласно оценке Департамента лесного хозяйства Нижегородской области.

- совершенствования механизма лесных аукционов и пересмотр компетенций лесника.
- Внедрение механизмов эффективного использования леса, в том числе обеспечение процесса оперативной реализации арестованного леса, внедрение механизма передачи/реализации леса, вырубленного при расчистке под застройку, для дальнейшей переработки.
- Повсеместное внедрение принципа постепенной вырубki и других эффективных инструментов лесопользования, способствующих интенсивному обновлению леса.

Приоритетный проект «Проведение комплексного аудита и формирование информационной системы с актуальными статистическими данными по лесным ресурсам»

Для эффективного управления лесом необходима полноценная информация о лесных ресурсах и автоматизированная информационная система. Требуется оценка возможности создания информационной системы, ее стоимости и способов наполнения данными. Также необходимо определение наименее затратных способов выполнения этих задач или поиск внебюджетных источников финансирования.

Приоритетный проект «Внедрение современных инструментов оперативного мониторинга состояния лесных ресурсов, в том числе спутниковых систем контроля»

Реализация данного проекта необходима для повышения эффективности управления лесными ресурсами. Требуется проработка данного проекта.

Задача 2. Повышение качества лесных ресурсов

- Увеличение доли семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме их заготовки.
- Внедрение механизма повышения ответственности арендаторов за уборку ТБО в лесу.

Задача 3. Повышение эффективности обращения с лесными отходами

- Развитие ГЧП в инфраструктурном обеспечении лесных районов.
- Выделение доли доходов бюджетов всех уровней от лесного комплекса в бюджет лесных районов для развития дорожной инфраструктуры.

Приоритетный проект «Выделение доли доходов бюджетов всех уровней от лесного комплекса в бюджет лесных районов для развития дорожной инфраструктуры»

Реализация данного проекта позволит повысить качество дорожной инфраструктуры лесных районов. Требуется оценка возможности реализации такого проекта, его стоимости и эффекта.

Задача 4. Повышение качества и уровня обеспеченности инфраструктурой лесных районов

- Создание электронной биржи лесных отходов.
- Формирование сети складов с лесными отходами.

Задача 5. Развитие глубокой переработки древесины

- Содействие снижению продажи необработанных лесоматериалов.
- Локализация производств для формирования полных цепей создания стоимости по наиболее привлекательным направлениям.
- Формирование кластеров и концентрация деревообрабатывающих производств на специализированных площадках в «полюсах роста» с лесопромышленной

отраслевой специализацией в соответствии с Концепцией пространственного развития территорий Нижегородской области.

- Стимулирование увеличения уровня использования в переработке мягколиственной, мелкосортной древесины, лесных отходов.

Приоритетный проект «Локализация производств для формирования полных цепей создания стоимости по наиболее привлекательным направлениям деревообработки»

В рамках данного проекта необходимо провести подробный анализ цепей создания стоимости в деревообрабатывающей промышленности для выявления возможностей локализации производств. Дальнейшая работа по привлечению инвесторов должна осуществляться совместно с Корпорацией развития области и Министерством имущества области.

Приоритетный проект «Формирование кластеров и концентрация деревообрабатывающих производств на специализированных площадках в «полюсах роста» с лесопромышленной отраслевой специализацией в соответствии с Концепцией пространственного развития территорий Нижегородской области»

Концепция пространственного развития территорий Нижегородской области предусматривает приоритетное развитие лесопромышленного комплекса на определенных территориях, где рекомендуется сформировать специальные площадки для таких производств и соответствующие территориальные кластеры деревообрабатывающей промышленности с активным вовлечением МСП. Требуется проработка этого проекта совместно с Министерством имущества области и Корпорацией развития области.

Задача 6. Содействие формированию и развитию эффективного лесохозяйственного комплекса

- Проведение проверок лесных участков и их владельцев органами КНД, в том числе развитие форм независимого лесного контроля.
- Предоставление льготных режимов финансирования для приобретения оборудования и техники для лесохозяйственного комплекса.
- Совершенствование системы налогообложения и обязательных платежей, в том числе внедрение патентной системы, вынесение инициатив по сокращению страховых отчислений и др.
- Развитие системы контроля за нелегальной вырубкой леса и повышение ответственности за недобросовестное обращение с лесными ресурсами.
- Развитие механизма контроля за выполнением субсидируемых контрактов, а также за лесом, выданным на определенные цели (образовательные, личные нужды и т.д.).

3.6 Несырьевой экспорт и внешнеэкономические отношения

Анализ текущей ситуации

Нижегородская область является значимым участником внешнеэкономической деятельности РФ. Товарооборот со странами дальнего зарубежья по итогам 2017 года составил \$4,7 млрд, со странами СНГ — \$2,1 млрд (из них \$1,0 млрд — с Беларусью). При этом товарооборот с регионами РФ в 2016 году — 720 млрд рублей.

Сравнение с регионами-бенчмарками (Самарская, Свердловская области и Татарстан) показывает, что Нижегородская область отстает от них по товарообороту со странами дальнего зарубежья (которые являются крупнейшими торговыми партнерами как РФ, так и Нижегородской области). Товарооборот со странами дальнего зарубежья

Самарской области составил за 2017 год \$4,8 млрд, Свердловской области — \$8,6 млрд, Татарстана — \$14,7 за аналогичный период. Прирост Нижегородской области по сравнению с 2016 годом составил 34%, что выше, чем у Свердловской и Самарской областей, но ниже, чем у Татарстана (40%).

Товарооборот Нижегородской области со странами СНГ находится на уровне бенчмарков. Оборот с СНГ за 2017 год у Самарской области составил \$1,7 млрд, у Свердловской области — \$2,0 млрд, у Татарстана — \$2,2 млрд, причем Нижегородская область снова продемонстрировала самый высокий прирост к 2016 году — 62% (у ближайшего преследователя — Татарстана — 57%).

При этом по обороту с Беларусью область сравнялась с Татарстаном по итогам 2017 года с оборотом \$1,0 млрд. Оборот у остальных бенчмарков не превышает \$0,3 млрд.

В структуре внешнего товарооборота области преобладает экспорт (57% в 2017 году). Нижегородская область стабильно входит в число крупных регионов-экспортеров. Общий объем экспорта по итогам 2017 года составил \$3,9 млрд, по величине общего экспорта в списке регионов Российской Федерации Нижегородская область занимает 20-е место, по несырьевому неэнергетическому экспорту — 14-е место в России и 2-е место в Приволжском федеральном округе.

По уровню экспорта Нижегородская область была пятой среди субъектов по экспорту верхних переделов и десятой — по экспорту средних переделов.

Торговыми партнерами при экспорте в 2017 году являлись 127 стран. Крупнейшие из них: Беларусь (22,2%), Нидерланды (10,0%), Финляндия (11,0%), Украина (8,4%), Казахстан (6,1%), Турция (4,9%), Азербайджан (3,9%), Китай (3,6%), Бангладеш (2,7%), Польша (2,3%), Германия (2,2%), Индия (2,2%), Соединенные Штаты (1,7%), Латвия (1,4%), Узбекистан (1,2%).

По официальным данным ФТС России за 2017 год, в структуре экспорта Нижегородской области наибольший вес имели продукция из черных металлов (19,8%), топливо (18,26%), механическое оборудование и техника (12,11%), автотехника (9,6%) и др.

Доля несырьевых неэнергетических товаров в экспорте Нижегородской области в 2017 году составила 76%. В структуре несырьевого неэнергетического экспорта Нижегородской области наибольший вес имели: трубы большого диаметра (20,8%), механическое оборудование и техника (15,94%), автомеханика (12,63), электрические устройства, аппаратура связи (5,14%) и др.

Высокий экспортный потенциал имеют следующие сектора экономики Нижегородской области (по экспертной оценке АО «Российский экспортный центр»): автомобили и их комплектующие, атомное оборудование, отраслевое оборудование и комплектующие (кроме атомного), средний потенциал — у продукции агропромышленного комплекса, продукции деревообработки, товаров народного потребления и нефтехимии.

Потенциально перспективными зарубежными экспортными рынками являются Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Исламская Республика Иран, Турецкая Республика, Республика Индия, Федеративная Республика Германия (Бавария), Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Сербская.

Согласно экспертным оценкам, основными проблемами, препятствующими осуществлению экспортной деятельности в регионе, являются:

- Низкий уровень готовности предприятий к внешнеэкономической деятельности вследствие недостаточного качества выпускаемой продукции и дефицита высококвалифицированных специалистов по внешнеэкономической деятельности.
- Сложный механизм таможенного оформления экспортных поставок.
- Отсутствие мер поддержки для экспорта услуг.
- Отсутствие доступных кредитов (высокие процентные ставки коммерческих кредитов и короткие сроки кредитования для осуществления экспортных поставок) и субсидирования процентных ставок по кредитным программам для экспортно ориентированных компаний.
- Сложности в получении разрешительных документов (сертификатов) в соответствии с требованиями страны назначения экспортных поставок.
- Недостаточно реализованный потенциал экспорта инновационной продукции.

Большая часть проблем относится к полномочиям федеральных органов государственной власти и будут решаться в рамках приоритетного направления стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт», в ключевых приоритетных проектах которого Нижегородская область будет принимать активное участие.

К проблемам внешнеторговых взаимоотношений в целом относятся:

- недостаточный товарооборот со странами дальнего зарубежья — крупнейшими рынками сбыта;
- отсутствие четко выстроенной политики касательно развития торговли с зарубежными странами, отсутствие приоритетных отраслей/направлений.

Стратегическая цель

Стать одним из лидеров РФ по объему несырьевого экспорта, а также по международному и межрегиональному обороту товаров и услуг.

Стратегические задачи:

1. Развитие несырьевого неэнергетического экспорта.
2. Развитие международных и межрегиональных связей Нижегородской области.

Задача 1. Развитие несырьевого неэнергетического экспорта

- Внедрение Регионального экспортного стандарта в области.
- Разработка государственной программы «Развитие экспортного потенциала Нижегородской области» на 2020–2023 и последующие годы, в том числе формирование перечня приоритетных отраслей.
- Развитие системы организаций поддержки экспорта (экосистемы экспорта).
- Вовлечение в экспортную деятельность и повышение «степени зрелости» предприятий для внешнеэкономической деятельности.
- Укрепление представительств области на традиционных рынках и освоение новых приоритетных рынков.
- Создание и продвижение регионального бренда.
- Обеспечение финансовой поддержки экспортной деятельности.

Приоритетный проект «Внедрение Регионального экспортного стандарта в области»

Цель Регионального экспортного стандарта — закрепить комплекс мер, при внедрении которых региональные власти смогут стимулировать экспортную деятельность компаний, а также сформировать эффективную инфраструктуру поддержки экспорта.

Инструментами Регионального экспортного стандарта являются:

- стратегия субъекта РФ в области обеспечения благоприятных условий для ведения экспортной деятельности;
- план развития экспортного потенциала субъекта РФ и содействия выходу региональных компаний на внешние рынки;
- экспортный совет при высшем должностном лице субъекта РФ;
- структурное подразделение, ответственное за координацию мер поддержки экспорта и прочие.

Стандарт должен закрепить возможность их применения в регионе и базовые принципы их использования.

Приоритетный проект «Разработка государственной программы «Развитие экспортного потенциала Нижегородской области» на 2020–2023 и последующие годы, в том числе формирование перечня приоритетных отраслей»

После принятия Регионального экспортного стандарта необходима детальная программа, направленная на достижение определенных целей по развитию экспорта. Требуется проработка соответствующей программы, которая позволит реализовать поставленные задачи.

Приоритетный проект «Вовлечение в экспортную деятельность и повышение «степени зрелости» предприятий для внешнеэкономической деятельности»

Первичной задачей в развитии экспорта является не создание инфраструктуры поддержки, а формирование значительной массы «зрелых» экспортеров, то есть готовых к экспорту и понимающих, как заниматься экспортом. Исходя из этого, первоочередной задачей является вовлечение в ВЭД и обучение. Требуется проработка проекта, направленного на эти задачи.

Задача 2. Развитие международных и межрегиональных связей Нижегородской области

- Развитие делового сотрудничества со странами дальнего зарубежья (прежде всего с ЕС, Китаем, Турцией, Ираном, Республикой Корея, Индией, Японией, странами ЕС) а также со странами СНГ (в особенности с Беларусью и Казахстаном):
 - участие в тематических конгрессно-выставочных мероприятиях;
 - проведение презентаций потенциала региона в посольствах зарубежных стран в Москве;
 - подписание соглашений о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарных сферах;
 - организация бизнес-миссий;
 - участие в работе межправительственных комиссий.
- Развитие взаимовыгодных связей с субъектами Российской Федерации:
 - заключение соглашений о сотрудничестве и разработка планов мероприятий по их реализации;
 - проведение взаимных презентаций с регионами;
 - организация бизнес-миссий.

3.7 Туризм

Анализ текущей ситуации

Для развития туризма в Нижегородской области существуют все необходимые предпосылки: выгодное географическое положение, развитое транспортное сообщение, репутация Нижнего Новгорода как центра деловой активности, огромное историко-культурное наследие, лидирующее место в сфере народных художественных промыслов, уникальность природных ресурсов, благоприятные климатические условия.

В Нижегородской области работают 60 туроператоров, 365 турагентств, 458 коллективных средств размещения (КСР): отели, базы отдыха, загородные клубы, санатории. В отрасли «Туризм» занято более 9,5 тыс. человек.

Туристско-экскурсионный поток в регион составлял по итогам 2016 года 1,9 млн человек (для сравнения: в 2005 году — 526 тыс. человек). По числу разместившихся в КСР туристов Нижегородская область занимает 8-е место в России и 2-е место в ПФО.

Однако туристский потенциал региона используется не в полной мере.

Сдерживающими факторами являются:

- Недостаточный уровень популярности Нижегородской области в качестве туристской дестинации, отсутствие актуальных маркетинговых исследований, отсутствие зонтичного бренда и туристической маркетинговой стратегии региона.
- Отсутствие комплексного подхода к развитию внутреннего туризма; низкая конкурентоспособность нижегородских турпродуктов из-за дефицита объектов международного класса.
- Неудовлетворительное состояние исторических объектов, недостаточный уровень благоустройства турцентров.
- Недостаточный комплекс инструментов по привлечению и поддержке инвесторов в туристическую индустрию.

Стратегическая цель

Создать единый современный бренд, который объединял бы существующие и развивающиеся туристские кластеры, сохранял уникальный культурный код и уверенно отвечал на мировые запросы. Внедрить проектное управление и активный маркетинг, создать единое цифровое туристское пространство.

Стратегические задачи:

1. Построение новой маркетинговой стратегии региона.
2. Активизация кластерного подхода в развитии туристско-рекреационных зон.
3. Комплексное восстановление исторических центров и ОКН.
4. Формирование новых центров притяжения туристов.
5. Развитие туристической инфраструктуры.
6. Кадровая подготовка и обеспечение.
7. Повышение инвестиционной привлекательности.
8. Внедрение клиентоориентированных моделей управления и обслуживания.

Задача 1. Построение новой маркетинговой стратегии туристической отрасли региона

- Проведение маркетинговых исследований и определение приоритетных целевых потребительских сегментов.
- Разработка зонтичного бренда и бренд-бука.
- Разработка концепции продвижения, сегментированной по видам туризма и целевым потребительским нишам, с учетом бренд-кода турцентров, продвижение на рынках B2C и B2B.
- Регистрация товарных знаковых туристических направлений.
- Интеграция в международные и национальные брендовые маршруты, формирование туров со стартом из Нижнего Новгорода.
- Построение прямых договорных отношений региона с зарубежными туроператорами в рамках бизнес-миссий.

Приоритетный проект «Проведение маркетинговых исследований и определение приоритетных целевых потребительских сегментов»

Оценка целевой аудитории, сегментирование, определение потребительских предпочтений. Комплекс мер, направленных на разработку системы маркетинга.

Приоритетный проект «Разработка зонтичного бренда и бренд-бука»

Бренд-код (полезность, позиционирование, стиль, миссия, предвидение, ценности и девиз) и единый фирменный стиль, объединяющие все турцентры в единый глобальный бренд.

Задача 2. Активизация кластерного подхода в развитии туристско-рекреационных зон

- Создание и развитие инфраструктуры делового туризма.
- Развитие религиозного туризма, в том числе создание инфраструктуры размещения, отдыха, рекреации и питания в Дивеево (проект «Дивеевский кластер»).
- Создание субкластера медицинского и рекреационного туризма, создание и развитие объектов рекреации люксового сегмента, развитие экспортного потенциала региона.
- Развитие инфраструктуры культурно-познавательного туризма.
- Развитие субкластера круизного туризма, организация круизов по Волге и Оке.
- Создание на базе действующих и заброшенных промышленных производств субкластера индустриального туризма.
- Развитие гастрономического туризма.
- Формирование субкластеров экологического, агротуризма как инструмента развития сельских территорий.
- Развитие активного туризма, в том числе создание спортивно-патриотического субкластера на территории Гребного канала (летние и зимние виды спорта, патриотическое и религиозное воспитание).

Приоритетный проект «Создание и развитие инфраструктуры делового туризма»

Конгрессно-выставочные площадки, «Отельная школа» и другие проекты.

Приоритетный проект «Проект «Дивеевский кластер»

Проект включает реализацию следующих инициатив: ремонт ж/д вокзала и автостанции, реконструкция дорог, реконструкция аэропорта в городе Сарове для обеспечения

перевозок жителей закрытого города и туристов, создание многофункциональных гостинично-туристских комплексов, строительство социальной инфраструктуры.

Задача 3. Комплексное восстановление исторических центров и ОКН

- Разработка стимулирующих условий для инвесторов при вложении инвестиций в объекты историко-культурного наследия.
- Реализация программы редевелопмента исторических центров и ОКН с привлечением частных инвестиций, с условием сохранения исторического облика региона.
- Реализация проектов по сохранению исторической улицы и развитию целостной исторической среды, в том числе пилотных проектов: улица Ильинская, Заповедная территория.
- Воссоздание исторических усадебных комплексов в Нижегородской области с целью коммерческого использования, в частности восстановление усадьбы и парка Приклонских — Рукавишниковых в Подвязье и строительство автомобильной дороги Каликино — Подвязье.
- Регистрация объектов ЮНЕСКО и получение статуса исторических поселений.
- Реставрация и развитие музея деревянного зодчества «Щелоковский хутор».
- Формирование турпродукта событийного и культурно-познавательного туризма на базе подлинной и воссозданной исторической среды, ОКН.

Приоритетный проект «Реализация программы редевелопмента исторических центров и ОКН с привлечением частных инвестиций, с условием сохранения исторического облика региона»

Приоритетный проект «Воссоздание исторических усадебных комплексов в Нижегородской области с целью коммерческого использования, в частности восстановление усадьбы и парка Приклонских — Рукавишниковых в Подвязье и строительство автомобильной дороги Каликино — Подвязье»

Реализация этих проектов повысит туристическую привлекательность региона и положительно скажется на уровне благоустроенности общественных пространств.

Задача 4. Формирование новых центров притяжения туристов

- Развитие инфраструктуры делового туризма, в том числе разработка и реализация проектов конгресс-центра и выставочного комплекса международного класса;
- Создание и развитие объектов развлечений международного уровня, в том числе:
 - современного рекреационного комплекса с океанариумом;
 - площадок событийного туризма;
 - гольф-клуба международного класса;
 - тематических парков развлечений (в том числе строительство парка сказок «Пушкин-Ленд» в Болдино);
 - автомобильного экстрим-парка.
- Развитие историко-культурной среды, в том числе:
 - воссоздание первоначального вида Нижегородского кремля;
 - создание индустриально-туристического парка «Баташев» в городе Выксе;

- строительство сети фуникулеров в Нижнем Новгороде, в том числе кремлевского и похвалинского фуникулеров.
- Формирование центров притяжения в малых городах региона.

Приоритетный проект «Разработка и реализация проектов конгресс-центра и выставочного комплекса международного класса»

Проект направлен на развитие качественной инфраструктуры делового туризма.

Приоритетный проект «Создание современного рекреационного комплекса с океанариумом»

В рамках проекта помимо океанариума будут построены отель и парк развлечений, проект будет реализован на принципах государственно-частного партнерства и позволит повысить туристическую привлекательность города Бор.

Приоритетный проект «Формирование центров притяжения в малых городах региона»

Модернизация существующих туристических объектов, разработка и создание новых проектов, поиск инвесторов.

Приоритетный проект «Создание современных площадок событийного туризма»

Проект подразумевает создание площадок современного уровня технической оснащенности для проведения масштабных мероприятий федерального и международного формата.

Задача 5. Обеспечение качества сервиса через внедрение клиентоориентированных моделей управления и обслуживания

- Анализ лучших практик внедрения клиентоориентированного сервиса.
- Адаптация моделей и внедрение в туристическую отрасль, привлечение местных жителей в модель клиентоориентированности региона.
- Внедрение методологии клиентоориентированного сервиса в программы обучения и переподготовки специалистов и руководителей сферы туризма.
- Внедрение критерия клиентоориентированности как обязательного условия для получения господдержки компаниями из сферы туризма.
- Разработка и внедрение систем, направленных на повышение качества оказываемых услуг и клиентоориентированности.

Задача 6. Повышение уровня цифровизации туристической отрасли

- Внедрение технологий цифровой экономики в систему продаж нижегородского турпродукта.
- Разработка единой системы информационно-коммуникационных платформ (в том числе мобильного приложения) с туристическими маршрутами, электронными картами турцентров и отдаленных районов и аудиогидом для самостоятельных путешествий.
- Использование чат-ботов для продвижения туробъектов и туруслуг и получения обратной связи.
- Обеспечение доступности платежных систем для обслуживания иностранных гостей.

Приоритетный проект «Внедрение технологий цифровой экономики в систему продаж нижегородского турпродукта»

Онлайн-сервисы, онлайн-продажи, экспорт туристических услуг через инструменты электронной торговли.

Приоритетный проект «Разработка единой системы информационно-коммуникационных платформ с туристическими маршрутами, электронными картами турцентров и отдаленных районов и аудиогидом для самостоятельных путешествий»

Создание мобильного приложения для самостоятельных путешествий — повышение доступности туризма для всех категорий населения.

Задача 7. Повышение доступности туристических объектов за счет развития транспортно-логистической инфраструктуры

- Развитие системы туристической навигации на территории области и в туристических центрах области.
- Развитие инфраструктуры круизного туризма (набережные, причальные стенки).
- Строительство комплекса для приема яхт разного класса.
- Повышение качества дорожного покрытия, обеспечение парковочного пространства в турцентрах и на ключевых объектах.
- Обеспечение дорожных туристических направлений сервисно-остановочными комплексами, развитие караванинга.
- Развитие полетной сети, в том числе организация чартерных программ с КНР и европейскими странами.
- Организация спусков частных плавсредств к воде на водоемах, где допускается эксплуатация плавсредств.

Приоритетный проект «Развитие системы туристической навигации на территории области и в туристических центрах области»

Создание современной системы дорожных указателей для туристов.

Приоритетный проект «Развитие полетной сети, в том числе организация чартерных программ с КНР и европейскими странами»

Проект подразумевает развитие пассажиропотока аэропорта Стригино за счет увеличения числа направлений и развития сотрудничества с другими странами.

Задача 8. Повышение инвестиционной привлекательности отрасли

- Развитие механизмов ГЧП в рамках проектов по созданию объектов индустрии гостеприимства.
- Разработка новых инструментов привлечения финансов для строительства и реконструкции объектов транспортной и инженерной инфраструктуры.
- Стимулирование инвесторов в индустрии гостеприимства и восстановлении ОКН посредством предоставления льгот на имущество/землю/прибыль.
- Стимулирование туроператоров к инвестированию в развитие внутреннего и въездного туризма.
- Создание стимулирующих условий для регистрации обособленных подразделений круизных туроператоров с целью обновления и строительства парка круизных и скоростных судов.
- Создание каталога инвестпредложений и инвестиционных паспортов с целью привлечения инвесторов.

Приоритетный проект «Развитие механизмов ГЧП в рамках проектов по созданию объектов индустрии гостеприимства»

Проект направлен на улучшение инвестиционного климата за счет развития механизма государственно-частного партнерства в целях привлечения дополнительных инвестиций в развитие индустрии гостеприимства.

Приоритетный проект «Создание каталога инвестпредложений и инвестиционных паспортов с целью привлечения инвесторов»

Каталогизация всех имеющихся идей и проектов с целью повышения инвестиционной привлекательности посредством упрощения выбора субъекта инвестиций.

3.8 НХП

Анализ текущей ситуации

Область занимает первое место среди субъектов РФ по числу сохраненных видов народно-художественных промыслов (НХП) — 22. Хохломская роспись и городецкая роспись по дереву входят в топ-25 НХП России.

По итогам 2017 года два нижегородских фестиваля вошли в топ-200 лучших событийных проектов России межрегионального и международного уровня — это «Мастеров народных братство» (г. Городец) и «Золотая Хохлома» (г. Семенов).

Ключевые проблемы:

- Отсутствие актуальных маркетинговых исследований и маркетинговой стратегии предприятий отрасли.
- Отсутствие экспортной стратегии отрасли.
- Высокая доля контрафакта и фальсификата среди изделий НХП.
- Кадровый голод, старение коллективов предприятий, отсутствие специалистов современного промышленного дизайна.
- Высокая доля обязательных социальных и налоговых выплат в себестоимости производства.

Стратегическая цель

Сделать народные промыслы «самостоятельной» отраслью, способной конкурировать на федеральном и международном рынках, несущей культурный код и прославляющей местных мастеров.

Стратегические задачи:

1. Разработка сбытовой модели продукции местных производителей НХП.
2. Разработка современной маркетинговой концепции отрасли.
3. Сокращение доли контрафакта.
4. Повышение экономической эффективности деятельности предприятий НХП.

Задача 1. Разработка сбытовой модели продукции местных производителей НХП

- Внедрение ГИСП.
- Поддержка региональных предприятий НХП через закупку госучреждениями их продукции (мебель для детских садов и т.п.).
- Субсидирование развития товаропроводящей сети.

- Формирование комплексных туристических маршрутов (НХП и исторические центры).
- Поддержка выхода на международные рынки сбыта через инструменты электронной торговли.
- Внедрение практики сотрудничества корпоративных подарочных фондов и предприятий НХП для производства эксклюзивной брендовой подарочной продукции.
- Изменение контрактной системы — расширение группы товаров до категории «Товары, произведенные предприятиями НХП».

Приоритетный проект «Субсидирование развития товаропроводящей сети»

Реализация проекта будет осуществляться с условием приоритетного размещения продукции товаропроизводителей Нижегородской области.

Организация точек сбыта продукции в регионе и за его пределами. Проект направлен на разработку механизмов поддержки предпринимательской инициативы.

Приоритетный проект «Развитие экспортного потенциала отрасли»

Развитие экспортного потенциала отрасли будет происходить в том числе через вывод продукции товаропроизводителей НХП на международный рынок электронной торговли.

Задача 2. Разработка современной маркетинговой концепции отрасли

- Создание/развитие единого регионального бренда «Нижегородские промыслы», продвижение его на федеральный и международный рынки.
- Разработка и реализация проектов тематических туристических объектов в стиле нижегородских промыслов.
- Создание товаров НХП, целесообразных для ежедневного применения в современном обществе (например, чехлы для телефонов ручной работы).
- Выделение люксового сегмента («штучный» товар, дорогие материалы).

Приоритетный проект «Создание и развитие единого регионального бренда «Нижегородские промыслы»

Онлайн- и офлайн-маркетинг, выход на федеральный и международный рынки, использование логотипа во всех мероприятиях, на всех документах, рекламных материалах и товарах отрасли НХП.

Задача 3. Сокращение доли контрафакта

- Создание единой электронной базы изделий и визуальных рядов (в частности, для таможенной службы).
- Разработка и внедрение мер полного запрета на импорт сувенирной продукции в стиле НХП.
- Наделение таможи правом изымать образцы контрафакта.
- Формирование механизма межведомственного взаимодействия между таможней и правоохранительными органами по вопросам контрафакта НХП.

Приоритетный проект «Наделение таможи правом изымать образцы контрафакта»

Законодательная инициатива направлена на повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности, в частности экспертизы контрафакта.

Задача 4. Повышение экономической эффективности деятельности предприятий НХП

- Разработка механизма снижения ставок страховых платежей с обязательством предприятий поднять заработную плату за счет высвободившихся средств
- Сокращение сроков и расходов на лицензирование продукции НХП
- Разработка эффективного механизма привлечения средств для поддержки и развития предприятий НХП.

Приоритетный проект «Разработка механизма снижения ставок страховых платежей с обязательством предприятий поднять заработную плату за счет высвободившихся средств»

Реализация проекта позволит частично снизить себестоимость продукции предприятий, так как в отрасли преобладает ручной труд и наибольшие затраты предприятий связаны с персоналом. Кроме того, предприятия смогут стать более конкурентоспособными на рынке труда, поскольку смогут поднять уровень заработной платы за счет высвободившихся средств.

3.9 ОКН

Анализ текущей ситуации

На территории области находится более 3400 объектов культурного наследия (ОКН), входящих в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов РФ. Нижегородская область занимает первое место в ПФО по количеству ОКН.

В целях популяризации ОКН за период 2011–2017 годов изданы каталоги объектов культурного наследия.

Наибольшая обеспеченность границами территорий и зонами охраны объектов культурного наследия в Нижнем Новгороде, Арзамасе, Дивеево и Сарове.

Ключевые проблемы:

- Неудовлетворительное и аварийное состояние значительной доли объектов культурного наследия (ОКН).
- Снос ценных объектов историко-градостроительной среды под видом сноса ветхого фонда без последующего компенсационного строительства.
- Низкая цифровизация, в частности отсутствие цифрового каталога объектов, реставрация или реконструкция которых могут быть осуществлены на принципах государственно-частного партнерства.
- Недостаточная эффективность существующей контрольно-надзорной деятельности, отсутствие методологии сбора данных об ОКН, наличие бесхозных ОКН.
- Недостаточное понимание важности сохранения культурного наследия в обществе.
- Отсутствие правовых механизмов привлечения инвестиций в восстановление объектов культурного наследия.

Стратегическая цель

Сделать историко-культурное наследие достоянием региона, привлекающим своей красотой новых гостей и новых жителей.

Стратегические задачи:

1. Разработка комплексной региональной стратегии сохранения ОКН.
2. Расселение жителей ветхого (аварийного) фонда, относящегося к объектам культурного наследия и ценным объектам градостроительной среды, подлежащим сохранению.
3. Повышение инвестиционной привлекательности ОКН, привлечение инвестиций в восстановление и сохранение ОКН.

Задача 1. Разработка комплексной региональной стратегии сохранения ОКН

- Выявление ОКН, находящихся в неудовлетворительном и аварийном состоянии.
- Составление пообъектных планов по поддержанию ОКН в надлежащем состоянии.
- Обеспечение правовой защищенности исторически ценных градоформирующих объектов.
- Оценка и реализация наиболее целесообразных инициатив по передаче ключевых ОКН с федерального уровня на региональный.
- Установление территорий, зон охраны объектов культурного наследия и создание достопримечательных мест.
- Разработка программы по сохранению образцов деревянного зодчества области.

Приоритетный проект «Установление территорий, зон охраны объектов культурного наследия и создание достопримечательных мест»

Проект направлен на сохранение историко-культурной среды, благоустройство территорий объектов культурного наследия и гармоничное развитие градостроительной политики.

Его реализация позволит, с одной стороны, ограничить плотность застройки вокруг объектов культурного наследия, дабы не нарушать целостность представления о культурном наследии, а с другой — позволит снять ограничения на проведение работ по благоустройству территории (ремонт дорожек и тротуаров, перенос или строительство объектов инфраструктуры и др.) и снизит количество дополнительных согласований (предметом охраны достопримечательного места являются его градостроительные, геологические, ландшафтные, объемно-пространственные, планировочные, архитектурно-стилистические характеристики, ценные элементы застройки и благоустройства, совместные творения человека и природы, объекты, представляющие интерес с точки зрения архитектуры, истории, археологии, этнологии и экологии, функциональное назначение и мемориальное значение указанного достопримечательного места, — все требования прописываются и учитываются в документах территориального планирования и градостроительных регламентах для каждого участка).

Приоритетный проект «Программа по сохранению образцов деревянного зодчества области»

Программа предусматривает придание исторической городской деревянной застройке особого статуса с возложением соответствующих обязательств на владельцев, а также наделение сельских и деревенских построек, имеющих историческое значение, статусом ОКН.

Задача 2. Расселение жителей ветхого (аварийного) фонда, относящегося к объектам культурного наследия и ценным объектам градостроительной среды, подлежащим сохранению

- Формирование региональных и муниципальных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, являющегося ОКН и ценными объектами градостроительной среды, подлежащими сохранению.
- Привлечение целевых федеральных средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда через Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.
- Расселение объектов жилого фонда, относящихся к ОКН, и приспособление их для современного использования, в том числе за счет средств застройщика смежного участка.

Приоритетный проект «Расселение объектов жилого фонда, относящихся к ОКН, и приспособление их для современного использования за счет средств застройщика смежного участка»

За счет предоставления застройщику льгот проект расселения и реставрации ОКН становится экономически обоснованным. В ходе реставрации разрабатывается концепция будущего использования объекта в коммерческих или иных целях.

Задача 3. Повышение инвестиционной привлекательности ОКН, привлечение инвестиций в восстановление и сохранение ОКН

- Оказание региональными органами власти содействия собственникам (пользователям) ОКН при их участии в федеральных программах в сфере реставрации ОКН.
- Совершенствование правоприменительной практики привлечения внебюджетных инвестиций в сохранение ОКН.
- Создание информационной площадки (по сути — каталога) с исчерпывающими и доступными для потенциальных инвесторов данными по ОКН.
- Проведение ремонтно-реставрационных работ за счет адресной программы фонда капитального ремонта.
- Предоставление мер поддержки (в том числе в виде льгот, компенсации затрат, предоставления прямых субсидий и др.) собственникам, управляющим организациям МКД и ТСЖ на ремонтно-реставрационные работы ОКН (в том числе инвестиционно непривлекательных объектов).
- Применение процедуры продажи и сдачи в аренду памятников, находящихся в неудовлетворительном состоянии, на льготных условиях (за 1 рубль) при условии проведения ремонтно-реставрационных работ в установленные сроки (не более 7 лет).
- Приватизация объектов государственного и муниципального имущества при условии проведения ремонтно-реставрационных работ в установленные сроки (не более 7 лет).
- Разработка дизайн-кодов городов, позволяющих сохранить историческую застройку и повысить инвестиционную привлекательность ОКН.
- Формирование инвестиционных площадок в целях осуществления реновации исторических территорий.

Приоритетный проект «Совершенствование правоприменительной практики привлечения внебюджетных инвестиций в сохранение ОКН»

Желание инвестора вложить средства в сохранение и восстановление объектов культурного наследия не должно обернуться для него испытанием. Данный проект направлен на создание комфортных и необременительных условий инвестирования в ОКН.

Приоритетный проект «Создание информационной площадки (по сути — каталога) с исчерпывающими и доступными для потенциальных инвесторов данными по ОКН»

Еще один проект, направленный на улучшение условий для инвесторов. Все имеющиеся проекты сохранения/восстановления ОКН публикуются в едином каталоге по одинаковому шаблону, чтобы инвестор мог сравнить требующиеся для принятия решения параметры (размер вложений, срок окупаемости, ограничения по использованию объекта и др.) и выбрать наиболее подходящий ему проект.

Приоритетный проект «Применение процедуры продажи и сдачи в аренду памятников, находящихся в неудовлетворительном состоянии, на льготных условиях (за 1 рубль) при условии проведения ремонтно-реставрационных работ в установленные сроки (не более 7 лет)»

Приоритетный проект «Приватизация объектов государственного и муниципального имущества при условии проведения ремонтно-реставрационных работ в установленные сроки (не более 7 лет)»

Проекты, доказавшие свою эффективность на практике. Предоставляемые льготы направлены на компенсацию невыгодных для инвестора условий реставрации некоторых объектов. Инвестор получает объект практически бесплатно, но обязуется восстановить объект за свой счет. Впоследствии он может приватизировать его (в ряде случаев) и использовать по своему усмотрению в рамках установленных ограничений.

3.10 Формирование эффективного рынка труда

Анализ текущей ситуации

В Нижегородской области создана сеть центров занятости населения, которая включает 48 государственных казенных учреждений в соответствии с административно-территориальным делением.

В регионе проводится активная политика в сфере занятости населения. Обеспечивается участие Нижегородской области в федеральных программах, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

В результате в течение последних лет наблюдалась положительная динамика снижения уровня регистрируемой безработицы (с 2% в 2010 году до 0,4% на конец 2017 года) и коэффициента напряженности на рынке труда (с 2,5 человек в 2010 году до 0,5 человек на вакансию — на конец 2017 года).

Нижегородская область по итогам 2017 года вошла в пятерку регионов Российской Федерации с наименьшим уровнем регистрируемой безработицы.

Вместе с тем основными проблемами рынка труда Нижегородской области, отмеченными экспертами, на данный момент остаются:

- Дисбаланс спроса и предложения рабочей силы (дефицит квалифицированных промышленных рабочих и технических специалистов, врачей, педагогов,

кадров сферы культуры и туризма, ИТ-специалистов, профицит экономистов и менеджеров и пр.).

- Пониженная конкурентоспособность на рынке труда отдельных групп населения: молодежи, граждан с инвалидностью и ОВЗ, женщин, имеющих несовершеннолетних детей.
- Недостаточный уровень охвата услугами центрами занятости.

Стратегическая цель

Обеспечить формирование эффективного рынка труда Нижегородской области, удовлетворяющего потребности отраслей экономики и дающего возможность для профессиональной самореализации всех жителей области.

Стратегические задачи:

1. Трансформация системы координации подготовки, переподготовки, повышения и оценки квалификации.
2. Формирование эффективной инфраструктуры поддержки трудоустройства.
3. Содействие развитию эффективной системы подготовки и переподготовки квалифицированных кадров.
4. Содействие сохранению собственных кадров и их привлечению, в том числе из других регионов и стран.
5. Популяризация востребованных экономикой профессий среди молодежи.

Задача 1. Трансформация системы координации подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров

- Формирование уполномоченного органа, ответственного за развитие в регионе Национальной системы квалификаций — эффективной системы подготовки, переподготовки кадров для нужд экономики и оценки квалификаций с возможным созданием сети отраслевых органов профессиональных квалификаций.
- Создание регионального методического центра по профессиональным квалификациям.
- Формирование актуального перечня востребованных на региональном рынке новых и перспективных профессий и профессиональных квалификаций (требующих как СПО, так и высшего образования) в отраслях экономики, а также системы прогнозирования потребности в кадрах с учетом различных прогнозных сценариев социально-экономического развития региона.
- Внедрение системы областного заказа на подготовку и переподготовку кадров.
- Содействие сокращению разрыва между образованием и потребностями экономики в квалификациях через оптимизацию структуры и объемов подготовки и переподготовки кадров в области и создание гибкого механизма адаптации к требованиям экономики, в том числе разработка механизма оперативной переквалификации и трудоустройства работников, которые высвобождаются в связи с закрытием неэффективных производств.
- Внедрение механизма независимой оценки квалификаций, в том числе для оценки результатов подготовки выпускников образовательных организаций с возможностью использования результатов при трудоустройстве.

Приоритетный проект «Формирование уполномоченного органа, ответственного за развитие в регионе Национальной системы квалификаций — эффективной системы подготовки, переподготовки кадров для нужд экономики и оценки квалификаций с

возможным созданием сети отраслевых органов профессиональных квалификаций (рабочее название — Центр координации подготовки кадров)»

Реализация стратегических задач по данному направлению невозможна в рамках существующей системы управления рынком труда и занятостью, поскольку в ней не хватает требуемых компетенций и ресурсов. Исходя из этого, необходимо создать специализированный орган на базе уже существующих для реализации данных задач на постоянной основе. Необходима проработка функционала, организационной структуры и ресурсного обеспечения деятельности этого органа. Необходимо предусмотреть пути минимизации затрат бюджетных средств на деятельность данного органа.

Приоритетный проект «Формирование актуального перечня востребованных на региональном рынке новых и перспективных профессий и профессиональных квалификаций (требующих как СПО, так и высшего образования) в отраслях экономики, а также системы прогнозирования потребности в кадрах с учетом различных прогнозных сценариев социально-экономического развития региона»

Отправной точкой в реформировании системы подготовки кадров для нужд региона является определение и прогнозирование потребности в кадрах. Без реализации этого проекта выполнение прочих задач, указанных в данном разделе, видится крайне затруднительным. Для реализации данного приоритетного проекта требуется проведение предпроектных изысканий: формулирование целей, задач, определение ресурсного обеспечения и пр.

Приоритетный проект «Содействие сокращению разрыва между образованием и потребностями экономики в квалификациях через оптимизацию структуры и объемов подготовки и переподготовки кадров в области и создание гибкого механизма адаптации к требованиям экономики, в том числе разработка механизма оперативной переквалификации и трудоустройства работников, которые высвобождаются в связи с закрытием неэффективных производств»

Логическим продолжением определения потребности в кадрах являются различные проекты для отраслей экономики по приведению структуры подготовки и переподготовки кадров к целевому виду. Требуется определение возможных механизмов и проработка соответствующих проектов.

Задача 2. Формирование эффективной экосистемы поддержки трудоустройства

- Формирование актуального банка вакансий и граждан, находящихся в поиске работы.
- Создание консультационных пунктов для маломобильных групп населения с участием Главного бюро медико-социальной экспертизы Нижегородской области.
- Проведение ярмарок вакансий и круглых столов по вопросам трудоустройства с привлечением НКО.
- Развитие интерактивного портала занятости и оказания госуслуг в сфере трудоустройства в электронном виде.

Приоритетный проект «Развитие интерактивного портала занятости и оказания госуслуг в сфере трудоустройства в электронном виде»

Одним из ключевых инструментов повышения охвата населения услугами в сфере трудоустройства является портал занятости. На нем необходимо сформировать пул качественных, востребованных услуг, которые будут в удобной форме доступны всем желающим.

Задача 3. Содействие развитию эффективной системы подготовки и переподготовки квалифицированных кадров

- Создание грантового конкурса для поддержки прогрессивных учителей в школах (например, учителей информатики — из-за дефицита ИТ-кадров).
- Создание и развитие системы специализированных профильных классов (например, по ИТ) в школах, учителя которых выиграли грантовые конкурсы.
- Содействие развитию профориентационных программ, в том числе специализированных программ для девочек.
- Развитие материально-технической базы учреждений профессионального образования.
- Привлечение работодателей к профориентации учащихся образовательных организаций, в том числе развитие системы подготовки квалификаций под заказы конкретных предприятий и проектов.
- Развитие центров и программ подготовки квалификаций индустрии гостеприимства и сферы услуг (проект «Отельная школа», «Ресторанная школа» и др.), в том числе внедрение методологии клиентоориентированного сервиса.
- Развитие системы обучения и переподготовки граждан и содействие формированию системы непрерывного образования (Lifelong learning) всех отраслей экономики, в том числе развитие ресурсных центров полного цикла, заключение соглашений о партнерстве и переобучении работников с квалифицированными учебными заведениями.
- Содействие повышению качества обучения, в том числе развитие сетевых программ, вовлечение бизнеса в процесс профессионального обучения;

Приоритетный проект «Развитие системы обучения и переподготовки граждан и содействие формированию системы непрерывного образования (Lifelong learning) всех отраслей экономики, в том числе развитие ресурсных центров полного цикла, заключение соглашений о партнерстве и переобучении работников с квалифицированными учебными заведениями»

Современный рынок труда меняется: граждане сменяют несколько профессий за период своей трудовой деятельности. При этом появляются новые профессии, а старые исчезают. В связи с этим особую важность приобретает непрерывное образование, которое становится необходимым инструментом для поддержания конкурентоспособности граждан на рынке труда. Региону необходимо уделить особое внимание данному проекту, основываясь на прогнозе потребности в кадрах. Область должна развивать сеть ресурсных центров, способствовать развитию двусторонних отношений между предприятиями и специализированными учебными заведениями. Необходима разработка проекта по развитию непрерывного обучения.

Задача 4. Содействие сохранению собственных кадров и их привлечению, в том числе из других регионов и стран

Разработка и реализация стратегии сохранения и привлечения кадров с учетом потребностей каждой профессиональной группы, а также принципов конкурсного отбора. Примерами реализации этой стратегии могут стать:

- Целевое создание новых комплексных жилых районов и программы субсидирования покупки жилья.
- Предоставление грантов на обучение с условием дальнейшего трудоустройства в регионе.

- Предоставление гарантий занятости в государственных учреждениях.
- Комплексное продвижение зонтичного бренда работодателя области.
- Формирование комфортных условий для возвращения квалифицированных кадров из числа соотечественников, проживающих за пределами региона, и их семей.
- Развитие специализированной системы дошкольного и школьного образования для детей иностранных граждан, в том числе школ с системой двойной аттестации.

Задача 5. Популяризация востребованных экономикой профессий среди молодежи

- Развитие движения WorldSkills Russia, в том числе:
 - реализация проекта «Рабочие кадры для передовых технологий»;
 - создание в регионе базовых центров подготовки участников соревнований WorldSkills Russia.
- Развитие инструментов повышения престижа профессий СПО среди молодежи, в том числе в НХП, строительстве, ЖКХ, АПК.
- Развитие механизма привлечения молодых кадров через повышение их материального благосостояния, в том числе с помощью улучшения жилищных и стартовых материальных условий.
- Формирование программ вовлечения студентов в практическую деятельность и упрощения доступа на рынок труда молодежи, в том числе:
 - развитие системы дуального образования (работа + учеба);
 - привлечение студентов для разработки областных и муниципальных проектов в сфере культуры, туризма, дизайна через выпускные квалификационные работы;
 - создание «входных» квалификационных уровней для проведения независимой оценки квалификаций;
 - формирование и поддержка базы стажировок и вакансий для учащихся старших курсов и выпускников.

Приоритетный проект «Развитие движения WorldSkills Russia»

Главная цель этого движения — повысить престиж рабочих профессий среди молодежи и в целом совершенствовать стандарты подготовки кадров для промышленности и сферы обслуживания в разных странах.

WorldSkills — это международные чемпионаты рабочих профессий по 50 компетенциям (профессиям), которые проводятся каждые два года в разных странах начиная с 1946 года. Участниками мирового первенства и национальных отборочных этапов становятся молодые люди 18–23 лет — студенты и молодые рабочие предприятий. В 2014 году состоялся первый региональный чемпионат WSR в Нижегородской области. Область будет оказывать активную поддержку развитию этого движения.

Приоритетный проект «Развитие механизма привлечения молодых кадров через повышение их материального благосостояния, в том числе с помощью улучшения жилищных и стартовых материальных условий»

В рамках данного проекта необходимо разработать инструменты привлечения молодых кадров в отрасли экономики, особенно остро нуждающиеся в них. Требуется проработка проекта и финансового обеспечения.

4 Пространственное развитие и природные ресурсы

4.1 Концепция пространственного развития территорий

Анализ текущей ситуации

Площадь региона составляет 76,6 тыс. кв. км, население — 3247,7 тыс. человек. Нижегородская область включает в себя 389 муниципальных образований, в том числе 13 городских округов, 39 муниципальных районов, 54 городских поселения и 283 сельских поселения.

На фоне общемирового тренда урбанизации в регионе происходит усиление концентрации человеческих, инвестиционных ресурсов в городах и особенно в Нижегородской агломерации, включающей города Нижний Новгород и Дзержинск, Кстовский и Богородский муниципальные районы.

В целом по области плотность населения варьирует от 5 человек на 1 кв. км в северных районах области до 3093 человек на 1 кв. км в областном центре.

85% экономики региона, 58% населения, а также ключевые инвестиции в основной капитал сосредоточены в Нижегородской агломерации, городском округе город Выкса и в городе Сарове. В 9 других экономических центрах региона формируется 13% экономики региона и 21% населения. Остальные районы составляют всего 2% от экономики области, однако в них живет 21% населения.

Ключевые проблемы:

- Недостаточный уровень сбалансированности системы внутриобластного расселения и размещения производительных сил.
- Недостаточный уровень управляемости агломерационных процессов.
- Проблема зависимости некоторых муниципальных территорий от деятельности одного градообразующего предприятия. По состоянию на 1 января 2017 года в Нижегородской области насчитывалось 12 моногородов, которым требуется диверсификация экономики.
- Несбалансированная нагрузка на бюджет инфраструктурных решений в районах. В частности, существенные расходы на содержание ФОКов, медицинских и образовательных учреждений (объем финансирования малокомплектных школ в расчете на одного обучающегося в 2,5 раза выше среднего значения по региону).
- Высокий уровень внутрирегиональной социально-экономической дифференциации, в частности доступности качественных услуг.
- Высокая межмуниципальная дифференциация по уровню инвестирования. В расчете на душу населения она составляет до 50 раз, что оказывает негативное влияние на сбалансированное пространственное развитие области.
- Недостаточная обеспеченность современной инфраструктурой и низкая связанность территорий.

Стратегическая цель

Сформировать эффективно организованное полицентричное пространство на принципах управления агломерационными процессами территорий, обеспечивающими концентрацию инвестиций, крупных инфраструктурных решений и качественного человеческого капитала и оптимальное распоряжение ресурсами, в целях повышения уровня благосостояния всего населения региона.

Стратегические задачи:

1. Формирование «полюсов роста» и обеспечение их прогрессивного развития.
2. Развитие территорий оптимального использования ресурсов.
3. Создание условий для устойчивого развития сельских и неурбанизированных территорий.
4. Усиление интеграции территорий региона в экономику за счет развития зон трансграничного сотрудничества.

Задача 1. Формирование «полюсов роста» и обеспечение их прогрессивного развития

- Определение муниципальных образований, территории которых полностью или частично входят в зоны «полюсов роста» без административно-территориальных преобразований.
- Снятие инфраструктурных ограничений с территорий, входящих в «полюса роста», в том числе за счет строительства крупных межрайонных инфраструктурных объектов (инженерной, социальной инфраструктуры и др.).
- Повышение связанности территорий за счет развития дорожно-транспортной сети (в том числе скоростного транспорта) между «полюсами роста».
- Формирование специализации территорий на развитии перспективных и «сильных» отраслевых направлений экономики для данной территории или региона в целом и управление размещением производственных сил в «полюсах роста» (локализация элементов цепей добавленной стоимости).

Приоритетный проект «Формирование специализации территорий на развитии перспективных и «сильных» отраслевых направлений экономики для данной территории или региона в целом и управление размещением производственных сил в «полюсах роста» (локализация элементов цепей добавленной стоимости)»

Ключевыми инструментами реализации данного проекта станут создание ТОСЭР и ОЭЗ, развитие территориальных кластеров и инвестиционной инфраструктуры (в том числе промышленных площадок, обеспеченных инфраструктурой) на территории «полюсов роста».

Задача 2. Развитие территорий оптимального использования ресурсов

- Повышение инфраструктурной обеспеченности территорий оптимального использования ресурсов, в том числе за счет:
 - внедрения методик определения приоритетности развития инфраструктурных решений в районах (в том числе проект антирейтинга);
 - создания и строительства межрайонных (с радиусом охвата населения до 30 км) и компактных районных решений для объектов социальной и досуговой инфраструктуры.
- Формирование условий для развития малого предпринимательства, в том числе:
 - повышение доступности технологий, финансовых ресурсов и консультационной поддержки для малого предпринимательства, фермерских хозяйств и индивидуальных производителей;
 - развитие механизма повышения вовлеченности глав ОМСУ в развитие предпринимательства.
- Развитие выездной медицины и других мобильных средств обеспечения населения удаленных территорий качественными медицинскими услугами.

- Повышение транспортной обеспеченности территорий, в том числе развитие маршрутного такси.
- Повышение благоустроенности территорий и качества жизни за счет реализации программы поддержки местных инициатив.

Задача 3. Создание условий для устойчивого развития сельских и неурбанизированных территорий

- Развитие процесса рурализации и привлечение качественного человеческого капитала в сельскую местность, в том числе с помощью:
 - развития инструментов улучшения стартовых материальных условий специалистов и квалифицированных кадров;
 - развития экопоселений и популяризации жизни в экологически чистой среде;
 - развития образовательных учреждений среднего профессионального и высшего образования на территории региона.
- Развитие инструментов повышения занятости и предпринимательской активности сельского населения, в том числе за счет:
 - прогрессивного развития агропромышленного комплекса;
 - развития кооперации малых форм хозяйствования и доступности рынка сбыта (в том числе реализация проекта агрологистической сети);
 - формирования межрайонных институтов агробизнеса;
 - развития эко- и агротуризма и других видов предпринимательской активности.
- Обеспечение доступности базовой инфраструктуры и услуг, в том числе за счет:
 - локальных систем энергообеспечения в малых населенных пунктах, в том числе развитие локальных систем генерации электричества, водоснабжения/водоотведения и др.;
 - внедрения социальной нормы потребления электрической энергии для сельской местности (без увеличения объемов перекрестного субсидирования);
 - реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Задача 4. Усиление интеграции территорий региона в экономику за счет развития зон трансграничного сотрудничества

- Создание условий для развития трансграничных кластеров и укрепления трансграничных связей с соседними областями.
- Содействие реализации межрегиональных инфраструктурных проектов.

4.2 Нижегородская агломерация

Анализ текущей ситуации

Нижегородская агломерация является одной из крупнейших городских агломераций Поволжья. В соответствии с Законом Нижегородской области от 23.12.2014 № 197-3 (в ред. от 26.12.2017) «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области и органами государственной власти Нижегородской области» в ее состав входят: городской округ город Нижний Новгород, городской округ город Дзержинск, Богородский и Кстовский районы. На карте области Нижегородская агломерация занимает почти центральное положение.

Города Нижний Новгород, Дзержинск и Кстово — фактически непрерывная урбанизированная территория, а с прилегающими к ним поселениями и Богородским районом образуется единое территориальное пространство, отличающееся интенсивными хозяйственными, трудовыми, транспортными, образовательными, бытовыми, культурными, рекреационными и иными связями.

В Нижегородской агломерации сконцентрированы наибольшие возможности для развития потенциала: человеческого, инновационно-технологического, промышленного, транспортно-логистического, туристического.

Вместе с тем слабая управляемость агломерационными процессами препятствует как эффективному использованию экономического потенциала агломерации, так и обеспечению повышения качества жизни нижегородцев, созданию комфортных условий для проживания, работы, учебы.

Ключевые проблемы:

- Хаотичное ведение застройки территории Нижнего Новгорода и прилегающих городов, преобладание точечной застройки, разрушение историко-культурного наследия.
- Неконтролируемый процесс развития Нижнего Новгорода.
- Стихийное развитие отраслевой специализации территорий Нижнего Новгорода и прилегающих территорий, высокая концентрация промышленных объектов в городской черте.
- Высокая транспортная загруженность центральной части Нижнего Новгорода, слабый резерв для решения транспортной проблемы. По уровню загруженности дорог Нижний Новгород занимает 31-е место в мире.
- Обеспечение территорий социальной, инженерной и дорожно-транспортной инфраструктурой по остаточному принципу.
- Преобладание центростремительной силы в развитии агломерации: по уровню развития Нижний Новгород существенно выделяется на фоне соседних городов, притягивая значительные трудовые ресурсы, инвестиции и крупные инфраструктурные проекты.
- Слабое позиционирование Нижегородской агломерации на карте России и мира, в том числе из-за сильного влияния Московской агломерации.
- Неразвитый транспортный каркас агломерации: слабая связанность крупных городов вокруг Нижнего Новгорода, отставание развития дорожно-транспортного каркаса от потребностей пассажирского потока и промышленно-логистического комплекса. 100% автомобильных дорог федерального значения Нижегородской агломерации работают в режиме перегрузки в часы пик.
- Критичный уровень экологической напряженности в результате деятельности производств на территории Нижнего Новгорода, Дзержинска, Кстово.
- Инфраструктурные ограничения развития городов.

Стратегическая цель

Обеспечить формирование Нижегородской агломерации как нового высокотехнологичного и научно-образовательного центра притяжения ресурсов федерального и международного уровней с высоким уровнем благосостояния населения за счет эффективно управляемого пространства.

Стратегические задачи:

1. Эффективное и комплексное управление пространственным развитием агломерации.
2. Повышение связанности территорий, обеспечение высокого уровня мобильности и формирования единого рынка труда агломерации.
3. Управление расселенческим каркасом за счет снижения степени дифференциации уровня жизни на территории агломерации.
4. Формирование единого архитектурного облика при сохранении индивидуальности и историко-культурных ценностей территорий.
5. Формирование экологического каркаса агломерации.

Задача 1. Эффективное и комплексное управление пространственным развитием агломерации

- Уточнение текущих и определение и перспективных границ агломерации, в том числе в соответствии с общепринятыми критериями выделения границ.
- Выбор оптимальной модели пространственного развития с приоритизацией развития нескольких центров экономической активности (ядер первого и второго порядка).
- Развитие механизма управления согласованным развитием территорий агломерации.
- Определение центров компетенций и перспективной экономической специализации территорий агломерации для формирования оптимального размещения производственных сил.
- Формирование комплексного подхода к развитию территорий, в том числе на принципах комплексного зонирования территорий агломерации.
- Постепенный переход к концепции формирования «умных городов» внутри агломерации на принципах компактности, высокой эффективности и технологичности организованного пространства.

Приоритетный проект «Формирование комплексного подхода к развитию территорий, в том числе на принципах комплексного зонирования территорий агломерации»

Предлагаемый подход заключается в создании гибкой системы планирования и координации размещения производственных сил и расселенческого каркаса на территории агломерации и их оптимальном обеспечении качественной и современной инфраструктурой, в том числе с ее опережающим развитием. Эффективное управление пространственным развитием возможно на принципах комплексного зонирования территорий агломерации, предполагающих выделение и прогрессивное развитие рекреационных и селитебных зон, деловых и промышленных центров.

Задача 2. Повышение связанности территорий, обеспечение высокого уровня мобильности и формирования единого рынка труда агломерации

- Обеспечение приоритизации общественного транспорта на территории агломерации.
- Создание нового скоростного дорожно-транспортного каркаса, в том числе за счет строительства обходов городов и мостовых переходов (Южный, Северный и Восточный (включая мост в Подновье) обходы Нижнего Новгорода, обходы Балахны, Лысково, Арзамаса, Лукоянова и др. проекты).
- Развитие высокоскоростной связи агломерации с другими агломерациями, федеральными и международными центрами.
- Создание эффективной планировочной структуры городских пространств.

Приоритетный проект «Обеспечение приоритизации общественного и экологически чистого транспорта на территории агломерации»

Проект подразумевает развитие уличного и внеуличного общественного транспорта на территории агломерации, в том числе метро (перспективные направления — районы Сормово и Мещерское озеро, поселок Новинки, города Бор, Кстово), трамвайного сообщения, обновление парка общественного транспорта и создание выделенных полос. Таким образом, будет обеспечен уровень комфортности и доступности общественного транспорта, сопоставимый с передвижением на личном автомобиле. Дополнительно рассматриваются инструменты повышения уровня привлекательности экологически чистых личных видов транспорта.

Приоритетный проект «Развитие высокоскоростной связи агломерации с другими агломерациями, федеральными и международными центрами»

В первую очередь проект включает строительство ВСМ «Москва — Нижний Новгород» с продлением до Казани, а также развитие аэропорта (проект «Аэропорт-сити Стригино»), что будет способствовать формированию Нижегородской агломерации как нового центра притяжения качественного человеческого капитала и необходимых ресурсов для его развития.

Приоритетный проект «Создание эффективной планировочной структуры городских пространств»

Проект заключается в реализации мелкоячеистой структуры городской среды за счет формирования условий повышенной доступности базовых услуг, объектов социальной инфраструктуры и общественных пространств (приоритет — пешеходная доступность). Такой подход позволит существенно сократить транспортные потоки внутри города, что, в свою очередь, обеспечит оптимизацию расходов на инфраструктуру, снизит нагрузку на экологический каркас, а также повысит уровень качества жизни населения.

Задача 3. Управление расселенческим каркасом за счет снижения степени дифференциации уровня жизни на территории агломерации

- Переход от моноцентричного развития к прогрессивному развитию периферии, в том числе за счет формирования специализации территорий на развитии перспективных и «сильных» отраслевых направлений экономики и управления размещением производственных сил.
- Формирование зон опережающего развития (в том числе проект зоны опережающего развития «Аэропорт-сити Стригино» (в будущем — Аэрополис)) как новых центров притяжения глобальных инвестиций и ключевых ресурсов (человеческого капитала, крупных инфраструктурных решений и др.).
- Создание ментальной карты агломерации, формирование стратегии развития и трансформации непривлекательных для жизни зон.
- Создание «температурной карты» агломерации и обеспечение территорий социальной инфраструктурой высокого качества.
- Формирование расселенческого каркаса и условий для комфортной жизни вблизи ключевых водных ресурсов и уникальных природных ландшафтов на территории агломерации (в том числе через реализацию проекта экозоны «Акватория»).
- Обеспечение высоких темпов ввода качественного жилья в соответствии с планом формирования перспективного расселенческого каркаса агломерации, в том числе с использованием экологически чистых технологий.

- Формирование новых центров притяжения в малых городах агломерации, в том числе за счет развития туристических объектов.
- Снятие инфраструктурных ограничений за счет реализации крупных проектов.

Приоритетный проект «Зона опережающего развития «Аэропорт-сити Стригино» (в будущем — Аэротрополис)»

Аэропорт-сити является одним из наиболее инновационных проектов развития региона. Концепция данного проекта базируется на строительстве ВСМ, станция которого будет располагаться в непосредственной близости от аэропорта Стригино, что будет являться стимулом для развития мультимодальных пассажирских, а в перспективе и грузовых перевозок. Также планируется развитие конгрессно-выставочной деятельности, в том числе строительство конгресс-центра и формирование на его базе делового центра, строительство гостиничной инфраструктуры, а также создание зон беспрошлинной торговли. Существуют перспективы развития круизного туризма при создании причальной инфраструктуры в районе аэропорта. А также будет оценен потенциал создания на данной территории медицинского и IT-кластеров. Таким образом, в Нижнем Новгороде по базовому сценарию к 2035 году может быть сформирован Аэропорт-сити, но к 2050 году возможно его развитие до Аэротрополиса.

Приоритетный проект «Температурная карта» агломерации, обеспечение территорий социальной инфраструктурой высокого качества»

Проект направлен прежде всего на выявление критичных зон, не обеспеченных современной социальной инфраструктурой в требуемых масштабах и определение приоритетности ее развития на территории агломерации.

Задача 4. Формирование единого архитектурного облика при сохранении индивидуальности и историко-культурных ценностей территорий

- Усиление идентичности центров агломерации, создание дизайн-кода каждой ключевой территории в рамках формирования единого архитектурного стиля.
- Создание новых градостроительных регламентов на принципах сохранения уникального историко-культурного кода территорий.
- Ревелопмент заброшенных и освобождающихся неэффективных производственных территорий.

Приоритетный проект «Формирование единого архитектурного стиля территорий»

Проект подразумевает комплексный подход к разработке градостроительной политики агломерации, учитывающей не только уникальный историко-культурный код каждой территории, но и необходимость формирования целостного пространства, в том числе за счет обеспечения его развития в едином архитектурном стиле.

Приоритетный проект «Ревелопмент заброшенных и освобождающихся неэффективных производственных территорий»

Данный проект может стать одним из способов активизации и развития территорий агломерации, на которых, как правило, сосредоточен большой ресурс по инженерии (энерго-, водо-, теплоснабжение). Рекультивированные территории в городской и окологородской черте станут зонами селитебной застройки, общественного пространства, культурных площадок, обеспечив формирование связанной городской среды.

Задача 5. Формирование экологического каркаса агломерации

- Повышение обеспеченности городских и окологородских пространств зелеными и рекреационными зонами.

- Поэтапное выведение из густонаселенных зон объектов высокого класса опасности и вредности.
- Формирование пространственной политики на базе сохранения и развития уникальных ландшафтов и особых природных зон.
- Обеспечение создания «зеленого щита» агломерации (в рамках приоритетного проекта «Зеленый щит губернии»).

4.3 Транспортно-логистический комплекс

Анализ текущей ситуации

Нижегородская область — один из крупнейших транспортных узлов Российской Федерации.

Протяженность автомобильных дорог Нижегородской области составляет 32,1 тыс. км. По данному показателю регион входит в первую пятерку субъектов Российской Федерации.

Железнодорожный транспорт, второй по объему грузопассажирских перевозок в Нижегородской области, представлен Горьковской железной дорогой (филиалом ОАО «РЖД»). Эксплуатационная длина железных дорог — 1208 км, плотность железнодорожных путей в три раза превышает среднероссийское значение.

По масштабам пассажирских перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом Нижегородская область занимает первое место в ПФО.

Судоходные водные пути составляют 1078 км. Регулярное судоходство осуществляется по Волге, Оке, Ветлуге и Суре. В Нижегородской области действует одна из крупнейших судоходных компаний России — АО «Судоходная компания «Волжское пароходство» (АО «Волга-флот»). По итогам навигации 2017 года судами Волжского пароходства было перевезено 6,5 млн тонн грузов.

В Нижнем Новгороде расположен международный аэропорт Стригино, который является основным запасным аэродромом Московского авиаузла. После модернизации и ввода нового терминала пропускная способность аэропорта в 2017 году составила более 1,5 млн человек.

Несмотря на положительные тенденции и наличие развитой инфраструктуры каждого вида транспорта в отдельности, в Нижегородской области существует ряд проблем, которые сдерживают интеграцию региона в общероссийское и мировое транспортное пространство, реализацию транзитного и логистического потенциала региона:

- Отсутствует комплексный подход к развитию транспортной системы в целом, синхронизации работы всех элементов транспортно-логистического каркаса.
- Недостаточные площади коммерческих логистических комплексов, непривлекательные условия для транспортно-логистических компаний.
- Общественный пассажирский транспорт не удовлетворяет спрос населения на качественные услуги в полном объеме.
- Небольшие объемы авиаперевозок по сравнению с аэропортами других городов-миллионников (Самара, Уфа, Ростов-на-Дону и т.д.).
- Низкие темпы развития внеуличного городского транспорта (метро, трамвай), высокая степень износа действующего подвижного состава.

- Высокая степень износа парка общественного транспорта (автобусы, троллейбусы, трамваи).

Стратегическая цель

Создать мультимодальный транспортно-логистический узел, качественно интегрированный в крупнейшие межрегиональные и международные транспортные коридоры, который будет способен эффективно обеспечивать потребности мощного инновационно-промышленного комплекса и станет единым экспортно-импортным и транзитным окном для грузопассажирского потока из Европы, Азии и Ближнего Востока.

Стратегические задачи:

1. Развитие высокопроизводительной транспортной и логистической инфраструктуры.
2. Создание современной системы пассажирской логистики.
3. Проектный подход к развитию системы общественного транспорта области, направленной на снижение аварийности и нагрузки на автодороги, за счет сокращения использования личного автотранспорта.
4. Интеграция в крупнейшие транспортные коридоры, снятие транспортных барьеров для выхода на международные рынки.
5. Обеспечение потребностей инновационно-промышленного комплекса региона в транспортно-логистической инфраструктуре.

Задача 1. Развитие высокопроизводительной транспортной и логистической инфраструктуры

- Создание единого института планирования, управления и развития логистики.
- Разработка и внедрение перспективной модели развития сети транспортно-логистических комплексов (в том числе интермодальных контейнерных терминалов).
- Создание цифрового информационного портала с условиями размещения транспортно-логистических компаний на территории региона.
- Развитие региональной сети сервисных комплексов для автоперевозчиков.

Приоритетный проект «Развитие сети транспортно-логистических комплексов (в том числе интермодальных контейнерных терминалов) с учетом перспективного развития региона»

Проект направлен на развитие транзитного потенциала региона и обеспечение логистической инфраструктурой реальных секторов экономики. Создание новых комплексов будет привязано к концепциям пространственного развития РФ и Нижегородской области. Необходимое территориальное распределение будет достигаться за счет правил землепользования и застройки, проекта банка земельных участков и специальных льгот.

Задача 2. Проектный подход к развитию системы общественного транспорта области, направленной на снижение нагрузки на автодороги, снижение аварийности за счет сокращения использования личного автотранспорта

- Разработка модели системы общественного транспорта области для создания комфортного доступа жителей всех районов к областному центру.
- Создание единого ситуационного (диспетчерского) центра общественного транспорта (ОТ).

- Внедрение нового типа договорных отношений с частными перевозчиками: контракт на предоставление транспортных услуг под управлением единого диспетчерского центра.
- Внедрение цифровой платформы управления ОТ, системы мониторинга ТС, пользовательского интерфейса (аналог — пользовательский интерфейс «Мосгортранс», возможна адаптация под требования региона).
- Приоритизация общественного транспорта, в том числе развитие скоростных внеуличных линий и выделенных путей/полос общественного транспорта в Нижнем Новгороде и крупных городах региона, развитие межмуниципальных скоростных линий общественного транспорта, в том числе развитие трамвайных линий и линий метро, системы пригородного железнодорожного сообщения.
- Развитие системы речного городского и областного скоростного судоходства.
- Создание благоприятного налогового и инвестиционного климата для предприятий общественного транспорта.
- Разработка и реализация проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) по обновлению парка общественного транспорта.
- Развитие инфраструктуры общественного транспорта, оптимизация и увеличение числа транспортно-пересадочных узлов.
- Развитие инфраструктуры велотранспорта, популяризация этого вида транспорта.

Приоритетный проект «Создание единого ситуационного (диспетчерского) центра общественного транспорта»

Проект также способствует внедрению цифровой платформы управления и систем мониторинга общественного транспорта.

Приоритетный проект «Приоритизация общественного транспорта»

Проект предполагает развитие скоростных внеуличных линий и выделенных путей общественного транспорта в Нижнем Новгороде и крупных городах региона, развитие скоростных линий общественного транспорта региона, в том числе развитие трамвайных линий и линий метро и системы пригородного железнодорожного сообщения. В том числе рассматривается возможность реализации следующих проектов:

- продление Сормовско-Мещерской линии метрополитена в Нижнем Новгороде от станции «Московская» до станции «Волга». 2-й этап — продление линии метрополитена от станции «Стрелка» до станции «Волга»;
- продление Автозаводской линии метрополитена в Нижнем Новгороде от станции «Горьковская» от станции «Сенная» (промежуточная станция — «Оперный театр»);
- строительство линий скоростного трамвая:
 - по пр. Гагарина с дальнейшей возможностью ее продления до г. Богородска;
 - по ул. Родионова до г. Кстово;
 - от ОАО «ГАЗ» до п. Гнилицы и далее до г. Дзержинска.

Проект также способствует развитию Нижегородской агломерации.

Приоритетный проект «Развитие инфраструктуры общественного транспорта»

Проект направлен на оптимизацию и увеличение числа транспортно-пересадочных узлов, в том числе рассматривается возможность реализации следующих проектов:

- строительство транспортно-пересадочного узла «Кстово-Пассажи́рское»;

- разработка типового проекта инфраструктуры железнодорожной станции пригородного сообщения для районных центров.

Задача 3. Интеграция в крупнейшие транспортные коридоры, снятие транспортных барьеров для выхода на международные рынки

- Оценка перспективы развития водных путей, разработка модели развития водных грузо- и пассажироперевозок.
- Анализ и оценка лучших практик (Сингапур, Чехия, Роттердам и др.) и оценка эффективности проектов создания международных логистических центров.
- Снижение административной нагрузки, создание преференций для транспортно-логистических компаний (в частности, для крупных автогрузоперевозчиков).
- Лоббирование интеграции региона в федеральные и международные транспортные коридоры, внесение инициативы получения международно-правового статуса российских участков МТК.
- Создание свободной экономической зоны (сектора с нулевыми таможенными пошлинами для логистики, торговли и промышленности, в особенности наукоемких отраслей, закупающих иностранное сырье и оборудование).
- Синхронизация планов управления сетью логистических комплексов — создание транспортного узла международного уровня, разработка модели управления.
- Внедрение и синхронизация цифровых платформ управления логистическими цепочками (TMS-системы и киберфизические системы, в том числе «умный контейнер», «цифровой поезд» и другие).
- Продвижение видения региона как международного транспортного узла на федеральном и международном уровне (в том числе в рамках бизнес-миссий и участия в международных выставках).

Приоритетный проект «Создание преференций для транспортно-логистических компаний (в частности, для крупных автогрузоперевозчиков)»

Реализация проекта позволит привлечь крупных налогоплательщиков и обеспечить автомобильной логистикой прорывное развитие экономики региона. По предварительным расчетам, регион окупит предполагаемые льготы за счет создания новых рабочих мест и притока налогов в бюджет.

Задача 4. Обеспечение потребностей инновационно-промышленного комплекса региона

- Оценка и построение перспективной модели потребности инновационно-промышленного комплекса в транспортно-логистических услугах.
- Разработка и внедрение механизма интеграции грузоперевозчиков в индустриальные парки.
- Внедрение цифровой платформы для управления логистическими цепочками с целью встраивания потоков инновационно-промышленного комплекса в международную цепочку кооперации.

Приоритетный проект «Оценка и построение перспективной модели потребности инновационно-промышленного комплекса в транспортно-логистических услугах»

Модель будет учитывать существующие и перспективные производства на территории региона, а ее реализация позволит обеспечить развитие экспорта высокотехнологичной продукции необходимыми логистическими мощностями.

Приоритетный проект «Мультимодальный транспортно-логистический хаб»

Проект направлен на развитие мультимодальных грузоперевозок за счет интеграции существующих и строительства новых логистических центров с возможностью осуществления перевозок несколькими видами транспорта. Проект также подразумевает создание цифровых платформ управления логистическими цепочками (TMS-системы и киберфизические системы, в том числе «умный контейнер», «цифровой поезд» и другие), в том числе с целью встраивания потоков инновационно-промышленного комплекса в международную цепочку кооперации.

Проект может быть включен в состав зоны опережающего развития «Аэропорт-сити Стригино».

Задача 5. Создание современной системы пассажирской логистики

- Разработка документа стратегического планирования высокоскоростного межрегионального и межмуниципального пассажирского сообщения.
- Строительство участка ВСМ «Москва — Нижний Новгород».
- Создание мультимодального грузопассажирского центра «ВСМ-Аэропорт».
- Создание условий и развитие межрегиональных и международных авиаперевозок.
- Разработка и внедрение схем мультимодальных пассажирских перевозок.

Приоритетный проект «Разработка документа стратегического планирования высокоскоростного межрегионального и межмуниципального пассажирского сообщения»

Проект предусматривает взаимодействие с соседними регионами и позволит реализовывать крупные инфраструктурные объекты общими силами, повышая транспортную доступность соседних регионов. Кроме того, он направлен на построение высокопроизводительного транспортного каркаса внутри региона, на который будет опираться дальнейшая реализация экономического потенциала региона.

Приоритетный проект «ВСМ «Москва — Нижний Новгород»

Участок федерального проекта высокоскоростной железной дороги «Москва — Казань».

Приоритетный проект «Мультимодальный грузопассажирский центр «ВСМ-Аэропорт»

Проект предусматривает создание пересадочного узла и логистического комплекса и может быть включен в состав проекта мультимодального транспортно-логистического хаба.

4.4 Инфраструктура

Анализ текущей ситуации

Сектор инфраструктуры включает в себя дорожную, инженерную инфраструктуру и строительный комплекс.

Нижегородской области, как и большинству других развитых регионов, присуща проблема отставания темпов развития дорожной сети от автомобилизации общества. Более половины автомобильных дорог работают в режиме перегрузки, особенно в Нижегородской агломерации и на подходе к ней. Кроме этого, доля дорог, не соответствующих нормативным требованиям (регионального и межмуниципального значения) составляет 72%. Как результат, в регионе отмечается низкий уровень безопасности дорожной сети. Показатель аварийности заметно превышает среднероссийское значение и составляет 163,5 ДТП на 100 тыс. человек населения (в РФ

— 118,4), и по этому показателю область занимает 11-е место среди субъектов Российской Федерации (по данным за 2016 год).

Что касается строительного блока, анализ показывает, что промышленность строительных материалов в Нижегородской области имеет внутрорегиональный характер и полностью удовлетворяет потребности строительного комплекса в основных строительных материалах и изделиях, в том числе стеновых материалах, железобетонных конструкциях и изделиях, товарном бетоне, изделиях из гипса, мягких кровельных и герметизирующих материалах. Тем не менее в последние годы наблюдается стагнация строительной индустрии и строительного комплекса региона.

В целях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Нижегородской области продолжается реализация мероприятий, направленных на достижение показателей внедрения целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» (далее — Целевая модель).

По состоянию на апрель 2018 года Нижегородская область достигла 78% показателей внедрения Целевой модели, что на 49% превышает стартовые значения (апрель 2017 года — 29%). При этом уровень достижения показателей внедрения Целевой модели по РФ (оценка 85 субъектов РФ) по состоянию на апрель 2018 года составляет 70%.

Целевая модель содержит 46 показателей. По состоянию на 1 мая 2018 года Нижегородской областью полностью выполнено 37 показателей.

Энергосистема Нижегородской области представлена семью ТЭЦ и одной ГЭС, общая установленная мощность которых составляет 2789 МВт, электросетевыми компаниями: филиал ПАО «ФСК ЕЭС» «Нижегородское предприятие магистральных электрических сетей» и филиал ПАО «МРСК Центра и Приволжья» «Нижновэнерго».

Основными потребителями электроэнергии, расходуемыми около 50% всей электроэнергии, являются предприятия промышленности: машиностроения, черной металлургии, металлообработки, нефтехимической и пищевой промышленности. Сельхозпредприятия потребляют около 9% электроэнергии, транспорт и связь — примерно 10%, население области — около 12%.

Энергоресурсами (кроме торфа и древесины) Нижегородская область не обладает; доля газа в энергобалансе составляет около 80%. Уровень газификации Нижегородской области природным газом составляет 77,3%. Не газифицировано шесть северных районов области.

Основными причинами инфраструктурных ограничений в регионе являются:

- Низкая обеспеченность земельных участков инженерной инфраструктурой, недостатки государственного регулирования и управления инженерными сетями.
- Недостаточный уровень обеспечения микрорайонов комплексной жилой застройки объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.
- Невысокая норма рентабельности проектов ГЧП, высокая стоимость содержания инженерной инфраструктуры.
- Проблема бесхозных инженерных сетей, проблема закрытых центров питания.
- Непроработанная система загруженности инженерной инфраструктуры и электросетей.

- Низкое качество дорожной инфраструктуры и недостаточный уровень безопасности дорожной сети региона.
- Недостаточный уровень развития местной дорожной сети, трудности ее проектирования, рост загруженности городских транспортных узлов.
- Отсутствие обходов городов на федеральных и региональных трассах, недостаточное количество мостовых переходов, несформированность транспортного кольца вокруг регионального центра.
- Стагнация строительной индустрии и регионального строительного комплекса.

Стратегическая цель

Создание высокоэффективного строительного комплекса, развитие инженерного и дорожно-транспортного каркасов, способствующих ускоренному формированию комфортного и безопасного пространства для жизни с высоким уровнем мобильности, прогрессивному развитию промышленно-инновационного и логистического потенциалов региона и отвечающих вызовам перспективного пространственного развития.

Стратегические задачи:

1. Создание дорожно-транспортной сети, отвечающей современным требованиям.
2. Повышение безопасности дорожного движения.
3. Формирование конкурентоспособного строительного комплекса и повышение инвестиционной привлекательности отрасли.
4. Формирование эффективного механизма привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры.
5. Снятие инфраструктурных и тарифных ограничений для прогрессивного развития территорий.

Задача 1. Создание дорожно-транспортной сети, отвечающей современным требованиям

- Снижение уровня загруженности городских дорог, в том числе за счет:
 - разработки и поэтапного внедрения оптимальной схемы дорожно-транспортной сети, учитывающей потенциальное развитие транспортных потоков Нижнего Новгорода и Нижегородской агломерации (подразумевает строительство дорог-дублеров, реконструкцию транспортных развязок и т.д.);
 - оптимизации парковочного пространства в крупных городах региона;
 - вывода транзитного потока из города путем строительства обходов крупных городов, в том числе мостовых переходов.
- Разработка стратегии развития дорожно-транспортного каркаса региона.
- Обеспечение высокого уровня пропускной способности региональной дорожной сети, в том числе за счет реконструкции/расширения участков межмуниципальных и региональных автодорог, строительства новых развязок.

Приоритетный проект «Разработка стратегии развития дорожно-транспортного каркаса»

При разработке транспортной стратегии будет учитываться Концепция пространственного развития территорий Нижегородской области, а ее реализация будет построена на принципах проектного управления и позволит повысить транспортную доступность удаленных районных центров.

Приоритетный проект «Обеспечение высокого уровня пропускной способности региональной дорожной сети»

Данный проект предполагает реконструкцию/расширения участков межмуниципальных и региональных автодорог, строительство новых развязок. В том числе рассматривается возможность реализации следующих проектов:

- строительство автомобильной дороги Нижний Новгород — Шахунья — Киров на участке Неклюдово — Золотово в городе областного значения Бор;
- строительство автомобильной дороги Р-152 Шопша — Иваново — Нижний Новгород на участке обхода городов Балахны и Заволжья Нижегородской области.

Строительство обходов крупных городов, в том числе мостовых переходов (реализация данных проектов также позволит снизить уровень загруженности городских дорог, в том числе за счет вывода транзитного потока из городов):

- строительство мостового перехода через реку Волгу в районе Подновья и путепровода тоннельного типа (Восточный обход);
- Северный обход Нижнего Новгорода;
- IV очередь Южного обхода;
- обходы крупных региональных городов (Арзамаса, Балахны, Лукоянова, Лысково и др.).

Задача 2. Повышение безопасности дорожного движения

- Повышение качества и долговечности дорожного покрытия.
- Внедрение автоматизированных систем управления дорожным движением (АСУДД).
- Снижение очагов аварийности через обеспечение соответствия 100% дорожной инфраструктуры нормативным требованиям.
- Приоритетное обеспечение безопасности пешеходов с помощью оборудования пешеходных переходов дополнительными сигналами привлечения внимания водителей и строительства надземных/подземных переходов.

Приоритетный проект «Повышение качества и долговечности дорожного покрытия»

Реализация проекта возможна в том числе за счет создания проектного офиса по поиску и внедрению технологий прочных и долговечных дорожных покрытий, а также проведения регулярных независимых инспекций дорожных работ и качества покрытия, повышения ответственности подрядчика.

Приоритетный проект «Снижение очагов аварийности через обеспечение соответствия 100% дорожной инфраструктуры нормативным требованиям»

Проект будет осуществляться в том числе благодаря реализации федерального проекта «Безопасные и качественные дороги». Цель — планомерное повышение качества дорог и расшивка сложных участков дорожной сети (строительство развязок, реконструкция перекрестков и др.).

Задача 3. Формирование конкурентоспособного строительного комплекса и повышение инвестиционной привлекательности отрасли

- Разработка механизма совместного стратегического планирования строительной индустрии и строительного комплекса.
- Повышение эффективности строительной индустрии.

- Создание условий для развития региональных подрядных организаций и строительных компаний.
- Внедрение информационных (ВИМ) технологий строительства с охватом всего цикла: проектирование, строительство, эксплуатация зданий, реставрация и снос зданий.
- Создание/развитие «единого окна» для решения административных вопросов, в том числе упрощение процедур получения разрешений на строительство.
- Создание в ННГАСУ информационного центра мировых и отечественных инноваций и передового опыта в сфере строительства.
- Объединение деятельности общественных советов единой системой целей.

Приоритетный проект «Механизм совместного стратегического планирования строительной индустрии и строительного комплекса»

Необходима синхронизация планов строительства и производства материалов — это повысит эффективность отрасли строительных материалов, позволит распределить финансовые потоки по времени и повысит инвестиционную привлекательность отрасли.

Кроме того, своевременное обеспечение строительными материалами и использование современных материалов снизит стоимость строительства, повысив доступность жилья.

Приоритетный проект «Повышение эффективности строительной индустрии»

Реализация данного проекта предполагает следующие меры:

- снижение расхода энергетических и материальных ресурсов на производство единицы продукции на действующих производствах за счет внедрения современных энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- организация производства изделий и конструкций для строительства с использованием нанотехнологий (наноцементов, композитных материалов на основе модифицированного сырья и др.);
- организация производства продукции высокоиндустриального домостроения;
- увеличение объемов производства энергетически эффективных строительных материалов (изделий из ячеистых бетонов, напыляемой теплоизоляции и др.).
- вовлечение в производство строительных материалов техногенных отходов.

Задача 4. Формирование эффективного механизма привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры

- Реализация инструментов государственно-частного партнерства (ГЧП) в развитии дорожно-транспортной сети, в том числе внедрение и использование инфраструктурной ипотеки в строительстве дорожной инфраструктуры.
- Внедрение механизмов реконструкции и обновления инженерных сетей с использованием механизмов ГЧП.

Приоритетный проект «Инфраструктурная ипотека»

Федеральный проект государственно-частного партнерства, при котором инвестор создает крупный инфраструктурный проект, а государство оплачивает его в рассрочку.

Задача 5. Снятие инфраструктурных и тарифных ограничений для прогрессивного развития территорий

- Обеспечение новых промышленных и торгово-логистических площадок и объектов транспортной и инженерной инфраструктурой.

- Создание электронной карты гармонизации генеральных планов МО и НО с планами естественных монополий, обеспечение реализации инвестиционных проектов в соответствии с потребностями экономики региона.
- Повышение равномерности загрузки и развития энергосети.
- Развитие системы газораспределения, отвечающей требованиям современной концепции пространственного развития территорий Нижегородской области.
- Расширение регионального перечня инженерных сетей, возможных к строительству по упрощенной процедуре, в соответствии с федеральным законодательством.
- Создание открытого цифрового реестра инженерных сетей.
- Внедрение технологий на базе возобновляемых источников энергии на территориях, где их использование экономически эффективно.
- Обеспечение потребности региона в электроэнергетических мощностях, в том числе за счет развития распределительных мощностей.

Приоритетный проект «Электронная карта гармонизации генеральных планов региона с планами естественных монополий, обеспечение реализации инвестиционных проектов в соответствии с потребностями экономики региона»

Синхронизация планов с целью повышения эффективности инвестиций и создания новых проектов, так как монополии будут лучше понимать потребности региона, а корпорация развития будет четко знать инвестиционные программы монополий и сможет встроить их в цепочку создания стоимости.

Приоритетный проект «Развитие системы газораспределения, отвечающей требованиям современной концепции пространственного развития территорий Нижегородской области»

В рамках данного проекта предполагается:

- строительство магистрального газопровода Шаранга — Шахунья — Йошкар-Ола;
- строительство газопровода-отвода и ГРС «Горбатовка»;
- строительство газопровода-отвода и ГРС «Митино»;
- реконструкция ГРС «Нагорная»;
- обеспечение газоснабжения населенных пунктов Богородского и Володарского районов, а также северной части области.

Ряд данных проектов также будут способствовать развитию Нижегородской агломерации.

Приоритетный проект «Повышение равномерности загрузки и развития энергосети»

Реализация проекта повышения равномерности загрузки и развития будет осуществляться в том числе за счет решения проблемы закрытых центров питания через создание эффективного механизма изъятия зарезервированных и невыбранных мощностей, повышения ответственности энергопотребителя за неиспользование зарезервированных объемов.

4.5 Экология и природные ресурсы

Анализ текущей ситуации

Нижегородская область относится к числу крупнейших и густонаселенных индустриальных центров России, что подразумевает наличие значительного воздействия объектов экономики, антропогенного влияния на окружающую природную среду.

Одной из особенностей экологического каркаса региона является высокая водообеспеченность: область располагается в бассейне реки Волги, на территории региона расположены два водохранилища Волжско-Камского каскада ГЭС: Горьковское (объем 8,8 куб. км) и Чебоксарское (объем 4,6 куб. км). По территории области протекает более 9 тысяч рек и ручьев.

Важнейшее природное богатство и потенциал для развития Нижегородской области — лесные ресурсы. Площадь земель лесного фонда занимает 47% территории области. По размеру расчетной лесосеки регион занимает 3-е место в ПФО. Нижегородская область дополнительно имеет потенциал, позволяющий вовлечь в переработку 2,3 млн куб м мягколиственной, мелкотоварной и низкосортной древесины.

В Нижегородской области представлено большое разнообразие природных экосистем. При этом регион является одним из лидирующих регионов Российской Федерации в сфере сохранения биологического разнообразия. Сформирована развитая сеть из 409 особо охраняемых природных территорий (далее — ООПТ) общей площадью 478,5 тыс. га. В настоящее время они занимают около 6,2% площади, что превышает средний показатель по ПФО (4,6%).

Благодаря проводимой экологической политике и осуществлению природоохранных мероприятий экологическая обстановка в области в целом является стабильной.

Вместе с тем анализ состояния окружающей среды свидетельствует о наличии негативных тенденций в изменении показателей ее качества, деградации природных экосистем, сокращении биологического разнообразия.

Отмечается увеличение количества образующихся отходов, требующих переработки и утилизации. Ежегодно в Нижегородской области образуется порядка 4,5 млн тонн отходов производства и потребления, из них 1,7 млн тонн — твердые коммунальные отходы (далее — ТКО) и 2,8 млн тонн — промышленные отходы, и их количество ежегодно растет.

Основными проблемами экологической безопасности Нижегородской области являются:

- Изношенность технологического оборудования предприятий и использование устаревших технологий, низкий уровень внедрения малоотходных и безотходных технологий; фактическое отсутствие предприятий экологического машиностроения.
- Накопленные проблемы предшествующих периодов, устаревшая и не отвечающая современным требованиям система захоронения отходов.
- Отсутствие достаточных мощностей для обработки, утилизации, обезвреживания отходов производства; нехватка современных полигонов для захоронения и рекуперации бытовых отходов, недостаточная глубина их переработки.
- Недостаточный уровень развития экологической культуры населения, неразвитость системы раздельного сбора бытовых отходов.
- Высокая степень загрязнения водных ресурсов, недостаточный уровень развития инфраструктуры водоочистных сооружений.
- Низкое качество питьевой воды.
- Недостаточные объемы геологоразведочных работ, объемы и эффективность добычи полезных ископаемых.

Стратегическая цель

Создать один из ключевых российских центров экологической активности общества по сохранению и воссозданию богатств речных природных ресурсов. Обеспечить условия для рационального природопользования и качественного обращения с промышленными отходами, в том числе за счет использования инновационных технологий по их переработке и утилизации, а также сформировать высокую экологическую культуру населения, обеспечивающую сохранение уникальной природной экосистемы региона и соответствие высоким стандартам экологического благополучия.

Стратегические задачи:

1. Сохранение и воссоздание водных и биологических ресурсов рек, повышение качества питьевой воды.
2. Формирование территорий вблизи уникальных природных ландшафтов как центров для жизни и рекреации.
3. Формирование систем отдельного сбора бытовых отходов и повышение экологической культуры населения.
4. Формирование природно-экологического каркаса региона.
5. Сохранение и воссоздание биоразнообразия, повышение культуры обращения с животными.
6. Развитие промышленной индустрии и инфраструктуры обработки, утилизации, обезвреживания отходов, развитие экологического машиностроения.
7. Повышение уровня и эффективности добычи полезных ископаемых, в том числе минерального сырья.

Задача 1. Сохранение и воссоздание водных и биологических ресурсов рек, повышение качества питьевой воды

- Реализация мероприятий в рамках приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», в том числе строительство и реконструкция очистных систем сточных вод.
- Строительство национального научно-исследовательского музея по изучению речной флоры и фауны «Волгонариум».
- Повышение уровня нормативно-технического оснащения водозаборов подземных вод.
- Формирование государственной сети гидрологического мониторинга и разведки.
- Резервирование питьевых источников водоснабжения.
- Развитие новых технологий мониторинга загрязнения и очистки вод, в том числе экологических биотехнологий.

Задача 2. Формирование территорий вблизи уникальных природных ландшафтов как центров для жизни и рекреации

- Формирование периметра вдоль ключевых водных артерий в качестве основной зоны расселенческого каркаса региона, определение предельно допустимых границ размещения новых промышленных и инженерных объектов, в том числе в черте города.
- Обеспечение устойчивого развития территорий за счет принятия необходимых мер по охране водных и воздушных ресурсов вблизи стратегически промышленных

объектов, приоритетное сохранение экологически чистых производств (в том числе в городской черте).

- Совершенствование механизмов регулирования системы расселения и процесса землепользования околородных и прилегающих к ним территорий, в том числе установление рациональных требований к размещению объектов жилищной и инженерной инфраструктуры вдоль береговой линии (в том числе в городской черте).
- Создание пилотных элементов будущей сети экоселений (использование только экологически чистых материалов и источников энергии) вблизи водных ландшафтов и национальных заповедных территорий, в том числе на базе существующих малых городов и поселений, как центров формирования жизни с новым уровнем качества и комфорта.
- Приоритетное развитие туристско-рекреационных объектов прибрежных и национальных заповедных территорий, в том числе набережных, загородных объектов размещения, парков и др.

Приоритетный проект «Экозона «Акватория»

Проект подразумевает разработку комплексного видения (межмуниципальной стратегии) и проектов развития водных пространств и прибрежных ландшафтов муниципальных районов, расположенных вдоль рек Волги и Оки и малых рек региона, в том числе:

- определение территории вдоль водных артерий в качестве основной зоны расселенческого каркаса;
- обеспечение общественного доступа к водным и прибрежным ландшафтам;
- воссоздание внутреннего водного транспортного сообщения (строительство и реконструкция речных портов и причалов);
- эффективное регулирование размещения промышленных и инфраструктурных объектов;
- строительство национального научно-исследовательского музея по изучению речной флоры и фауны «Волгонариум»;
- очищение водных ресурсов, в том числе реализация приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги».

Задача 3. Формирование систем раздельного сбора бытовых отходов и повышение экологической культуры населения

- Разработка экологических программ и пособий по экологическому просвещению для населения, в том числе создание аудиовизуальной продукции (фильмов, роликов, телепрограмм) экологической направленности (в частности, проект «Территория завтра» и др.), создание современных просветительских материалов для учащихся.
- Поддержка проведения мероприятий по воспитанию национального экоменталитета и формированию экологического сознания у населения всех возрастов, в том числе акций по сбору бытовых отходов, экофестивалей, конференций, конкурсов и др.
- Повышение эколого-педагогической квалификации преподавателей.
- Поддержка реализации социально значимых экологических проектов, в том числе проектов по сбору бытовых отходов в благотворительных целях (проект «Волшебная крышечка» и аналогичные).
- Создание и внедрение эффективной системы раздельного сбора бытовых отходов.

- Развитие общественных экологических порталов, повышение уровня вовлеченности населения в процесс обнаружения и устранения свалок и других видов загрязнений окружающей среды.

Приоритетный проект «Создание и внедрение эффективной системы раздельного сбора бытовых отходов»

Требуется разработка и внедрение программ раздельного сбора бытовых отходов с учетом передового опыта других регионов и стран.

Задача 4. Формирование природно-экологического каркаса региона

- Озеленение городских территорий бывших промышленных и производственных зон.
- Восстановление растительного покрова и многообразия городских парковых зон.
- Совершенствование ландшафтного дизайна общественных пространств городских территорий.
- Формирование зеленого щита региона, обеспечение сбалансированного развития лесных массивов.
- Сохранение и воссоздание биоразнообразия, развитие культуры обращения с животными, в том числе:
 - развитие системы особо охраняемых природных территорий, в том числе формирование новых территорий;
 - развитие сети контактных зоопарков, в том числе с редкими животными;
 - модернизация зоопарков и улучшение условий содержания животных.
- Развитие систем мониторинга и баз данных об уровне загрязнения окружающей среды, в том числе с помощью биотехнологий и технологий спутникового слежения.
- Ликвидация накопленного экологического ущерба и принятие мер по предотвращению его возникновения.

Приоритетный проект «Экозона «Зеленый щит губернии»

Проект заключается в разработке межмуниципальной стратегии районов, обладающих ключевыми лесными ресурсами с целью формирования единой политики управления лесным фондом и лесной промышленностью региона.

Приоритетный проект «Ликвидация накопленного экологического ущерба»

В настоящее время ключевыми объектами накопленного экологического ущерба являются шламонакопитель «Белое море», свалка промышленных отходов «Черная дыра» и полигон ТБО «Игумново», расположенные на территории городского округа город Дзержинск. Мероприятия по их ликвидации реализуются в рамках подпрограммы «Приоритетный проект «Чистая страна» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы, а также государственной программы «Охрана окружающей среды Нижегородской области».

Задача 5. Развитие промышленной индустрии и инфраструктуры обработки, утилизации, обезвреживания отходов, развитие экологического машиностроения

- Разработка комплексной территориальной схемы развития и размещения объектов промышленности по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов с учетом приоритетного размещения инфраструктуры на территориях с высокой концентрацией промышленных объектов.
- Строительство недостающих объектов инфраструктуры отрасли (в том числе высокотехнологичных производств по переработке бытовых и производственных

отходов, центров развития технологий ресурсосбережения и обращения с отходами — экотехнопарков, многофункциональных сортировочных комплексов).

- Реализация инструментов государственной поддержки и экономического стимулирования выпуска готовой продукции из вторичного сырья.
- Техническое перевооружение, модернизация промышленных предприятий для организации выпуска продукции из отходов производства и неактивных запасов минерального сырья.
- Создание и расширение промышленно-технологической базы производства отечественного оборудования для переработки, утилизации и обезвреживания отходов, а также рекультивации природной среды, в том числе в рамках конверсии.

Приоритетный проект «Экозона «Промышленная периферия»

Разработка комплексного механизма эффективного обращения с промышленными отходами в районах с высокой концентрацией промышленных объектов, включая эффективную ликвидацию экологических катастроф и предотвращение появления новых крупных скоплений промышленных отходов, а также развитие комплекса современных объектов обращения с промышленными отходами, синхронизированного с планом развития промышленности области.

Задача 6. Повышение уровня и эффективности добычи полезных ископаемых, в том числе минерального сырья

- Разработка программы развития и использования минерально-сырьевой базы.
- Выявление и разработка новых перспективных участков общераспространенных полезных ископаемых.
- Развитие индустрии оборудования для повышения эффективности добычи полезных ископаемых, в том числе для повышения экологической безопасности процесса.

5 Институциональные условия

5.1 Эффективное правительство

Анализ текущей ситуации

Нижегородская область находится на 27-м месте в рейтинге эффективности региональной власти РФ — средний уровень относительно регионов-бенчмарков; лидером по всем показателям является Республика Татарстан (2-е место в рейтинге РФ).

Ключевые проблемы:

- Неэффективная система контроля реализации стратегических приоритетов региона, несинхронизированные документы стратегического планирования внутри органов исполнительной власти региона и между региональной и муниципальной властью.
- Наличие противоречий в целеполагании и зонах ответственности федеральных (ФОИВ) и региональных (РОИВ) органов власти, противоречия в целеполагании и зонах ответственности, а также неэффективность процессов взаимодействия региональных и муниципальных властей.
- Архаичность бюрократических процедур, дублирование ответственности, неэффективность модели распределения полномочий, вследствие чего рост числа сотрудников, занимающихся рутинными и обеспечивающими процессами.
- Имитация современных процедур работы с персоналом и искажение ее результатов.
- Несоответствие системы административно-территориального устройства социально-экономическим изменениям, происходящим в регионе.
- Низкая конкурентоспособность системы государственного управления на рынке труда, неэффективная кадровая политика и неразвитая система кадровой подготовки.

Стратегическая цель

Сформировать непрерывно совершенствующуюся систему государственного управления и стратегического планирования, базирующуюся на оптимальной модели применения кадрового потенциала и эффективного кадрового резерва и обеспечивающую прогрессивное социально-экономическое развитие региона в точно заданном векторном направлении.

Стратегические задачи:

1. Совершенствование системы стратегического планирования.
2. Оптимизация системы управления регионом и его пространственной организации (муниципальных образований).
3. Создание эффективной модели управления кадрами.
4. Повышение эффективности межведомственного взаимодействия.

Задача 1. Совершенствование системы стратегического планирования

- Объединение всех уровней стратегического планирования в единую систему.
- Внедрение проекта «народной» стратегии (дуальной системы стратегического планирования — «правительственная» и «общественная» стратегии).

- Развитие взаимодействия с соседними регионами для реализации крупных проектов и усиления международной интеграции.
- Внедрение электронной платформы для разработки/актуализации стратегии с привлечением общественности, проведение стратегических сессий с общественностью.
- Формирование региональных управляющих команд по разработке стратегических планов/проектов.
- Организация регулярного (раз в два-три года) гражданского форума для обсуждения хода реализации стратегии и плана реализации мероприятий на будущий период.

Приоритетный проект «Народная» стратегия (дуальная система стратегического планирования — «правительственная» и «общественная» стратегии)»

Проект направлен на повышение вовлеченности населения в процесс государственного управления и предоставляет возможность широкой общественности представить собственное видение стратегии социально-экономического развития региона (в том числе среднесрочных планов при актуализации стратегии, разработке концепций отраслевого развития, межмуниципальных и муниципальных стратегий). Итоги общественного обсуждения будут использованы при формировании документа.

Задача 2. Оптимизация системы управления регионом и его пространственной организации (муниципальных образований)

- Разработка целевой модели процессов региональных органов исполнительной власти (РОИВ) и оптимизация структуры РОИВ.
- Разработка и внедрение изменений административно-территориального деления региона в соответствии с перспективной моделью пространственной организации.
- Разработка и внедрение оптимальных административных систем органов местного самоуправления (ОМСУ).
- Разработка типовой модели системы муниципального управления.
- Внедрение системы ключевых показателей эффективности (КПЭ) деятельности региональных органов исполнительной власти и глав администраций органов местного самоуправления.
- Разработка моделей оптимальной численности гражданских служащих РОИВ и служащих типового ОМСУ.
- Создание общего центра обслуживания (ОЦО) для региональных органов исполнительной власти.

Задача 3. Создание эффективной модели управления кадрами

- Разработка и внедрение системы управления персоналом РОИВ.
- Разработка целевой модели компетенций руководителей и служащих РОИВ как основы системы управления персоналом.
- Создание централизованной кадровой службы для РОИВ на базе ОЦО.
- Адаптация и внедрение системы управления персоналом на муниципальном уровне.
- Разработка единой ИТ-платформы резервов управленческих кадров открытого типа (на конкурсной основе).
- Внедрение методологии оценки и отбора кандидатов в резерв управленческих кадров РОИВ и ОМСУ в рамках единой системы резервов управленческих кадров в РФ.

- Внедрение в РОИВ и ОМСУ системы опережающего кадрового обеспечения.
- Проектирование целостного кадрового цикла в привязке к стратегическим целям.
- Формирование системы требований к руководителям и служащим РОИВ (внедрение единой (сквозной) методологической базы «Стратегический конструктор компетенций»).
- Формирование фиксированных фондов оплаты труда структурных подразделений ОИВ и ОМСУ, благодаря которым руководители подразделений смогли бы повысить эффективность кадрового состава, сократив при этом его численность.
- Введение обязательных курсов обучения и повышения квалификации для членов земских собраний и городских советов со сдачей экзаменов согласно конструктору компетенций.

Задача 4. Повышение эффективности межведомственного взаимодействия

- Создание регионального центра компетенций проектного менеджмента (ЦМП РАНХиГС).
- Обеспечение качественного межведомственного взаимодействия и работы власти с жителями/бизнесом, в том числе при помощи цифровых продуктов и систем взаимодействия.
- Импортное бизнес-методов в практику госуправления (в том числе внедрение проектного и процессного подходов).
- Проектное управление и обучение навыкам проектного управления руководителей и специалистов РОИВ и ОМСУ, создание проектных команд по оптимальному распределению компетенций.
- Клиентоцентричная идеология менеджмента качества, где гражданин — клиент.
- Использование проектного метода при формировании и реализации государственных программ Нижегородской области.
- Внедрение профессии социального инженера — специалиста, способного законодательную формулу перевести в процесс.
- Создание центрального аналитического блока РОИВ на базе ОЦО.

5.2 Финансы и межбюджетные отношения

Анализ текущей ситуации

Доходы консолидированного бюджета Нижегородской области за 2017 год увеличились на 6% по сравнению с аналогичным показателем за 2016 год.

Расходы консолидированного бюджета составили 178,8 млрд рублей, рост по сравнению с 2016 годом — 9,9 млрд рублей.

В течение 2017 года в областной бюджет поступили доходы в сумме 143 340,3 млн рублей. В структуре полученных доходов 16,5% — безвозмездные поступления. В структуре полученных доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов 30,0% составляют налоговые доходы; 7,8% — неналоговые доходы; 62,2% — безвозмездные поступления. Основным источником поступления налоговых доходов бюджета является НДФЛ.

Экономика Нижегородской области традиционно носит социально ориентированный характер: 65,1% расходов областного бюджета — расходы по отраслям социальной сферы

(социальная политика — 28,1%, образование — 25,9%, здравоохранение — 7,4%, физическая культура и спорт — 2,5%, культура и кинематография — 1,2%).

Государственный и муниципальный долг Нижегородской области по состоянию на 1 января 2018 года составил 90 863,6 млн рублей, в том числе государственный долг — 76 026,5 млн рублей, муниципальный долг — 14 837,1 млн рублей.

При размещении последнего займа спрос превысил предложение почти в три раза, что свидетельствует о положительной оценке инвесторами финансово-экономического положения Нижегородской области.

Ключевые проблемы:

- Отсутствие у глав ОМСУ стимулов к развитию предпринимательской деятельности и к увеличению налоговой базы.
- Недостаточное обеспечение муниципалитетов средствами, необходимыми для полноценного решения вопросов местного значения.
- Высокая долговая нагрузка ряда территорий.
- Недостаточный уровень финансовой обеспеченности и независимости ряда территорий.
- Высокий уровень кредиторской задолженности муниципалитетов.

Стратегическая цель

Сформировать эффективную налоговую политику и сбалансированную систему межбюджетных отношений, обеспечивающую качественное и прогрессивное социально-экономическое развитие региона.

Стратегические задачи:

1. Ответственная долговая политика и формирование качественного бюджета развития региона.
2. Рациональное обеспечение муниципалитетов средствами, необходимыми для полноценного решения вопросов местного значения.
3. Повышение финансовой обеспеченности и безопасности муниципалитетов.

Задача 1. Ответственная долговая политика и формирование качественного бюджета развития региона

- Законодательное утверждение минимальной доли расходов инвестиционного характера в общем объеме расходов областного бюджета.
- Обеспечение эффективного управления государственным долгом, в том числе соблюдение параметров областного бюджета с учетом реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета.
- Внедрение системы оценки эффективности налоговых льгот.

Задача 2. Рациональное обеспечение муниципалитетов средствами, необходимыми для полноценного решения вопросов местного значения

- Внедрение автоматизированного программного комплекса модельного бюджетного регулирования (проект «Модельные бюджеты»).
- Долгосрочное распределение ресурсов бюджетной системы региона между областными и местными уровнями, в том числе за счет законодательного утверждения пропорции распределения средств.

Приоритетный проект «Модельные бюджеты»

Проект направлен на обеспечение муниципалитетов средствами, необходимыми для полноценного решения вопросов местного значения, гарантирование наличия в местных бюджетах расходов на приоритетные статьи

Задача 3. Повышение финансовой обеспеченности и безопасности муниципалитетов

- Внедрение целеполагания при формировании межбюджетных отношений, установка в качестве одной из целей деятельности ОМСУ повышение уровня самообеспеченности.
- Внедрение протокола взаимодействия, гарантирующего соблюдение муниципальными образованиями финансовой дисциплины и достижение необходимого уровня финансовой безопасности.
- Развитие механизма повышения вовлеченности глав ОМСУ в развитие предпринимательства, в том числе за счет передачи части налогов от ведения предпринимательской деятельности с регионального на муниципальный уровень.

Приоритетный проект «Передача части налогов от ведения предпринимательской деятельности с регионального на муниципальный уровень»

Рассматривается возможность повышения эффективности фискальной бюджетной политики в части передачи муниципалитету дополнительных налоговых источников, в том числе перевод части поступлений от УСН в местные бюджеты, что будет способствовать увеличению финансовой обеспеченности муниципалитетов, а также повышению вовлеченности глав ОМСУ в активное развитие предпринимательства.

5.3 Институциональные условия в инвестиционной среде и предпринимательстве

Анализ текущей ситуации

В Нижегородской области реализуется комплекс мер по привлечению инвестиций и поддержке инвестиционной активности предпринимательства.

С целью снижения административных барьеров с 2006 года действовал Инвестиционный совет при Губернаторе Нижегородской области, обеспечивающий оперативность рассмотрения инвестиционных заявок и подготовки необходимой разрешительной документации по инвестиционным проектам. За время деятельности совета суммарный объем инвестиций по одобренным проектам составил более 3,2 трлн рублей.

Разработана и внедрена законодательная база по предоставлению мер поддержки (финансовой и нефинансовой) и сопровождению инвестиционных проектов, которая отвечает интересам инвесторов. Финансовые меры господдержки включают предоставление налоговых льгот (по налогу на прибыль и имущество), освобождение от арендной платы при аренде земельных участков. Принят ряд законов, упрощающих выделение земельных участков для определенных групп инвесторов, закон, предусматривающий предоставление льгот при условии заключения специального инвестиционного контракта в сфере промышленности и др.

По оценке рейтингового агентства «Эксперт РА», в рейтинге инвестиционного климата в 2017 году Нижегородская область входит в группу регионов «средний потенциал — минимальный риск (2А)» (вместе с Белгородской, Ростовской областями, республиками Башкортостан, Татарстан, Самарской областью).

Активно развивается законодательство по государственно-частному партнерству (далее — ГЧП). В течение последних лет область является одним из лидеров среди российских регионов по применению данных механизмов (6-е место в рейтинге регионов России по уровню развития ГЧП).

В Нижегородской области развито малое и среднее предпринимательство — на сегодняшний день это более 134 тыс. субъектов с численностью занятых почти 490 тыс. человек. Доля продукции, выпускаемой субъектами малого бизнеса, составляет около четверти от объема валового регионального продукта области. Налоговые поступления за 2017 год от субъектов малого предпринимательства по специальным налоговым режимам составили 8,4 млрд рублей. Создана инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, обеспечивающая консультативную помощь, подбор контрагентов, финансирование и т.д.

В целях улучшения бизнес-среды реализуются целевые модели по 12 направлениям упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной и предпринимательской привлекательности региона.

Однако по итогам 2016 года Нижегородская область заняла только 59-е место в рейтинге инвестиционного климата АСИ, а значит, активная работа по формированию благоприятных институциональных условий в инвестиционной среде и предпринимательстве будет продолжена. В настоящее время сохраняется ряд проблем, сдерживающих дальнейшее развитие:

- Отсутствие скоординированности между ведомствами, в том числе низкий уровень электронного межведомственного взаимодействия.
- Недостаточный уровень эффективности механизма «единого окна».
- Инфраструктурные ограничения, длительные сроки и высокая стоимость подключения энергоресурсов.
- Высокие тарифы энергоснабжающих организаций для бизнеса.
- Недостаточный уровень развития нормативно-правовой базы государственно-частного партнерства.
- Высокая административная и налоговая нагрузка на предпринимателей.
- Низкий уровень доверия бизнеса к власти, нестабильность институциональной среды.
- Недостаточная прозрачность и эффективность контрактной системы.
- Высокая стоимость привлечения заемного капитала.
- Низкая эффективность инструментов борьбы с теневой экономикой.
- Низкий уровень развития инфраструктуры и механизмов поддержки социального предпринимательства.

Стратегическая цель

Сформировать высокоэффективное институциональное пространство, привлекательное для крупномасштабных проектов и инвестиций и свободное для экстенсивного развития частной предпринимательской инициативы.

Стратегические задачи:

1. Формирование системы «единого окна» для взаимодействия с инвесторами.
2. Содействие снятию тарифных ограничений и развитие инвестиционной инфраструктуры.

3. Развитие института ГЧП/МЧП.
4. Сокращение административной и бюрократической нагрузки, в том числе за счет реформирования системы контрольно-надзорной деятельности.
5. Эффективное регулирование налоговой нагрузки и содействие увеличению доли «белого» предпринимательства.
6. Повышение качества доступа предпринимателей к финансовому капиталу.
7. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимателей.
8. Развитие конкурентной среды и формирование прозрачной и конкурентной системы государственных закупок.
9. Создание среды для становления новой формации предпринимателей — социальное предпринимательство.

Задача 1. Формирование системы «единого окна» для взаимодействия с инвесторами

- Формирование Корпорации развития Нижегородской области.
- Цифровизация системы взаимодействия с инвесторами в режиме «единого окна», в том числе разработка единого инвестиционного портала с предоставлением мер господдержки в электронном виде (функционал — личный кабинет инвестора).
- Формирование «электронного совета» ОИВ.
- Формирование банка земельных участков.
- Создание межведомственной электронной площадки по предоставлению земельных участков, интегрированной с единым инвестиционным порталом.
- Совершенствование механизмов контроля за выполнением обязательств инвесторов перед областью (приоритет — налоговой эффект).
- Создание каталога инвестпредложений и инвестиционных паспортов по приоритетным направлениям развития региона (промышленность, туризм, ОКН, логистика и др.).

Приоритетный проект «Формирование Корпорации развития Нижегородской области»

Предполагается формирование Корпорации развития Нижегородской области как оператора по привлечению стратегических инвесторов и предоставлению мер господдержки, в том числе федеральных.

Приоритетный проект «Формирование банка земельных участков»

Проект направлен на формирование земельного фонда региона, в том числе с созданием «золотого» земельного запаса с целью перспективного вовлечения данных земельных ресурсов в реализацию масштабных и приоритетных региональных проектов.

Задача 2. Содействие снятию тарифных ограничений и развитие инвестиционной инфраструктуры

- Содействие оптимизации тарифной политики для организаций.
- Создание областной специализированной ресурсоснабжающей компании для обеспечения участков инженерной инфраструктурой.
- Создание центра содействия строительству и инвестициям для выдачи разрешительной документации инвесторам.
- Создание сети областных и частных площадок с готовой инженерной и транспортной инфраструктурой на территории региона.

- Обеспечение снятия барьеров при подключении к инженерно-технической инфраструктуре: сокращение количества процедур и сроков и стоимости.
- Расширение сети ТЭСЭР и создание ОЭЗ в соответствии с Концепцией пространственного развития территорий Нижегородской области.
- Разработка и внедрение механизма предоставления налоговых льгот для управляющих компаний промышленных парков и их резидентов.

Приоритетный проект «Областная специализированная ресурсоснабжающая компания»

Планируется создание специализированной ресурсной компании по организации получения технических условий на подключение к инженерным сетям для «коричневых» земельных площадок, а также по обеспечению «зеленых» земельных участков необходимыми инженерными коммуникациями.

Приоритетный проект «Сеть областных и частных площадок с готовой инженерной и транспортной инфраструктурой»

Проект подразумевает развитие областных и частных площадок, обеспеченных инженерной и дорожно-транспортной инфраструктурой, в целях оперативного привлечения и удовлетворения потребностей новых инвестиционных проектов на территории региона и повышения управляемости процесса размещения производственных сил.

Задача 3. Развитие института ГЧП/МЧП

- Повышение уровня развития нормативно-правовой базы ГЧП и приведение в соответствие региональных и федеральных документов.
- Создание проектных команд по вопросам ГЧП/МЧП в бизнес-инкубаторах.
- Создание реестра приоритетных направлений развития института ГЧП.
- Создание научно-методического центра, разработка обучающей программы ГЧП.

Приоритетный проект «Повышение уровня развития нормативно-правовой базы ГЧП и приведение в соответствие региональных и федеральных документов»

Проект подразумевает совершенствование механизма ГЧП в целях повышения привлекательности инвестиционной среды региона.

Задача 4. Сокращение административной и бюрократической нагрузки, в том числе за счет реформирования системы контрольно-надзорной деятельности

- Внедрение риск-ориентированного подхода к осуществлению КНД.
- Внедрение альтернативных государственному контролю и надзору способов защиты охраняемых законом ценностей.
- Внедрение дистанционного контроля с применением IoT («интернета вещей»).
- Налаживание диалога между контрольно-надзорными органами и бизнесом.
- Оптимизация числа документов, необходимых для отчета субъектов перед органами власти и региональными институтами поддержки.
- Содействие упрощению контроля за использованием ресурсов федеральной поддержки и отчетности по ней для субъектов МСП.
- Повсеместное внедрение электронного документооборота в части взаимоотношений КНО, институтов поддержки и предприятий.
- Разделение стандартных и внеплановых проверок, разработка технологической платформы проведения стандартных проверок.

Приоритетный проект «Внедрение риск-ориентированного подхода к осуществлению КНД»

Внедрение риск-ориентированного подхода позволит перейти к дифференцированному планированию и проведению проверок в зависимости от риска причинения вреда охраняемым законом ценностям. Это приведет к существенному снижению нагрузки на подконтрольные субъекты, а отдельные категории бизнеса будут полностью освобождены от проверок.

Приоритетный проект «Налаживание диалога между контрольно-надзорными органами и бизнесом»

Будет продолжена работа по оптимизации взаимодействия между контрольно-надзорными органами и бизнесом, в том числе путем проведения совместных публичных обсуждений правоприменительной практики федерального, регионального и муниципального контроля и надзора, осуществлена систематизация и оптимизация документов, необходимых для отчета предпринимателей перед органами власти и региональными институтами развития.

Задача 5. Эффективное регулирование налоговой нагрузки и содействие увеличению доли «белого» предпринимательства

- Внедрение эффективных методик оценки теневого бизнеса.
- Оптимизация существующей системы штрафов за нелегальную деятельность.
- Обеспечение стабильности институциональной среды, в том числе введение моратория на внесение регулярных изменений в законодательство.
- Снижение налоговой нагрузки в части налогов на имущество организаций и физических лиц, используемого в предпринимательской деятельности, в том числе за счет установления ограничений по налогооблагаемой площади коммерческой недвижимости.
- Проведение переоценки кадастровой стоимости имущества.
- Расширение перечня деятельности субъектов МСП для предоставления налоговых каникул.
- Разработка концепции налоговой политики, направленной на стимулирование отдельных отраслей и территорий региона, инвестиционной деятельности, развития инфраструктуры, а также на поддержку малого и среднего бизнеса.
- Формирование совета по оценке экономической целесообразности (эффективности) законодательных инициатив, оказывающих влияние на положение субъектов малого и среднего предпринимательства (при участии общественных организаций поддержки малого и среднего предпринимательства).

Приоритетный проект «Обеспечение стабильности институциональной среды»

Проект подразумевает реализацию инициатив по стабилизации институциональной среды и формированию привлекательных условий для развития бизнеса в регионе, в том числе введение моратория на внесение регулярных изменений в законодательство.

Приоритетный проект «Проведение переоценки кадастровой стоимости имущества»

Переоценка кадастровой стоимости имущества позволит оптимизировать размер налогов на имущество организаций и физических лиц, используемого в предпринимательской деятельности.

Приоритетный проект «Формирование совета по оценке экономической целесообразности (эффективности) законодательных инициатив, оказывающих влияние на положение субъектов малого и среднего предпринимательства»

Формирование совета целесообразно осуществлять при участии общественных организаций поддержки малого и среднего предпринимательства

Задача 6. Повышение качества доступа предпринимателей к финансовому капиталу

- Ежегодное увеличение объемов капитализации региональных операторов финансовой поддержки, в том числе регионального ФРП, АРСГ НО.
- Поэтапное упрощение процедуры и смягчение требований для заемщиков региональных операторов финансовой поддержки.
- Создание региональной лизинговой компании.
- Повышение доступности инструментария СПИК для субъектов МСП за счет снижения минимального порога инвестиций в рамках контракта.

Приоритетный проект «Повышение доступности инструментария СПИК для субъектов МСП за счет снижения минимального порога инвестиций в рамках контракта»

Реализация данного проекта позволит активизировать инвестиционную активность в секторе малого и среднего предпринимательства.

Задача 7. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимателей и предпринимательской экосистемы

- Оптимизация и специализация деятельности существующей сети бизнес-инкубаторов в соответствии с запросами МСП.
- Развитие сети МФЦ для бизнеса.
- Развитие сети единых консультационных центров и центров поддержки предпринимательства (на принципах «единого окна»), в том числе цифровизация консультационных услуг и внедрение инструментов обратной связи и автоматизированных ответов на часто повторяющиеся вопросы.
- Развитие современных качественных обучающих программ для предпринимателей, в том числе их внедрение в стандарты образовательного процесса.
- Развитие инфраструктуры информационно-коммуникационных пространств для реализации частной инициативы, в том числе коворкинг-центров и площадок коллективной работы (проект «Точка кипения»).

Приоритетный проект «Развитие сети МФЦ для бизнеса»

В целях создания благоприятных условий для дальнейшего развития предпринимательства в Нижегородской области будет создана сеть многофункциональных центров для бизнеса, в которых предприниматели смогут получить услуги, необходимые для начала осуществления и развития предпринимательской деятельности.

Приоритетный проект «Точка кипения»

Проект представляет собой пространство для коллективной работы, а также продуктивного взаимодействия органов власти, общественных организаций и бизнес-сообществ.

Задача 8. Развитие конкурентной среды и формирование прозрачной и конкурентной системы государственных закупок

- Содействие формированию новой архитектуры контрактной системы и внедрению рыночных механизмов реализации госзакупок.
- Последующая автоматизация закупочного процесса за счет совершенствования нормативного правового регулирования закупок и их унификации (шаблонирования, каталогизации), в том числе цифровизация работы контрактной системы.
- Расширение состава и полномочий координационного совета по государственным закупкам и координационного совета крупнейших заказчиков Нижегородской области.

Приоритетный проект «Содействие формированию новой архитектуры контрактной системы и внедрению рыночных механизмов реализации госзакупок»

Регион планирует принимать активное участие в процессе формирования новой архитектуры контрактной системы и внедрения рыночных механизмов реализации госзакупок на федеральном уровне.

Предусмотрено совершенствование нормативного правового регулирования закупок и их унификация, включая разработку и применение нормативных правовых актов в области нормирования закупок, шаблонов документации конкурентных процедур закупок, типовых положений, регулирующих закупочную деятельность заказчика, конкурсных и аукционных комиссий, типовых контрактов, каталогов унифицированной потребности в товарах, работах, услугах. Унификация и автоматизация процесса закупки с одновременным развитием каталогизации позволит предотвратить большинство нарушений, в том числе связанных с установлением излишних требований к закупаемым товарам, работам и услугам и завышением цены, повысит прозрачность, качество и конкурентную составляющую закупки.

Результатом данных мероприятий будет создание единого автоматизированного информационного поля взаимосвязей процедур планирования закупок товаров, работ и услуг, размещения заказов на их поставку и выполнения государственных и муниципальных контрактов.

Задача 9. Создание среды для становления новой формации предпринимателей — социальное предпринимательство

- Разбиение комплексной социальной услуги на отдельные услуги для вовлечения большего числа услуг в сектор социального предпринимательства.
- Содействие в доведении услуг до потребителя с помощью развития инструментов оказания информационной поддержки и создания механизма взаимодействия СО НКО и КО с государственными и муниципальными учреждениями.
- Формирование комплексной инфраструктуры поддержки и экосистемы развития социально ориентированных некоммерческих организаций и организаций социального предпринимательства, в том числе создание социальных бизнес-инкубаторов и коворкинг-центров.
- Обеспечение доступности кредитных и иных финансовых ресурсов для СО НКО и КО наравне с субъектами МСП.
- Популяризация бренда «Социальный предприниматель Нижегородской области» для продвижения товаров и услуг, предлагаемых субъектами предпринимательства, масштабирование и тиражирование успешного опыта социальных бизнес-проектов.

Приоритетный проект «Содействие в доведении услуг до потребителя с помощью развития инструментов оказания информационной поддержки и создания механизма взаимодействия СО НКО и КО с государственными и муниципальными учреждениями»

Предусмотрено более полное использование потенциала социально ориентированных некоммерческих и коммерческих организаций в решении задач социально-экономического развития региона. Рассматриваются различные инструменты информационной поддержки социального предпринимательства, а также планируется разработка механизма их взаимодействия с государственными и муниципальными учреждениями в целях обеспечения населения необходимыми качественными социальными услугами.

5.4 Институциональные условия развития гражданского общества

Анализ текущей ситуации

В Нижегородской области сложилась практика объединения усилий органов власти, бизнес-структур, некоммерческих организаций, средств массовой информации и жителей для создания благоприятной социальной среды в регионе.

Диалог органов власти с населением области осуществляется через практику телеконсультаций в режиме онлайн, тематических горячих телефонных и интернет-линий, теле- и радиоэфиров, личных встреч, через блог в «Живом журнале» и интернет-форумы. Ежегодно в адрес Правительства области поступает около 40 тысяч обращений.

В 2017 году по итогам конкурса проектов, направленных на развитие гражданского общества, в виде грантов Президента РФ Нижегородской области удалось привлечь более 100 млн рублей федеральных средств.

Развивается детское и молодежное общественное движение: в 2017 году в области 381 тыс. детей и молодежи были охвачены организованной общественной деятельностью, или 51,2% от общего количества детей и молодежи (в 2010 году — 49,3%).

В области ведется активная работа по поддержке волонтерского движения, возрождению и развитию культуры благотворительности. Ежегодно проходит конкурс на соискание региональной премии общественного признания в сфере благотворительности и добровольчества «Нижегородский Феникс», проводится фестиваль добрых дел «Добрый Нижний».

В постоянном режиме реализуется комплекс мер по профилактике экстремизма, что позволяет не допустить политических и социальных конфликтов, межнациональной и межконфессиональной напряженности. Действует программа «Реализация государственной национальной политики на территории Нижегородской области» на 2018–2025 годы.

В 2017 году 84% граждан области положительно оценили состояние межнациональных отношений, а уровень толерантности к представителям другой национальности составил 87%.

Вместе с тем среди факторов, сдерживающих укрепление и развитие активности гражданского общества в регионе, следует назвать:

- Недостаточный уровень открытости органов исполнительной власти и вовлеченности общественности в принятие общественно значимых решений.
- Низкий уровень развития инструментов получения обратной связи от населения.

- Недостаточный уровень доступности государственных и административных услуг для населения.
- Интенсивные миграционные процессы, обуславливающие определенные изменения в социальной и демографической структуре населения (этнокультурные различия между коренным населением и мигрантами формируют потенциальную основу для возникновения межнациональной напряженности).
- Риски распространения идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет и активизации информационно-пропагандистского воздействия со стороны радикальных международных организаций.

Стратегическая цель

Обеспечить жителям Нижегородской области независимо от религиозной и национальной принадлежности широкие возможности для полноценного использования демократических механизмов реализации гражданских прав и осуществления мирной гражданской активности на основе эффективного взаимодействия государства и общества, высокого уровня открытости органов власти и вовлечения общественности в процесс государственного управления.

Стратегические задачи:

1. Поддержка благотворительной и добровольческой деятельности.
2. Формирование активной гражданской позиции у молодежи как основы процесса становления нового поколения лидеров.
3. Патриотическое воспитание гражданского общества.
4. Повышение гражданской активности и вовлеченности в процесс государственного управления.
5. Укрепление гражданского единства, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений.
6. Повышение доступности государственных сервисов для населения и качества административных услуг.

Задача 1. Поддержка благотворительной и добровольческой деятельности

- Расширение инструментов вовлечения населения в благотворительную и добровольческую деятельность, в том числе через участие в деятельности НКО.
- Развитие форм поддержки добровольческих и благотворительных инициатив, в том числе информационной поддержки региональными и муниципальными СМИ.
- Реализация программы «Нижегородский Феникс» (региональной премии в сфере благотворительности и добровольчества).
- Развитие волонтерского движения, в том числе создание сети муниципальных волонтерских центров, реализация сетевых волонтерских проектов и инициатив по направлениям деятельности.

Задача 2. Формирование активной гражданской позиции у молодежи как основы процесса становления нового поколения лидеров

- Создание областного и сети муниципальных молодежных центров.
- Мероприятия по вовлечению молодого поколения в процесс государственного управления и принятия решения по стратегически важным вопросам: «Академия будущего управленца», форум «Наставник», конкурс «Молодежный прорыв».

- Расширение грантовой поддержки молодежных инициатив и популяризация молодежного предпринимательства.
- Развитие коммуникационно-информационных пространств и инфраструктуры, объединяющих молодых лидеров региона.
- Содействие в патриотическом воспитании молодежи.
- Включение студенческих трудовых отрядов в экономку региона.
- Продвижение комплекса молодежных тематических форумов и событийных площадок.

Приоритетный проект «Развитие коммуникационно-информационных пространств и инфраструктуры, объединяющих молодых лидеров региона»

Проект направлен на развитие активной гражданской позиции у молодежи, в том числе за счет создания единого информационного портала, расширения сети молодежных коворкинг-центров.

Приоритетный проект «Продвижение комплекса молодежных тематических форумов и событийных площадок»

В число наиболее привлекательных проектов входят «Высота 52», «Канва», INNOvgorod, Артпарад молодежных культур и др.

Задача 3. Патриотическое воспитание гражданского общества

- Формирование бренда «Нижегородская область — область народного единства», в том числе с помощью создания скульптурных мемориалов.
- Формирование бренда «Нижний Новгород — родина водружения Российского флага», в том числе создание в Нижнем Новгороде выставочно-мемориального комплекса с флаштокком под самый большой Государственный флаг России и музеем Государственного флага России и волго-окского судостроения и судоходства.
- Создание аудиовизуальной продукции (фильмов, роликов, телепрограмм) социальной направленности, тиражирование и размещение в СМИ социально значимых телепрограмм и фильмов, способствующих нравственному воспитанию российского общества, пропагандирующих любовь к родному краю, патриотизм и неприятие асоциальных явлений.
- Проведение фестивалей, семинаров, круглых столов и других мероприятий патриотической направленности.

Приоритетный проект «Формирование бренда «Нижегородская область — область народного единства»

В целях формирования патриотических чувств, чувства гордости за свою Родину предполагается создание бренда «Нижегородская область — область народного единства», в том числе с помощью создания скульптурных мемориалов, а также закрепление стойкого узнавания образа Нижегородской области как хранительницы демократических начал, устоев российской государственности, центра судостроения и судоходства.

Задача 4. Повышение гражданской активности и вовлеченности в процесс государственного управления

- Внедрение практики привлечения институтов гражданского общества к обсуждению крупных региональных проектов, стратегических и программных документов на

этапе разработки, в том числе проведение тематических социологических исследований при реализации крупных инвестиционных проектов.

- Развитие партисипаторного бюджетирования.
- Развитие цифровых инструментов изучения общественного мнения жителей региона и оперативного взаимодействия власти и общества, в том числе создание платформ для проведения опросов и референдумов (системы «электронной демократии»).

Приоритетный проект «Партисипаторное бюджетирование»

Внедрение инструментов вовлечения граждан в процесс управления расходованием бюджетных средств (партисипаторное бюджетирование), в том числе за счет развития цифровой платформы «Бюджет для граждан», а также законодательное закрепление доли областного бюджета, распределяемой на принципах партисипаторного бюджетирования.

Приоритетный проект «Система «электронной демократии»

Развитие цифровых инструментов изучения общественного мнения жителей региона и оперативного взаимодействия власти и общества, в том числе создание платформ для проведения опросов и референдумов.

Задача 5. Укрепление гражданского единства, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений

- Осуществление мероприятий и культурно-просветительских проектов, приуроченных к 800-летию со дня рождения святого благоверного князя Александра Невского.
- Восстановление православных святынь и религиозных объектов: проведение мероприятий по восстановлению Саровской и Дивеевской обителей.
- Организация подготовки имамов на базе института имени Х. Фаизханова.
- Поддержка мероприятий, способствующих этнокультурному обмену (фестивали национальной кухни, культурно-просветительские мероприятия) в том числе с использованием информационного пространства (интернет-СМИ, соцсети и т.п.).

Задача 6. Повышение доступности государственных сервисов для населения и качества административных услуг

- Создание региональной системы оценки и прогнозирования спроса на административные услуги, внедрение инструментов оценки административных услуг населением.
- Развитие систем «электронного правительства».
- Обучение населения пользованию электронными сервисами.
- Оценка эффективности и адаптация электронных услуг (в том числе «электронной очереди») под нужды населения.

Приоритетный проект «Развитие систем «электронного правительства»

Проект направлен на разработку и внедрение простых и удобных в использовании интерфейсов государственных электронных ресурсов.

6 Механизмы реализации Стратегии

6.1 Прогноз основных экономических показателей и бюджета

Сценарии экономического развития

В рамках Стратегии разработано три сценария экономического развития области: инновационный, базовый и консервативный с соответствующими ключевыми предпосылками.

Инновационный сценарий:

- Экономика РФ развивается по целевому сценарию Минэкономразвития РФ (оптимистический).
- Разработаны и успешно реализуются концепции отраслевого развития.
- Реализована административная реформа:
 - ✓ успешно реализован переход ОИВ на проектную модель работы;
 - ✓ созданы и эффективно работают новые институты развития — Корпорация развития, Централизованный аналитический блок и пр.;
 - ✓ внедрена целевая процессная модель;
 - ✓ успешно работает новая система HR, оптимизирован кадровый состав ОИВ.
- Успешно реализуются приоритетные проекты.

Базовый сценарий:

- Экономика РФ развивается по базовому сценарию Минэкономразвития РФ (реалистический).
- Частично разработаны концепции отраслевого развития.
- Частично реализована административная реформа.
- Часть приоритетных проектов реализована успешно, другие проекты не реализованы.

Консервативный сценарий:

- Экономика РФ развивается по консервативному сценарию Минэкономразвития РФ (пессимистический).
- Не разработаны концепции отраслевого развития.
- Не реализована административная реформа.
- Большая часть приоритетных проектов не реализована.

Инновационный сценарий формировался исходя из цели увеличения ВРП на душу населения в сопоставимых ценах к 2035 году не менее чем в три раза. Структура экономики в 2035 году была спрогнозирована исходя из ретроспективных темпов роста отраслей экономики и ожидаемого эффекта от реализации Стратегии. Сценарий предполагает рост экономики РФ по целевому сценарию Минэкономразвития РФ. Заложено увеличение ВРП в три раза к 2035 году (здесь и далее — в ценах 2016 года, если не указано иное).

Базовый сценарий предполагает рост на основе базового сценария развития экономики РФ с учетом премии роста области к росту РФ в 2012–2016 годах. Также

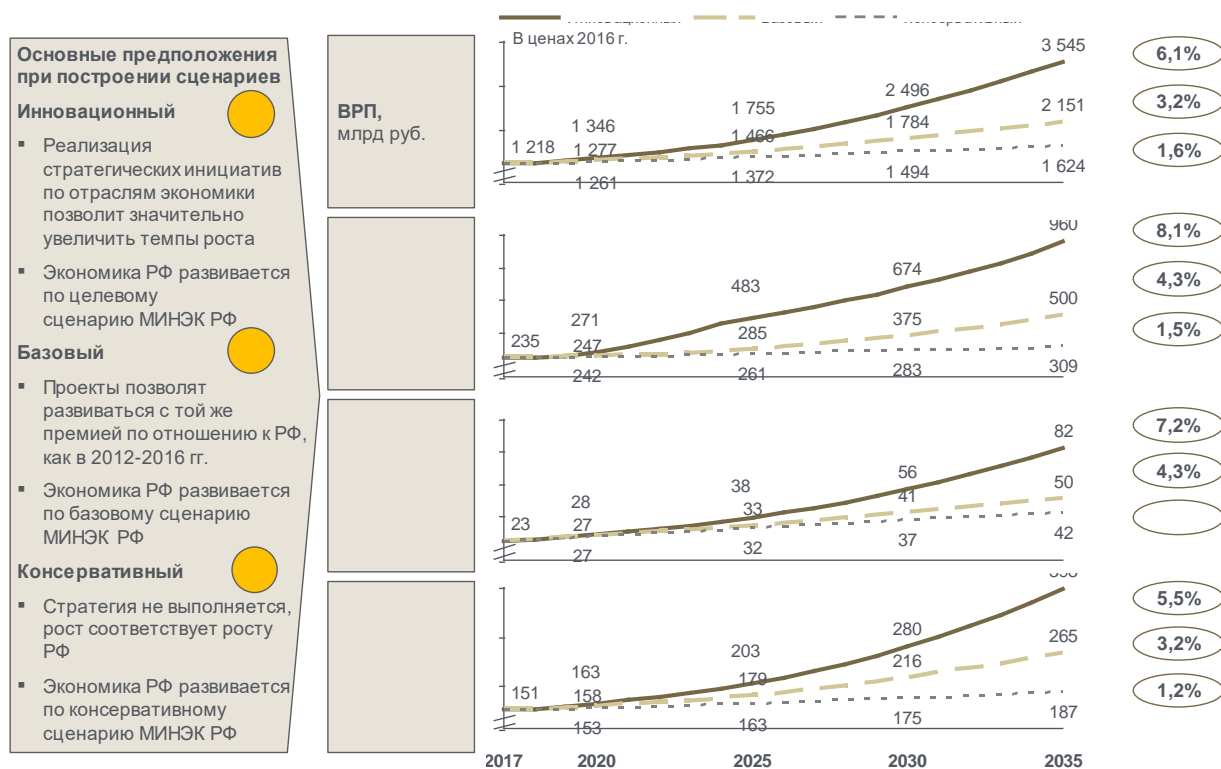
предполагается сохранение динамики структуры ВРП за 2005–2016 годы. Заложено увеличение ВРП в 1,8 раза к 2035 году (см. рисунок 1).

Консервативный сценарий характеризуется ростом ВРП на уровне среднего роста РФ по консервативному прогнозу Минэкономразвития РФ, сокращением доли производства и увеличения доли торговли. Заложено увеличение ВРП в 1,3 раза к 2035 году (см. рисунок 1). Также предполагается, что инвестиции и медианный доход будут расти быстрее ВРП, а налоговые и неналоговые доходы бюджета — медленнее из-за предоставления льгот для привлечения инвестиций.

В рамках инновационного сценария предполагается, что должны увеличить свою долю в экономике обрабатывающая промышленность (с 31 до 33% в 2035 году), услуги (с 16 до 22% в 2035 году) и здравоохранение (с 4 до 5% в 2035 году), а торговля и госуправление — уменьшить с 16 до 9% и с 4 до 2% соответственно (см. рисунок 2). Таким образом, к 2035 году 55% экономики будут занимать промышленность и услуги (в том числе ИТ).

Наибольший объем инвестиций необходимо привлечь в промышленность, строительство, транспорт и услуги (см. рисунок 3). Доля инвестиций в промышленность в общем объеме инвестиций должна вырасти на 6% к 2025 году, а инвестиций в услуги — на 5%.

Рисунок 1. Прогноз ключевых экономических показателей Стратегии



Источник: МИНЭК НО; анализ рабочей группы

Рисунок 2. Прогноз структуры ВРП

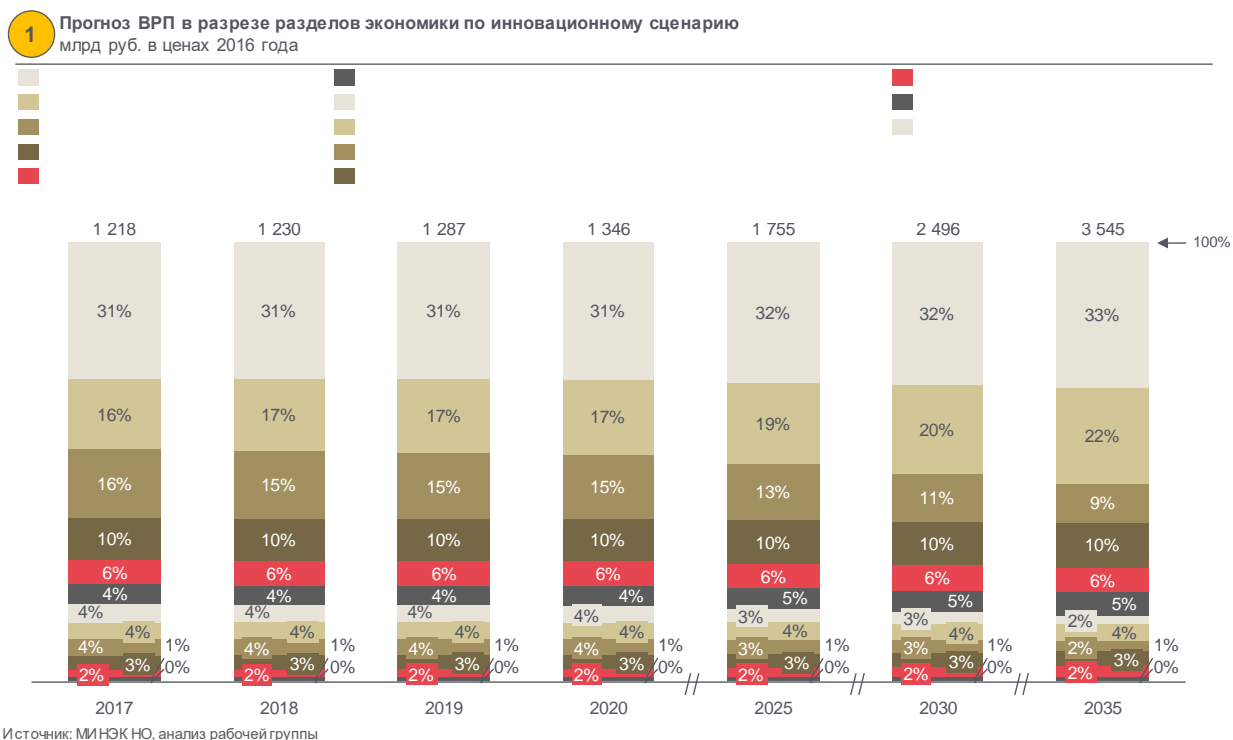
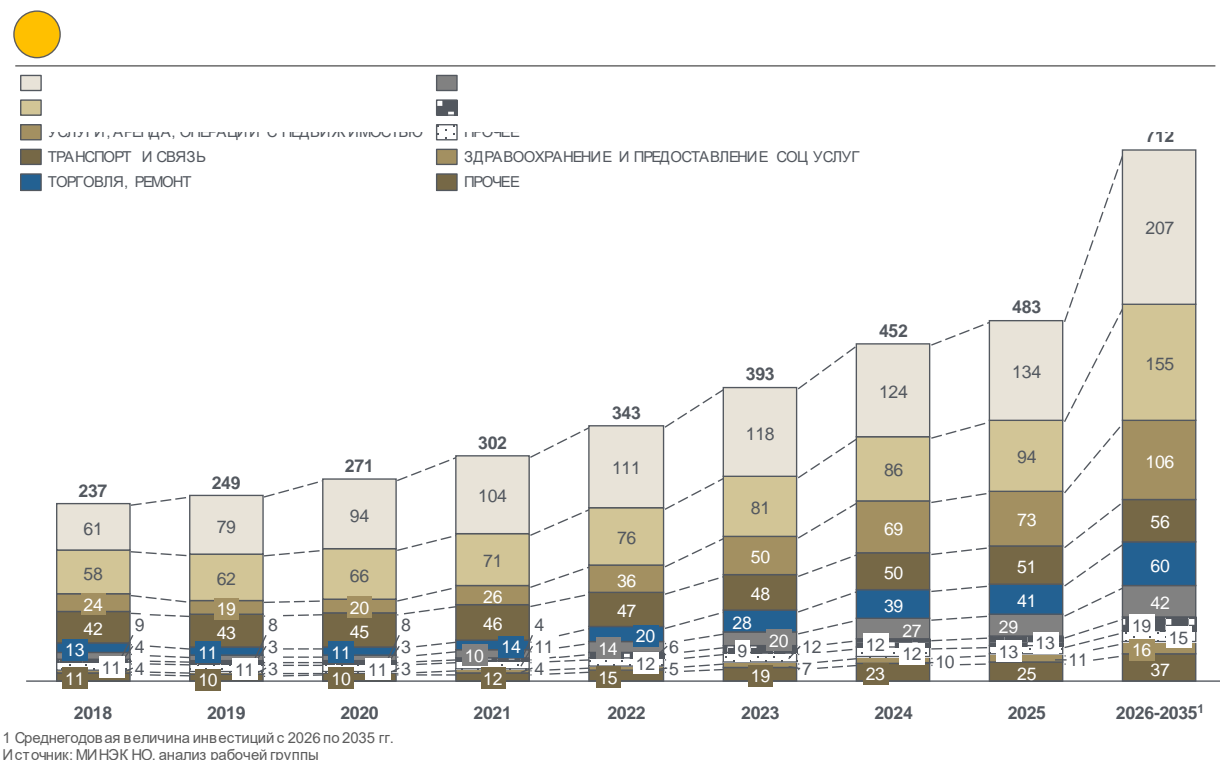


Рисунок 3. Прогноз объема инвестиций

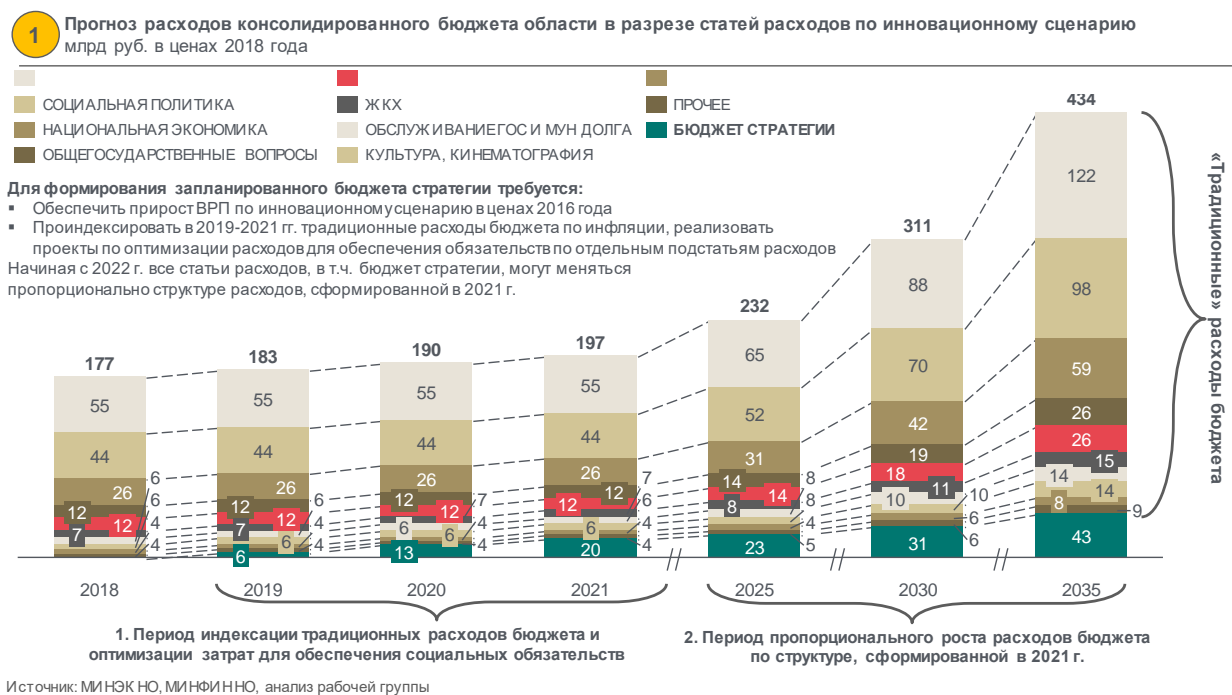


Реализация Стратегии будет осуществляться путем разработки и выполнения Плана мероприятий по реализации стратегии.

6.2 Финансовое обеспечение Стратегии

Для реализации Стратегии необходимо сформировать «бюджет Стратегии», за счет которого должны выполняться приоритетные проекты Стратегии под наблюдением Губернатора. Бюджет Стратегии формируется для адресного финансирования ключевых проектов Стратегии, включая инфраструктурные проекты, финансирование проектных офисов и пр., а также для проведения углубленных исследований (см. рисунок 4). Однако остальные статьи расходов также будут частично направлены на реализацию задач Стратегии.

Рисунок 4. Прогноз структуры консолидированного бюджета



Все инициативы Стратегии можно условно поделить на три группы:

1. Проекты организационного характера, направленные на трансформацию системы управления, оптимизацию расходов, регулирования и пр. Например, создание Корпорации развития области, расширение внедрения критериев нуждаемости и адресности социальных выплат, внедрение проектного управления и пр. Данные проекты обычно имеют более низкую стоимость, чем проекты 2-го и 3-го типов.
2. Проекты, направленные на рост экономики: создание инструментов поддержки бизнеса, инфраструктуры для бизнеса, реализация различных проектов, направленных на рост экономики. Например, создание кластеров в промышленности, программ обучения предпринимателей, пилотных проектов по цифровой экономике, докапитализация региональных институтов поддержки и пр. Данные проекты обычно дороже проектов 1-го типа, но дешевле проектов 3-го типа. При этом они генерируют достаточно быстрый эффект на ВРП.
3. Проекты, направленные на развитие человеческого капитала и комфортной среды проживания. Например, электронное здравоохранение, телемедицина, образовательный кластер, восстановление исторических центров, отдельный сбор мусора и пр. Данные проекты обычно дороже проектов 1-го и 2-го типов, однако

они должны оказывать в долгосрочной перспективе наиболее сильное влияние на ВРП за счет развития человеческого капитала и среды проживания.

В 2019–2020 годах за счет бюджета Стратегии необходимо в первую очередь реализовать максимум проектов 1-го типа, поскольку эти проекты позволят реформировать систему управления областью (необходимо для эффективной реализации проектов 2-го и 3-го типов), а также позволят сэкономить определенные средства. Однако проекты 2-го и 3-го типов также будут частично реализованы в этот период за счет средств соответствующих статей расходов бюджета области, которые будут индексироваться в рамках инфляции. Реализация проектов 2-го и 3-го типов должна идти в порядке приоритетности. Приоритетность каждого проекта будет определяться исходя из параметров их срочности, социального, экономического и бюджетного эффектов, наличия договоренностей о сторонних источниках финансирования и стоимости для бюджета области (см. рисунок 5).

Рисунок 5. Подход к очередности реализации проектов Стратегии

Тип проекта	Примеры проектов	Стоимость для бюджета НО	Влияние на ВРП в среднеср. перспективе	Влияние на качество жизни
1 Трансформация системы управления, оптимизация расходов и изменение регулирования (20-50% бюджета стратегии на 2019-20 гг.)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Проектный офис реализации стратегии и Централизованный аналитический блок ▪ Корпорация развития НО ▪ Центры научно-технического развития, повышения производительности труда и пр. ▪ Реформирование КНД ▪ Банк земельных участков ▪ Внедрение критериев адресности и нуждаемости ▪ Целевая модель процессов госуправления, ОЦО² ▪ Модель эффективного использования наследия ЧМ-2018 ▪ Бережливые поликлиника, стационар, школа и пр. 		Данный тип проектов не влияет на эти показатели напрямую, но повышает вероятность успешной реализации проектов других типов, а также позволяет сэкономить значительные средства	
2 Экономическое развитие, инфраструктура и инструменты поддержки бизнеса (20-50% бюджета стратегии на 2019-20 гг.)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Программы обучения предпринимателей ▪ Создание единого портала для поддержки бизнеса ▪ Кластеры в промышленности ▪ Инвест. площадки, обеспеченные инфраструктурой ▪ Технопарки ▪ Дороги к промышленным центрам ▪ Пилотные проекты по Цифровой экономике ▪ Дивеевский туристический кластер, субкластеры ▪ Докапитализация региональных институтов поддержки 			
3 Развитие человеческого капитала, соц. сферы и окружающей среды (20-50% бюджета стратегии на 2019-20 гг.)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Проекты по сохранению исторических улиц и развитию целостной исторической среды ▪ Капитальный ремонт в соц. сфере ▪ Электронное здравоохранение, Телемедицина, Санавиация ▪ Центр креативных индустрий ▪ Образовательный кластер ▪ Ремонт и строительство новых дорог для жителей ▪ Раздельный сбор мусора 			

¹ Физкультурно-оздоровительный комплекс; 2.Общий центр обслуживания; 3. Приоритетность каждого проекта будет определяться исходя из параметров срочности потребности, социального, экономического и бюджетного эффектов, наличия договоренностей о сторонних источниках финансирования и стоимости для бюджета НО

6.3 Проектный офис реализации Стратегии

Реализация Стратегии — сложная и многогранная задача. Стратегия ставит очень амбициозные цели: рост ВРП в среднем на 6% в год в постоянных ценах, повышение медианных доходов населения на 7% в год, рост инвестиций на 8% в год и т.д.

При этом данная Стратегия охватывает широкий спектр направлений работы: развитие приоритетных отраслей экономики (автомобилестроение, химия, приборостроение и инструменты, пластмассы, судостроение, фармацевтика, АПК, НИОКР, логистика, туризм, ИТ), обеспечивающих секторов (здравоохранение, образование, благоустройство и ЖКХ, транспорт и пр.), повышение качества государственного управления и пр.

Кроме того, Стратегия затрагивает интересы большого количества заинтересованных сторон: жителей Нижегородской области, бизнеса, регионального, муниципального и федерального правительств.

Все это делает реализацию Стратегии крайне сложной задачей, требующей трансформации системы управления и кардинально новых подходов. Ключевым механизмом реализации Стратегии должен стать проектный офис, создание которого позволит получить следующие основные преимущества:

- Фокус внимания и ресурсов будет смещен на достижение приоритетных стратегических целей, а не на решение текущих задач.
- Отслеживание выполнения целей Стратегии станет сравнительно простым.
- Появится возможность привлекать таланты, не оглядываясь на ограничения по уровню оплаты труда в министерствах и бюрократические процессы.
- Возможность обнаружения барьеров на ранней стадии, оперативное решение проблем.
- Корректировка курса Стратегии при необходимости.
- Координация различных групп интересов в целях реализации Стратегии.
- Единая площадка для ведения переговоров и разрешения проблем, а также прочие преимущества.

Рекомендуется создать проектный офис реализации Стратегии как самостоятельное подразделение, подотчетное Губернаторскому совету по стратегии и инвестициям. Предполагается, что такой подход позволит создать эффективную структуру, устранив наиболее существенные барьеры, повысить уровень авторитетности и влияния этого подразделения, а также уровень компетентности привлеченных сотрудников. Потенциально благоприятные условия оплаты труда позволят организовать набор наиболее компетентных сотрудников, а подчинение напрямую Губернатору обеспечит высокий приоритет органа. Кроме того, такой подход уже опробован в некоторых регионах РФ.

В организационной структуре реализации Стратегии должны быть две основные структуры, подотчетные Губернаторскому совету по стратегии и инвестициям: проектный офис/проектно-аналитический центр и Корпорация развития области. Кроме них, предполагается сформировать Агентство по развитию туристического кластера, Центр координации научно-технического развития, Центр развития логистики, Центр координации подготовки кадров и Центр повышения производительности труда, которые будут направлены на развитие соответствующих отдельных сфер. При этом будут предусмотрены пути минимизации затрат бюджета на эти структуры, рассмотрены возможности создания их на базе существующих объектов. Одним из инструментов

реализации будет применение механизма ГЧП. С Губернаторским советом будет также взаимодействовать Министерство экономического развития области.

Описание основных функций ключевых структур показано на рисунке 6.

Рисунок 6. Организационная структура реализации Стратегии



6.4 Дальнейшие шаги по детализации Стратегии

Стратегия является верхнеуровневым документом, основная задача которого — показать ключевые задачи для каждой из рассматриваемых отраслей¹⁶, установить верхнеуровневые цели по КПЭ. Она является вершиной стратегической пирамиды, включающей также концепции отраслевого развития и разработку проектной документации (или ТЭО) для конкретных задач концепций отраслевого развития (см. рисунок 7).

Концепции отраслевого развития отвечают за детализацию Стратегии региона для каждой сферы социально-экономического развития⁷, формирование детализированных принципов развития для каждой сферы, определение механизмов реализации концепций отраслевого развития и пр. В них формируется предварительный набор проектов, необходимый и достаточный для их реализации.

После подготовки основной части концепции отраслевого развития происходит проработка соответствующей проектной документации/ТЭО, которая позволит определить финальный список проектов для реализации задач концепции отраслевого развития.

¹⁶ Промышленность, АПК, здравоохранение, образование и пр.

Исполнение проектной документации, отобранной для финального списка проектов, приведет к физически видимым результатам — например, к созданию успешно функционирующего Центра научно-технической деятельности, эффективным кластерам в промышленности на базе цепей создания стоимости и пр.

Однако на текущий момент существуют препятствия для формирования концепций отраслевого развития. Имеется значительное количество фундаментальных вопросов, системно влияющих на данные отрасли (сферы), которые до текущего момента остаются не проанализированными и не проработанными. Поэтому в рамках формирования всех концепций отраслевого развития необходимо предусмотреть значительный этап, связанный с анализом системообразующих вопросов. Например, для формирования стратегии промышленности и стратегии Корпорации развития необходимо провести анализ цепей создания стоимости в регионе, который укажет, инвестиции в какие цепи создания стоимости могут принести наиболее быстрый и значительный эффект для экономики и в соответствии с чем должна быть проработана кластерная политика.

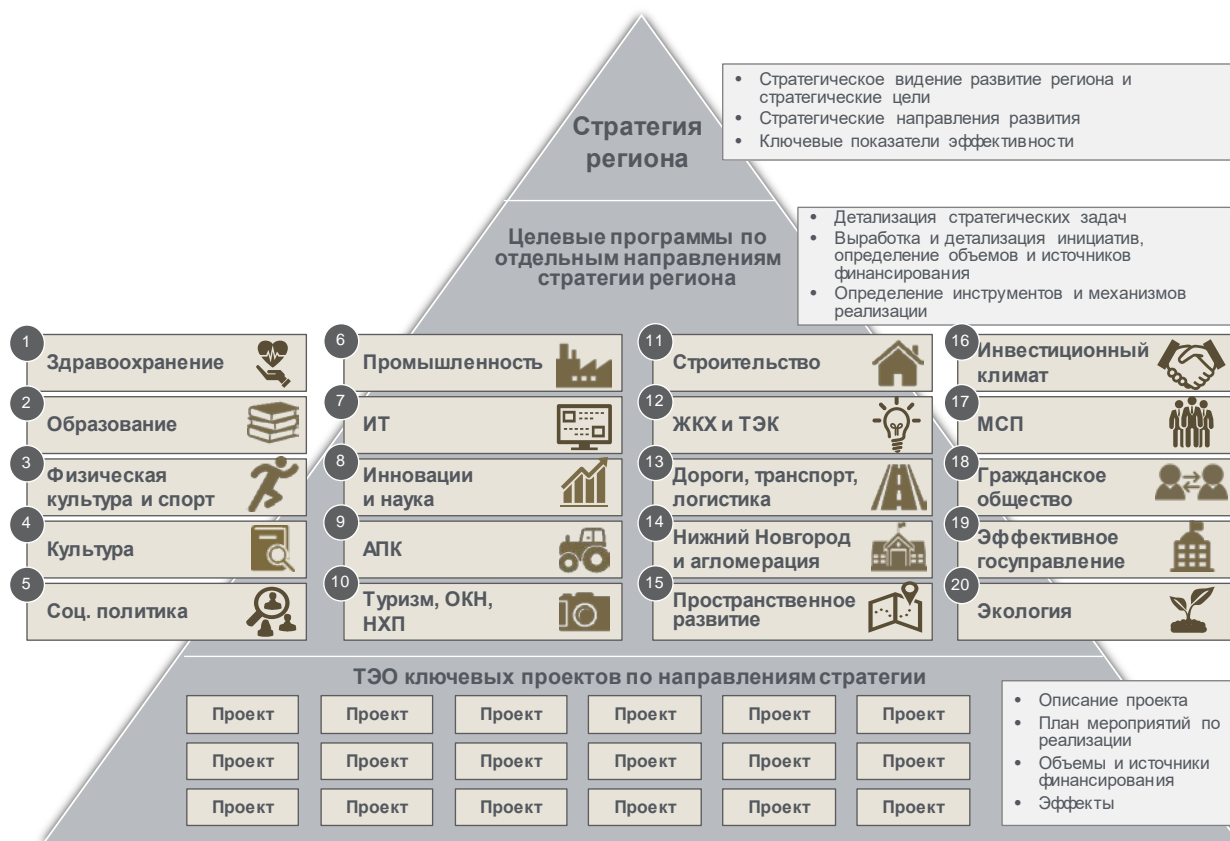
Таким образом, для разработки концепций отраслевого развития необходимо провести дополнительный анализ по ряду ключевых вопросов. На текущий момент был сформирован базовый перечень приоритетных аналитических задач, который может быть дополнен в ходе разработки концепций отраслевого развития (в данном списке для случаев, когда конкретные задачи не были установлены в ходе разработки Стратегии региона, указана разработка концепции отраслевого развития):

1. Здравоохранение:
 - 1.1. Анализ возможности и целесообразности создания кластеров медицинской направленности и их концепции развития, включая онкокластер.
 - 1.2. Анализ эффективности привлечения частных инвестиций по направлениям здравоохранения.
 - 1.3. Концепция создания дирекций для вывода непрофильных функций из медицинских учреждений.
2. Образование:
 - 2.1. Разработка стратегии Центра управления подготовкой кадров Нижегородской области.
 - 2.2. Разработка ТЗ на создание системы прогнозирования потребности в кадрах.
3. Физическая культура и спорт:
 - 3.1. Концепция управления объектами ЧМ -2018.
 - 3.2. Концепция строительства и эксплуатации сети ФОКов.
 - 3.3. Концепция развития уличного спорта и физкультуры в регионе.
4. Культура:
 - 4.1. Концепция развития креативных индустрий.
5. Социальная политика:
 - 5.1. Концепция социальной поддержки.
6. Промышленность:
 - 6.1. Концепция центра по повышению производительности труда.
 - 6.2. Концепция развития кластеров (включая анализ цепей создания стоимости).
7. ИТ:
 - 7.1. Концепция развития ИТ-предпринимательства.
 - 7.2. Региональная концепция развития цифровой экономики (ЦЭ).
8. Инновации и наука:
 - 8.1. Концепция Центра научно-технического развития области, в том числе определение ключевых технологий с максимальным влиянием на рост экономики

области, разработка концепции развития системы коммерциализации результатов исследовательской деятельности.

9. АПК:
 - 9.1. Концепция научно-технологического развития АПК.
 - 9.2. Концепция развития импортозамещения и кластеризации АПК.
10. Туризм, ОКН, НХП:
 - 10.1. Концепция развития туристического кластера.
 - 10.2. Концепция развития отрасли НХП.
11. Строительство:
 - 11.1. Концепция развития строительной отрасли.
12. ЖКХ, энергетика, благоустройство:
 - 12.1. Концепция развития отраслей ЖКХ и ТЭК.
13. Дороги, транспорт, логистика:
 - 13.1. Концепция развития дорожной инфраструктуры.
 - 13.2. Концепция развития транспортно-логистического комплекса.
14. Нижний Новгород и агломерация:
 - 14.1. Стратегия развития Нижегородской агломерации.
15. Пространственное развитие:
 - 15.1. Концепция развития «полюсов роста».
16. Инвестиционный климат:
 - 16.1. Концепция развития инвестиционной инфраструктуры (в том числе индустриальных парков, технопарков).
 - 16.2. Концепция развития ТОСЭР и ОЭЗ.
17. МСП:
 - 17.1. Концепция развития МСП в регионе.
18. Гражданское общество:
 - 18.1. Концепция формирования имиджа региона.
 - 18.2. Программа внедрения системы мониторинга и анализа общественного мнения жителей региона.
 - 18.3. Модель поддержки СО НКО и добровольчества.
19. Эффективное госуправление:
 - 19.1. Система современного государственного управления.
20. Экология:
 - 20.1. Концепция формирования экологически чистого пространства для жизни.

Рисунок 7. Стратегическая пирамида



6.5 Риски реализации Стратегии

В данном разделе рассматриваются только риски, на которые возможно существенное влияние Правительства области, то есть риски неэффективного исполнения Стратегии или риски внутренней среды. Возможность управления рисками внешней среды, например риском развития экономики РФ по негативному сценарию, практически отсутствует. Данные риски учтены при формировании сценариев прогноза ключевых показателей экономики.

Рассмотренные риски отсортированы по вероятности возникновения и силе воздействия на реализацию Стратегии (экспертные оценки).

Наиболее значимыми рисками представляются:

1. Нереализация или неполная реализация стратегических задач из-за отсутствия в Стратегии детализации до уровня проектов и недостатка инструментов у ОИВ для качественной проработки данных проектов.

Для управления им предлагается:

- разработка концепций отраслевого развития, в особенности направленных на рост экономики;
- создание централизованного аналитического блока высокого уровня, способствующего разработке концепций отраслевого развития и глубокой проработке проектной документации;
- формирование новых институтов развития: Корпорации развития области, Центра координации научно-технической деятельности, Центра

повышения производительности труда, Центра координации подготовки кадров и пр.

2. Нехватка средств на выполнение ключевых проектов Стратегии.

Для управления им предлагается:

- формирование адресного бюджета Стратегии;
- реализация проектов по трансформации системы управления области и оптимизации расходов в первую очередь; реализация проектов, направленных на рост ВРП и на развитие человеческого капитала в порядке приоритетности;
- особый контроль и внимание проектам, направленным на привлечение частных инвестиций и развитие инвестиционного климата;
- создание эффективной системы контроля бюджетного эффекта и распределения налоговых льгот для инвесторов;
- развитие института ГЧП;
- повышение уровня привлечения федеральных средств.

3. Некачественное или неполное выполнение ключевых проектов Стратегии, низкая мотивация госслужащих.

Для управления им предлагается:

- создание проектного офиса по реализации Стратегии с сильным менеджером, проектными командами;
- разработка эффективной системы мотивации госслужащих к проектной работе.

Полный перечень рисков, уровня их значимости и способов управления показан на рисунке 8.

Рисунок 8. Риски реализации Стратегии

Риск ¹	Способы управления	Вероятность наступления	Сила воздействия на реализацию стратегии	Возможность управления риском
<p>1</p> <p>Нереализация или неполная реализация стратегических задач из-за отсутствия детализации до проектов в Стратегии и недостатком инструментов у ОИВ для качественной проработки данных проектов</p>	<ul style="list-style-type: none"> Разработка отраслевых стратегий, в особенности, направленных на рост экономики Создание Централизованного аналитического блока высокого уровня, способствующего разработке отраслевых стратегий и глубокой проработке проектной документации Формирование новых институтов развития – Корпорации развития НО, Центра координации научно-технической деятельности, Центра повышения производительности труда, Центра координации подготовки кадров и пр.² 			
<p>2</p> <p>Нехватка средств на выполнение ключевых проектов Стратегии</p>	<ul style="list-style-type: none"> Формирование адресного Бюджета стратегии Реализация проектов по трансформации системы управления области и оптимизации расходов в первую очередь и в порядке приоритетности проектов, направленных на рост ВРП и на развитие человеческого капитала Особый контроль и внимание проектам, направленным на привлечение частных инвестиций и развитие инвестиционного климата Создание эффективной системы контроля бюджетного эффекта и распределения налоговых льгот для инвесторов Развитие института ГЧП Повышение уровня привлечения федеральных средств 			
<p>3</p> <p>Некачественное или неполное выполнение ключевых проектов стратегии, низкая мотивация госслужащих</p>	<ul style="list-style-type: none"> Создание проектного офиса по реализации стратегии с сильным менеджером, проектными командами Разработка эффективной системы мотивации госслужащих к проектной работе 			
<p>4</p> <p>Нехватка квалифицированных менеджеров для реализации стратегии, недостаточная квалификация специалистов</p>	<ul style="list-style-type: none"> Использование ресурсов и связей Губернатора для поиска менеджеров Формирование эффективного отдела по управлению персоналом Формирование эффективного кадрового резерва Формирование эффективной системы повышения квалификации для проектной работы Создание условий для появления конкурентных ставок на рынке труда 			
<p>5</p> <p>Утеря актуальности отдельных направлений/проектов Стратегии</p>	<ul style="list-style-type: none"> Разработка механизмов своевременной актуализации стратегии 			
<p>6</p> <p>Низкий уровень содействия общественных лидеров и экспертного сообщества реализации стратегии</p>	<ul style="list-style-type: none"> Проведение комплекса мероприятий по общественным слушаниям и согласованию Стратегии с широким кругом экспертов Доведении упрощённой версии стратегии до широкого круга населения 			